

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра Международного и конституционного права

Т.А. Нурматов

ПРАВО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Учебное пособие

Бишкек 2019

УДК 339.9
ББК 65.5
Н 90

Рецензенты:

С.Ж. Айдарбаев, д-р юрид. наук, профессор,
КазНУ им. Аль-Фараби, (Алматы, Казахстан);
Б.И. Борубашов, д-р юрид. наук, профессор, КРСУ,
Т.И. Ганиева, д-р юрид. наук, профессор,
КНУ им. Ж. Баласагына

Рекомендовано к изданию Ученым советом
юридического факультета КРСУ

Нурматов Т.А.

Н 90 ПРАВО ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА: учебное пособие / Т.А. Нурматов. – Бишкек: Из-во КРСУ, 2019. – 160 с.

ISBN 978-9967-19-697-1

В учебном пособии исследованы вопросы, связанные с созданием и функционированием новой международной региональной экономической организации – Евразийского экономического союза. Рассмотрена деятельность основных органов и институтов организации. Проведен анализ нормативно-правовых актов в свете имплементации права ЕАЭС в законодательство государств-участников, в частности Кыргызской Республики.

Предназначено для студентов, магистрантов, аспирантов и докторантов по направлениям «Международное право» и «Международные отношения», рассчитано на широкий круг читателей, интересующихся вопросами международно-правовых экономических отношений.

Н 0604000000-19

ISBN 978-9967-19-697-1

УДК 339.9

ББК 65.5

© ГОУВПО КРСУ, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ.....	5
ВВЕДЕНИЕ	6
Тема 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ИНТЕГРАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.....	9
1.1. Понятие интеграции: методы, определение, подходы и категории.....	9
1.2. История подписания Договора о Евразийском экономическом союзе	21
Тема 2. ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ КАК МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ.....	28
2.1. Основные признаки, цели, компетенция и принципы Евразийского экономического союза	28
2.2. Органы Евразийского экономического союза.....	35
Тема 3. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	46
3.1. Принципы функционирования таможенного союза.....	46
3.2. Таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе	53
3.3. Внешнеторговая политика Евразийского экономического союза	59
3.4. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза	66
3.5. Техническое регулирование ЕАЭС	74
3.6. Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры ЕАЭС.....	81
3.7. Защита прав потребителей ЕАЭС	89

Тема 4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.....	91
4.1. Единое экономическое пространство Евразийского экономического союза	91
4.2. Регулирование финансовых рынков.....	98
4.3. Налоги и налогообложение.....	100
4.4. Общие принципы и правила конкуренции	103
4.5. Взаимодействие государств-членов в сфере энергетики	107
4.6. Интеллектуальная собственность	110
4.7. Промышленность.....	113
4.8. Агропромышленный комплекс.....	114
Тема 5. ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ.....	118
5.1. Международно-правовое регулирование миграции....	118
5.2. Сотрудничество в сфере трудовой миграции.....	121
Тема 6. УЧРЕЖДЕНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА.....	126
6.1. Образование и статут Суда Евразийского экономического союза	126
6.2. Практика суда ЕАЭС	134
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	144
БИБЛИОГРАФИЯ	146
Термины ЕАЭС	156

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ВЕЭС	– Высший Евразийский экономический совет
ГАТТ	– Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ДЕАЭС	– Договор о Евразийском экономическом союзе
ЕАЭС	– Евразийский экономический союз
ЕврАзЭС	– Евразийское экономическое сообщество
ЕЭК	– Евразийская экономическая комиссия
ЕЭП	– Единое экономическое пространство
ЗСТ	– Зона свободной торговли
МПС	– Евразийский межправительственный совет
Суд ЕАЭС	– Суд Евразийского экономического союза
ТС	– Таможенный союз
ТК ТС	– Таможенный кодекс Таможенного союза

ВВЕДЕНИЕ

Вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС) стал одним из важных событий последнего десятилетия в истории развития страны. Общество по-разному восприняло данное решение руководства нашего государства. Можно сказать о том, что аргументы оппонировавших сторон имели весомые факты. Если одна сторона приводила примеры о наличии большого количества трудовых мигрантов в России, и в Казахстане, об открытии огромного рынка для отечественных производителей, а также свободе передвижения капиталов, рабочей силы и товаров в рамках ЕАЭС, другая сторона высказывала мнение о том, что Кыргызстан может стать сырьевым придатком и рынком сбыта товаров для более сильных в экономическом плане участников организации. Мы думаем, вступление Кыргызстана в ЕАЭС – это закономерное явление по углублению и расширению интеграционных связей, которое будет способствовать диверсификации экономики и унификации нормативно-правовой базы государства.

Как отмечал А.Н. Талалаев, возникнув как результат интернационализации политической, хозяйственной и культурной жизни, углубления международного разделения труда и развития различных связей между государствами и между другими акторами международной системы, международные организации получили особое развитие и влияние в последнее время¹.

В соответствии со статьей 1 Договора «О присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» от 23 декабря 2014 года, а также к другим международным договорам, входящим в право Евразийского экономического союза, в том числе и приложений

¹ Талалаев А.Н. Право международных договоров (договоры с участием международных организаций). М.: Международные отношения, 1989. 272 с. С. 50.

к Договору, Кыргызстан стал членом Евразийского экономического союза¹.

В современных условиях экономическая интеграция, особенно с более развитыми в экономическом развитии партнерами, создает большие возможности установления выгодных торгово-экономических связей. Конечно, в том случае, если все основные положения уставных целей и принципы функционирования ЕАЭС будут реализовываться в полном соответствии и с учетом защиты национальных интересов государств-участников международной организации. В связи с этим мы можем сказать только то, что «время покажет». Но, как показывает практика, некоторые вещи остаются неизменными.

Для Кыргызстана, как страны с компактной экономикой и узким внутренним рынком, экономическая интеграция в рамках межгосударственных объединений позволяет получить доступ для своей продукции на обширный рынок региона и, тем самым, «реализовать возможности для интенсивного развития отраслей специализации и общего подъема экономики»². Экономика Кыргызстана является наименьшей среди всех членов ЕАЭС, на его долю приходится 3,3 % населения Союза и 0,3 % его объединенного валового внутреннего продукта³. Это, так сказать, в цифровых показателях, но с международно-правовой (юридической) точки зрения мы стали равноправным участником в международной

¹ Закон Кыргызской Республики «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» от 21 мая 2015 года № 111 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

² *Эмильбекова Э.Б.* Кыргызская Республика в системе Евразийского экономического сообщества: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14. – СПб., 2007. – 171 с.

³ *Могилевский Р., Турлоу Дж., Аделина Йе.* Вступление Кыргызстана в Евразийский экономический союз: оценка воздействия на экономику в условиях неопределенности. Институт Государственного Управления и Политики Университета Центральной Азии. Доклад № 44. 2018. С. 5 // <https://www.ucentralasia.org>

организации региональной экономической интеграции с правом голоса и учредителя.

На основе данного исследования автор попытался восполнить пробелы по правовому освещению торгово-экономической политики государства в современных условиях, провести правовой анализ Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – ДЕАЭС) и его основных принципов, которые непосредственно затрагивают интересы Кыргызстана. Из этого следует, что должна быть проведена комплексная работа всех заинтересованных государственных органов, экспертов и специалистов по дальнейшему распространению положений ДЕАЭС в странах-участницах Договора.

Для апробации основ ДЕАЭС автором был разработан учебно-методический комплекс «Право Евразийского экономического союза», который преподается магистрантам Дипломатической академии МИД Кыргызской Республики им. К. Дикамбаева по направлениям «Международное право» и «Международные отношения».

Содержание учебного пособия «Право Евразийского экономического союза» составлено на основе полученных отзывов и комментариев, а также исследованных материалов. Для фактического материала были использованы труды ученых и экспертов, документы органов ЕАЭС и выступления руководителей государств-участников.

Тема 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ИНТЕГРАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

1.1. Понятие интеграции: методы, определение, подходы и категории

Выбор конкретного метода, его приоритетное использование находятся в зависимости от метода и задач исследования¹. Автор в своем исследовании ставит целью использование общепринятых методов и методологий теории государства и права, а также общенаучные методы познания, присущие как юридическим наукам, так и другим направлениям научной деятельности.

Методология теории государства и права представляет собой систему особых приемов, принципов и способов изучения общих закономерностей возникновения, становления и развития государственно-правовых явлений².

Так объект научного изучения отличается от предмета науки. Один и тот же объект может изучаться разными науками, причем каждая наука изучает данный объект с позиций своего особого предмета и метода³.

Предметом теории государства и права, – указывает А.Б. Венгеров, – выступают не только наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства

¹ Чикеева З.Ч., Маралбаева А.Ш. Актуальные проблемы теории государства и права. Б.: Махprint, 2015. 491 с. С. 19.

² Проблемы теории государства и права: учебник / под ред. М.Н. Марченко / М.Н. Марченко, А.Г. Бережнов, Т.Р. Орехова и др. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2015. С. 23.

³ Нерсесянц В.С. Теория права и государства: краткий учебный курс. М.: Норма, ИНФРА-М, 2013. 272 с.

и права, но также органически связанные с ними и сопутствующие им иные социальные явления и процессы¹.

Важно отметить, что в современных условиях идет тенденция междисциплинарного подхода к исследованию научных проблем и аксиом. В этом плане юриспруденция в целом, а также ее отрасли и направления, по большей части являются консервативными, т. е. давно имеют свои устоявшиеся методы изучения. Хотя иногда для более глубокого понимания сути проблемы необходимо прибегать к методам других научных дисциплин. В нашем случае – это методы и подходы исследования экономических наук.

Одним из ключевых объектов исследования являются процессы, связанные с интеграцией, а также само понятие «интеграция».

Что такое интеграция?

Латинское слово «*integratio*» означает «восстановление», «восполнение», т. е. процесс взаимного приспособления и объединения в единое целое организаций, отраслей, регионов или стран и т. п.²

Понятие «интеграция» относится к международному экономическому праву – отрасли международного права. Международное экономическое право представляется как много- или междисциплинарное явление³.

Так, например, академик Национальной академии наук Кыргызской Республики, видный экономист Т. Койчуев отмечает – судьба всегда благосклонна к ищущему, а не к праздному ждущему. Поисковая активность общества награждается результатом – определением модели развития. Ключевые процессы современного этапа развития мировой экономики приводят к качественной трансформации интеграционного контекста и выдвигению на

¹ Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник для юридических вузов. 3-е изд. М.: Юриспруденция, 2000. 528 с.

² Большой юридический энциклопедический словарь. М.: Книжный мир, 2006. С. 238.

³ Carreau D., Juillard P. and T. Flory. Droit International Economique. Paris: Pichon et Durand-Auzias, 1978. 513 p. P. 11–12.

первый план таможенного регулирования как инструмента в институциональном строительстве глобальных регионов¹.

В современных условиях под интеграцией, прежде всего, понимается «экономическое объединение» государств. С.Ю. Кашкин отмечает, что экономическая интеграция является общемировым феноменом, она развивается не только в Европе, но и в других частях земного шара².

На заре независимости Кыргызской Республики ставилась задача интеграции экономики молодого государства в мировые экономические отношения. Как свидетельствует анализ новой практики заключения международных экономических соглашений Кыргызской Республики с иностранными государствами, отмечал профессор Э.Дж. Бейшембиев, важнейшее значение в поддержании стабильных двусторонних экономических связей имеет разработка механизма реализации его внешнеэкономических полномочий³.

Процессы интеграции оказывают важное влияние на развитие государства и права⁴. В современной доктрине международного права было сформулировано немало определений экономической интеграции. Связано это, в первую очередь, с тем, что экономическая сфера является одним из приоритетных направлений сотрудничества многих региональных образований⁵.

Существуют взаимосвязь и различия между международной экономической интеграцией и процессом глобализации. Если глобализация – это новое качество интернационализации на стадии

¹ Евразийский экономический союз в настоящем и будущем / под рук. Т. Койчуева. Б.: Илим, 2016. С. 5.

² *Кашкин С.Ю.* Введение в право Европейского союза: учебное пособие / под ред. д-ра юрид. наук, проф. С.Ю. Кашкина. М.: Эксмо, 2006. 368 с. С. 305.

³ Кыргыз и Кыргызстан: опыт нового исторического осмысления / под ред. Т. Койчуева. Б.: Илим, 1994. С. 224.

⁴ *Чиркин В.Е.* Наднациональное право: возникновение, содержание, действие // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 1. С. 18–24.

⁵ *Курбанов Р.А.* Экономическая интеграция: понятие, теории и виды // Бизнес в законе. 2015. № 2. С. 107–111.

предельно возможного развития ее вширь, то интеграция – наивысшая ступень развития ее вглубь¹.

Международное право представляет собой юридическую форму международных отношений, которым принадлежит определяющая относительно права роль. Вместе с тем юридическая форма обладает относительной автономией, которая позволяет ей оказывать на отношения регулирующее воздействие. Будучи формой международных отношений, право обладает также собственной формой и содержанием. В социальном плане содержанием международного права являются согласованные воли государств, в юридическом – правовые нормы. Соответственно, содержанием договора является соглашение сторон, которое воплощается в форме его постановлений².

Безусловно, правовым средством, используемым государствами в политических взаимоотношениях, являются границы между государствами. В то же время границы представляют собой определенное препятствие для развития экономических отношений. Из этого обстоятельства возникает идея экономического регионализма, который ведет к сотрудничеству и интеграции³.

Так, в соответствии с классической западноевропейской теорией, в основе которой лежит ГАТТ от 30 октября 1947 года⁴, выделяют следующие формы экономической интеграции:

Зона свободной торговли (ЗСТ) – это региональная группировка стран, в рамках которой осуществляется беспошлинная торговля. С третьими странами каждый участник зоны свободной торговли устанавливает собственные тарифы. Поэтому между странами-участницами ЗСТ сохраняются таможенные посты

¹ *Шишков Ю.В.* Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ // Ю.В. Шишков. М.: НП «III тысячелетие», 2001. С. 17.

² *Лукашук И.И.* Форма международных договоров. М.: Спарк, 2001. 111 с. С. 7.

³ *Карро Д., Жюйар П.* Международное экономическое право. М.: Международные отношения, 2002. С. 19.

⁴ *Нурматов Т.А.* Право Всемирной торговой организации: учебно-методическое указание для магистрантов. Бишкек: тип. Максат, 2013. 44 с.

и границы, контролирующие происхождение товаров, пересекающих их государственные границы. Эта форма интеграции устраняет внутренние барьеры и создает благоприятные предпосылки для специализации стран-участниц блока на производстве тех товаров и услуг, для которых они имеют сравнительные преимущества, и облегчает ввоз тех товаров и услуг, в производстве которых они не имеют сравнительных преимуществ. При этом каждая страна сохраняет свою самостоятельность в торговой и других видах экономической политики. Одно из наиболее известных соглашений такого типа – Европейская ассоциация свободной торговли, созданная в 1960 году¹, которая в настоящее время объединяет страны Западной Европы, не вошедшие в ЕС – Норвегию, Швейцарию, Исландию. Другой пример – Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), объединившее в 1989 году США и Канаду, которое впоследствии включило и Мексику².

Таможенный союз (ТС) – это общая таможенная территория двух и более стран с единым таможенным тарифом в отношении товаров, вывозимых или ввозимых из третьих стран. Таможенный союз ведет к принятию странами общей таможенной политики. Каждый член передаст часть функций управления, связанных с торговой политикой, группе в целом. На этом этапе создаются общие наднациональные органы, координирующие проведение согласованной внешнеторговой политики. Примерами такой формы интеграции являются таможенный союз ЕврАзЭС; МЕРКОСУР (общий рынок стран Южной Америки).

Общий рынок – это пространство, охватывающее некоторое число стран, на котором они устанавливают равные условия, обеспечивающие передвижение товаров и услуг, факторов производства. Осуществляя единую торговую политику, страны сохраняют самостоятельность в денежно-кредитной и бюджетно-налоговой

¹ Зорина А.Е. История развития Европейской ассоциации свободной торговли как альтернативного проекта европейской интеграции // Известия Алтайского государственного университета. 2008. Спецвыпуск. С. 68–72.

² Буторина О.В. Понятие региональной интеграции: новые подходы // Космополис. 2005. № 3 (13). С. 136–145.

политике, однако проводят их согласование. Основными признаками общего рынка выступают отсутствие каких-либо барьеров в торговле между государствами, общая торговая политика по отношению к другим странам, подвижность факторов производства между государствами – членами союза. Межгосударственное администрирование основано для этой формы интеграции на координации экономической политики, по важнейшим направлениям – кредитно-денежного, бюджетно-налогового, структурного, научно-технического, социального, антимонопольного и т. д. регулирования. Примерами данной формы интеграции может служить Карибское сообщество – торгово-экономический союз стран Карибского бассейна¹.

Экономический (валютный) союз – это объединение экономик стран, имеющих единые внешние таможенные тарифы и осуществляющих единую торговую, денежно-кредитную и бюджетно-налоговую политику. Это наиболее глубокая форма экономической интеграции, которая характеризуется свободным движением товаров, услуг, факторов производства между странами-членами союза.

Экономический союз унифицирует монетарную и фискальную политику, вводит общую валюту, устанавливает единые налоговые ставки и структуру налогообложения. Страны-члены практически утрачивают самостоятельность в принятии решений по основным вопросам экономической политики, что может привести к возникновению некоторых противоречий. Страны ЭС, проводящие общую экономическую политику, создают национальные органы регулирования. Их правительства передают решение большей части принципиальных вопросов в совместные органы управления. Высшей формой развития экономического союза является введение единой валюты и создание Центрального банка союза интеграционных государств. Примером высшей формы экономической интеграции является Европейский союз.

¹ Костюнина Г.М. Карибское Сообщество: эволюция интеграционных тенденций // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. № 8. С. 3–13.

Таким образом, экономическая интеграция осуществляется поэтапно, от более низшей к более высокой форме экономического сотрудничества стран-членов регионального образования¹.

Б. Баласса выделил пять форм международной экономической интеграции. При этом такие формы одновременно являлись и последовательными стадиями развития интеграционных процессов «от низших к высшим»: это зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический и валютный союз и полный экономический союз².

Анализируя экономическую интеграцию как одну из сфер интеграционных процессов, не все исследователи рассматривают стадийность экономической интеграции в такой последовательности, более того, выделяют и иные стадии.

Однако в литературе можно встретить иные позиции, в соответствии с которыми созданию экономического союза предшествуют такие стадии, как платежный союз и валютный союз, целью которых является введение единой валюты платежа. При таком подходе наивысшей стадией экономической интеграции называется единое экономическое пространство, определяемое как «своеобразная экономическая конфедерация, которая, по логике развития, начинает стремиться к политическому союзу, федерализации отношений государств-участников, к глубокой гармонизации внутренних правовых систем»³.

В последние годы в экономической интеграции наблюдается целый ряд новых явлений⁴. Одним из ярких проявлений

¹ Интеграционные объединения мира / Г.М. Костюнина, Н.Н. Ливенцев // Мировая экономика и международные экономические отношения: учебник / под ред. А.С. Булатова, Н.Н. Ливенцева. М., 2008.

² *Balassa B. The theory of economic integration. London, 1962.*

³ *Шумилов В.М. Международное экономическое право: учебник для магистров / В.М. Шумилов. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2017. 612 с.*

⁴ Современная региональная экономическая интеграция: основные тренды и противоречия. *Навой А.В.*, доктор экономических наук, профессор Департамента мировой экономики и мировых финансов ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Москва; e-mail: ant.navoy@yandex.ru // Деньги и кредит. 2017. № 4. С. 24.

накопившихся противоречий в региональной интеграции стал Brexit¹. Изменение всего комплекса экономических отношений, связанных с европейской экономической и валютно-финансовой региональной интеграцией, невозможно рассматривать в отрыве от тенденций регионализации, которые складываются в современном глобализирующемся мире. Существенные количественные и качественные изменения, происходящие на финансовых рынках, усложнение характера взаимодействия между странами, противоречивость последствий интеграционных процессов заставляют по-новому взглянуть на проблемы и современные пути регионализации, переосмыслить подходы к выбору модели интеграционного сотрудничества. В течение последних двух десятилетий произошли, на наш взгляд, прежде всего качественные изменения процесса регионализации. Одним из направлений таких изменений является определенная трансформация классической модели экономической интеграции в новые формы экономического взаимодействия.

Современные тенденции регионализации находят яркое воплощение в картине векторов развития экономического взаимодействия на пространстве ЕАЭС. Основные экономические цели и принципы Союза сформулированы в «Договоре о Евразийском экономическом союзе»².

Так, в статье 3 Договора ЕАЭС к основным принципам функционирования ЕАЭС отнесено лишь «функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов», основной экономической целью ЕАЭС определено стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Причем, этих целей государства – члены союза – намерены достигать посредством

¹ *Бабынина Л.* «Brexit means Brexit». Что означает выход Соединённого Королевства из Европейского союза? // Современная Европа. 2016. № 4. С. 21–33.

² Закон Кыргызской Республики «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» от 21 мая 2015 года № 111 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111154>

проведения координированной и согласованной политики. Как известно, несмотря на формальное закрепление задачи построения экономического союза в нормативных документах объединения, собственно экономическая интеграция представляет собой длительный и не всегда прямолинейный процесс.

В последние годы одним из основных направлений экономической интеграции были создание Таможенного союза и формирование общего рынка товаров и услуг. Дальнейшая экономическая интеграция предполагает развитие целого ряда векторов, одним из которых является инициатива Европейской экономической комиссии по выработке показателей, определяющих устойчивость экономического развития стран ЕАЭС и характеризующих уровень конвергенции их экономик, а также направленных на обеспечение механизма выравнивания пропорций экономического развития. Для этой цели со странами, допускающими высокие значения отклонения от среднего уровня ключевых макроэкономических показателей, проводятся консультации, имеющие целью восстановление показателей на приемлемом для экономической интеграции уровне. Тем не менее, развитие экономических интеграционных процессов ЕАЭС далеко не всегда идет гладко и сопряжено со множеством проблем, связанных с необходимостью согласования позиций стран-участниц.

Так, по итогам почти 5-летнего существования ЕАЭС как региональной экономической международной организации на саммите в декабре 2018 года главы государств – участников ЕАЭС – выразили свои позиции по поводу дальнейшей перспективы интеграции. Так, Президент Российской Федерации отметил, что «сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза продвигается довольно успешно и весьма динамично, способствует более полному раскрытию экономического потенциала наших государств». Российская сторона также предложила включить в интеграционную повестку вопросы упрощения порядка передвижения граждан, наладить более тесное взаимодействие в области здравоохранения, туризма, спорта. Также уделено внимание повышению эффективности функционирования внутрисоюзного рынка, укреплению промышленной кооперации,

созданию единого цифрового пространства, более тесной координации валютно-финансовой и денежно-кредитной политики.

Армения заинтересована в дальнейшем углублении интеграционных процессов в ЕАЭС. «Интеграция наших стран в конечном итоге должна служить созданию комфортных условий для ведения бизнеса и полноценной реализации человеческого потенциала. Результаты интеграции должны быть ощутимы для всех. Интеграция примет необратимый характер, если в ней будут заинтересованы простые люди», – подчеркнул глава правительства Армении Н. Пашинян.

Президент Беларуси А. Лукашенко подтвердил готовность страны придать еще большую динамику развитию сотрудничества в формате Евразийского экономического союза. «Как показала практика, важно не только устранять преграды, но и параллельно создавать условия, исключающие возможность их повторного возникновения, – сказал Александр Лукашенко. – В этой связи предлагаю предоставить нашей Евразийской экономической комиссии полномочия принимать решения в случае повторного введения каким-либо государством-участником ограничений или же продления уже действующих».

Президент Казахстана Н. Назарбаев подчеркнул необходимость реализации «якорных» проектов в ключевых секторах экономики. В этой связи Комиссии и правительствам стран ЕАЭС было рекомендовано определить перечень таких проектов. Глава Казахстана обозначил, что «в далеком 1994 году я впервые выступил в стенах МГУ с идеей создания этого интеграционного проекта и высказался о принципах равноправия и добровольности».

Президент Кыргызстана С. Жээнбеков отметил, что отношения со странами-членами ЕАЭС остаются неизменным приоритетом, и выразил готовность страны к откровенному, доверительно-му диалогу и подчеркнул: «Мы считаем важным обсудить вопрос о состоянии конкуренции на трансграничных рынках. Необходимо анализировать принятые меры по пресечению нарушений общих правил конкуренции, постоянно формировать позитивное представление о Союзе как эффективной и конкурентоспособной международной организации».

Из выступлений глав государств участников ЕАЭС следует, что все участники организации настроены на динамичное его развитие с учетом интересов каждого из них.

Так, в соответствии с подпунктом 1 пункта 43 Приложения № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Коллегия Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) осуществляет выработку предложений и свод представленных государствами-членами предложений в сфере интеграции в рамках Союза (включая разработку и реализацию основных направлений интеграции). Основные направления интеграции в рамках Союза утверждаются Высшим Евразийским экономическим советом (подпункт 2 пункта 24 Приложения № 1 к Договору о Союзе).

На наш взгляд, важным документом дальнейшего углубления процессов интеграции станет Декларация о дальнейшем углублении интеграционных процессов в ЕАЭС¹.

Документ предполагает расширение области действия ДЕАЭС и включение в интеграционную повестку новых задач. Он направлен на дальнейшее углубление интеграционных процессов в рамках Союза по таким ключевым направлениям, как обеспечение максимальной эффективности единого рынка Союза и реализация его возможностей для бизнеса и потребителей, формирование «территории инноваций» и стимулирование научно-промышленных и технологических прорывов, а также раскрытие потенциала интеграции для людей и повышение качества их жизни, формирование Союза как одного из наиболее значимых центров развития современного мира, открытого для взаимовыгодного и равноправного сотрудничества с внешними партнерами, и выстраивания новых форматов взаимодействия.

На заседании Высшего Совета Евразийского экономического союза (далее – ВЕАЭС) 6 декабря 2018 года состоялось подписание Декларации о дальнейшем углублении интеграционных

¹ URL://http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/Pages

процессов в ЕАЭС¹, а также было принято распоряжение ВЕАЭС № 9 «О мерах по реализации Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза», в соответствии с которым Комиссии совместно с правительствами государств-членов поручено разработать проект документа, определяющего стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и раскрывающего конкретные механизмы и мероприятия по реализации Декларации.

Для дальнейшего углубления интеграционных процессов в рамках ЕАЭС Президент РФ отметил необходимость внутренней «донастройки» ЕАЭС², обеспечение всеобъемлющего и безусловного выполнения всеми государствами-членами союзных норм и взятых на себя обязательств – даже если это предполагает корректировку национальных законодательств. Только через унификацию нормативно-правовых баз мы сможем добиться правильного и эффективного функционирования единых рынков, гарантировать свободу передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

В аспекте соотношения нормативных актов и контрактов (международных экономических договоров) как двух уровней регулирования может быть осмыслен довольно широкий круг правовых явлений, одним из которых является унификация³. Двум уровням регулирования соответствуют различные методы унификации: первому – подготовка международных конвенций, типовых законов, второму – разработка типовых проформ, общих условий⁴.

¹ Заседание Высшего Евразийского экономического совета // <http://kremlin.ru/events/president/news/59319>

² Механизмы реализации инициатив российского председательства в ЕАЭС // <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/26-01-2018-1.aspx>

³ *Зыкин И.С.* Договор во внешнеэкономической деятельности. М.: Международные отношения, 1990. 224 с. С. 47.

⁴ *Сас И.* Общие условия поставки СЭВ. М., 1978. С. 45.

Для усиления степени воздействия единообразных актов на регулируемые ими отношения требуются разработка и внедрение в практику типовых контрактов и общих условий, основывающихся на унифицированных нормах¹. Стороны достигают большей четкости в регулировании своих отношений, если заранее учитывают нормы определенного применимого права при формулировании договорных условий.

Россия, как один из основных архитекторов ЕАЭС, выступает за последовательное укрепление наднационального потенциала Союза, в частности за расширение в этом контексте компетенций Евразийской экономической комиссии. Так, по мнению представителей российской стороны, подобные усилия будут стимулировать дальнейшее сближение экономик стран Союза и создадут возможность для решения общих интеграционных задач. Хотя, для справедливости, надо отметить, что в отношении наднациональности деятельности ЕАЭС среди участников организации отмечены неоднозначные мнения и подходы.

Таким образом, вопрос интеграции является первостепенным и важнейшим в сохранении и укреплении стабильных отношений между государствами. Кыргызская Республика прилагает все усилия для создания условий развития внешнеэкономической деятельности.

1.2. История подписания Договора о Евразийском экономическом союзе

Кыргызская Республика с момента объявления о своей государственной независимости проводит активную внешнюю политику, создавая базу международно-правовых отношений с заинтересованными государствами на взаимовыгодной основе.

Кыргызская Республика как суверенное государство обладает абсолютной правосубъектностью. Она имеет право заключать международные межгосударственные договоры и соглашения,

¹ *Bieberstein W.M.* The Hague Uniform Laws of international Sales // International Economic and Trade Law. Sijthoff, 1976. P. 143.

участвовать в системе коллективной безопасности, в работе универсальных и региональных межгосударственных организаций¹.

Важнейшим условием утверждения Кыргызстана как суверенного государства является участие и вступление его в международные организации².

Возникновение международно-правового регулирования экономических и, прежде всего, торговых взаимоотношений государств относится к глубокой древности, к самым истокам международного права. Торговые отношения между государствами с давних пор являются одним из предметов международных договоров, причем изначально моральным и правовым принципом признавалась свобода торговых отношений. Западными учеными (К. Шмиттгофф, Ф. Фушар) обоснован принцип *lex mercatoria* – это весь массив национального и международного регулирования внешнеэкономических операций³.

Так, договорно-правовые отношения являются одним из видов международно-правовых отношений. Как и другие международно-правовые отношения, договорно-правовые отношения являются формой экономических и других материальных международных отношений⁴.

Важнейшей правовой проблемой, связанной с ходом реализации международных договоров и решений, является недостаточная активность органов исполнительной власти сторон по выполнению внутригосударственных процедур и введению в действие ряда документов, направленных на формирование

¹ Международное право. Общая часть: учебник / отв. ред. Б.И. Борубашов. 2-е изд., перераб. и доп. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2018. 328 с. С. 88.

² *Чолпонкулова А.О.* Конституционные основы внешнеполитической деятельности Кыргызской Республики. Б., 2000. 200 с. С. 31.

³ *Вельяминов Г.М.* Основы международного экономического права. М.: ТЕИС, 1994. 108 с. С. 8–9.

⁴ *Талалаев А.Н.* Указ. соч. С. 55.

и функционирование, в частности свободы рынка, капитала и рабочей силы¹.

Анализируя обстоятельства, свидетельствующие о незначительной эффективности договора, следует иметь в виду, что экономические отношения между суверенными государствами регулируются не самим договором, а подписанными на его основе двусторонними и многосторонними соглашениями, нормами международного права и национального законодательства.

По нашему мнению, причина слабости механизма исполнения актов ЕврАзЭС, заключалась в том, что практически отсутствовала система санкций как в отношении государств, ратифицировавших соглашения, но не выполняющих их, так и в отношении государств, которые игнорируют документы, принятые органом управления ЕврАзЭС (Межгосударственный совет)².

Эти выводы в отношении международных договоров государств-участников ЕАЭС до сих пор остаются актуальными, так как ЕАЭС является правопреемником ранее существовавших – Таможенного союза, ЕврАзЭС, Единого экономического пространства. Есть надежда на то, что разработчики право ЕАЭС будут учитывать рекомендации специалистов, научного сообщества по дальнейшему их совершенствованию, с учетом современных тенденций развития интеграционных объединений в международной практике.

Например, если проанализировать историю развития международных экономических организаций в системе социалистических международных отношений, то можно сказать, что Совет Экономической Взаимопомощи был главной международной организацией, посредством которой осуществлялась социалистическая экономическая интеграция³.

Известный ученый Р. Тургунбеков говорил о том, что в силу федеративного характера государственного устройства

¹ *Нурматов Т.А.* Международные договоры в правовой системе Кыргызской Республики (теоретико-правовой анализ): монография. Б.: Изд-во КРСУ, 2014. С. 99.

² *Нурматов Т.А.* Указ. соч. С. 99.

³ *Талалаев А.Н.* Указ. соч. С. 57.

Союза ССР управление государством осуществлялось на двух уровнях – федеральном и республиканском. К совместной компетенции Союза ССР и Киргизской ССР относилось экономическое и социальное планирование. Государственное планирование было неразрывно связано со всесторонним экономическим и социальным развитием союзных республик, обеспечением рационального размещения производства и планомерной разработки природных ресурсов, с совершенствованием социалистического разделения труда между республиками, объединением и согласованием их усилий, правильным сочетанием интересов всего многонационального государства с интересами каждой союзной республики¹. Из этого следует, что союзные республики в рамках плановой экономики стремились к гармоничной интеграции.

Так, после дезинтеграционных процессов на постсоветском пространстве, в начале 90-х годов XX века новые независимые государства начали понимать, что объединение усилий, особенно в торгово-экономической сфере, как и политических, военно-технических и других связей, также требовали совместной координации.

С осознанием того, что необходимо наладить ранее утраченные взаимоотношения в новом формате, и появилась идея евразийской интеграции. Инициатором стал Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, который в 1994 году выступил с подробным и развернутым проектом создания государствами-членами СНГ нового интеграционного объединения – Евразийского Союза равноправных независимых государств, направленного на реализацию национально-государственных интересов каждой из стран-участниц и их совокупного интеграционного потенциала².

Как отмечает известный специалист по интеграционному праву Ю.С. Кашкин, создание ЕАЭС – это результат многолетних усилий по формированию реального (не декларативного)

¹ Тургунбеков Р. Государственность и Конституция Советского Киргизстана в период развития социализма. Фрунзе: Илим, 1980. С. 77.

² Назарбаев Н.А. Евразийский Союз: идеи, практика, перспективы. М.: Фонд содействия. 2014. 500 с. С. 133 // <http://personal.akorda.kz/images/file/63719964b326ba366059337703ffb4ac.pdf>

интеграционного объединения между Россией и другими евразийскими государствами, входившими ранее в состав СССР¹.

Говоря о причинах формирования Евразийского экономического союза Президент России в своей статье «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня»², обобщая ранее высказанные им идеи, акцентировал особое внимание на том, что в период поиска выхода из начавшегося в 2008 году глобального системного кризиса и связанной с этим разработкой новых моделей глобального развития, совершенно необходима «выработка общих подходов, что называется, «снизу».

Так, после прохождения различных стадий своего развития 29 мая 2014 года в г. Астане в ходе заседания Высшего Евразийского экономического совета главами Беларуси, Казахстана и России был подписан Договор о Евразийском экономическом союзе³. ДЕАЭС основывается на результатах кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП), нормативно-правовой базы ЕврАзЭС, кроме того, в ДЕАЭС были включены положения, направленные на углубление интеграции в рамках ТС и ЕЭП.

В дальнейшем к подписанию ДЕАЭС подключились два государства – Республика Армения и Кыргызская Республика. Так, 10 октября 2014 года был подписан Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (вступил в силу со 2 января 2015 года), а 23 декабря 2014 года – Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (вступил в силу 12 августа 2015 года)⁴.

¹ Право Евразийского экономического союза: учебник / отв. ред. С.Ю. Кашкин. М.: Проспект, 2016. 192 с. С. 22.

² Путин В.В. Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня // Известия. 2011. 3 октября.

³ Договор о Евразийском экономическом союзе // Консультант Плюс // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/

⁴ Закон Кыргызской Республики «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» от 21 мая 2015 года № 111 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111154?cl=ru->

ДЕАЭС вступил в силу с 1 января 2015 года и, соответственно, с этой же даты начал функционировать Евразийский экономический союз – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью. Членами Союза в настоящее время являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

По мнению специалистов, гармоничному и перспективному статусу Договора 2014 года в международном пространстве служит и ст. 116 о регистрации Договора в Секретариате Организации Объединенных Наций. Задачам политической респектабельности Договора о ЕАЭС отвечает еще один важный момент. Документ создавался не с «нулевого» цикла. Он был в процессе формирования соотносим с действующим правовым массивом по нескольким направлениям. В Пояснительной записке Правительства Российской Федерации к проекту Федерального закона «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» от 13 августа 2014 года отмечается, что «при подготовке Договора проведена работа по кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства в целях оптимизации действующих норм, устранения отсылочных 47 норм, исключения противоречий, восполнения пробелов, а также приведения ее в соответствие с правилами и нормами Всемирной торговой организации. Кроме того, была использована договорно-правовая база Евразийского экономического сообщества в части, не противоречащей договоренностям в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства»¹. В соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций² ДЕАЭС был зарегистрирован в Секретариате Организации Объединенных Наций 24 июля 2015 года.

В современных быстроменяющихся условиях требуется постоянная работа по развитию интеграционных процессов. Исходя

¹ Лихачев В. Международный договор в практике Евразийского экономического союза // Международная жизнь. Апрель, 2016. С. 45–52.

² Устав Организации Объединенных Наций. г. Сан-Франциско от 26 июня 1945 года // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ky-kg/17507?cl=ru>

из этого, Евразийский экономический союз признается международной организацией, учрежденной и действующей в соответствии с принципами и нормами международного права.

Согласно существующим в международном праве классификациям международных межправительственных организаций, Евразийский экономический союз является¹:

- по уровню правовой системы – международной организацией;
- по юридической природе – межправительственной организацией;
- по кругу участников – региональной организацией;
- по сфере деятельности – экономической организацией;
- по направлениям деятельности – организацией специальной компетенции;
- по порядку вступления – открытой организацией.

Таким образом, рассмотрев все основные признаки международной организации с перенесением их на Евразийский экономический союз, можно констатировать, что образование ЕАЭС происходило в соответствии с нормами международного права и основано на международном договоре, определяющем его правосубъектность и компетенцию; наличие у него общих целей и принципов, общих интересов и общих сфер деятельности при уважении суверенитета государств-членов и функционирование системы постоянно действующих органов. Евразийский экономический союз – это современная действующая международная региональная организация, так как она обладает всеми признаками международной межправительственной региональной организации.

Евразийский экономический союз представляет собой новое, динамично развивающееся международное образование, настроенное на взаимовыгодное сотрудничество, и которое в перспективе, возможно, станет главной движущей силой евразийской интеграции на постсоветском пространстве.

¹ Мулюкова В.А. Евразийский экономический союз как международная региональная организация // Евразийский юридический журнал. 2014. № 12 (79). С. 77–80.

Тема 2. ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ КАК МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

2.1. Основные признаки, цели, компетенция и принципы Евразийского экономического союза

Как следует из концепции общепризнанного международного права, международная межправительственная организация – это добровольное объединение суверенных государств или международных организаций, созданное на основе межгосударственного договора или резолюции международной организации общей компетенции для координации деятельности государств в конкретной области сотрудничества, имеющее соответствующую систему главных и вспомогательных органов, обладающее автономной волей, отличной от воли ее членов.

Из опыта создания и функционирования международных организаций им присущи характерные общие признаки.

Так, к признакам международных организаций относятся:

1. Создание в соответствии с международным правом. Если международная организация создана неправомерно или ее деятельность противоречит международному праву, то учредительный акт такой организации должен быть признан ничтожным и действие его прекращено в кратчайший срок. Международный договор или любое из его постановлений недействительны, если их исполнение связано с каким-либо действием, являющимся согласно международному праву неправомерным. Концепция «международных организаций региональной экономической

интеграции» получила развитие как в международной договорной практике, так и в доктрине международного права»¹.

2. Учреждение на основе международного договора. Как отмечает, видный юрист-международник, профессор Э.Ж. Бейшембиев, каждая международная организация имеет собственный учредительный акт, признанный и принятый государствами-учредителями, именуемый Уставом². Так, международные организации создаются на основе международного договора (конвенции, соглашения, трактата, протокола и т. д.). Объектом такого договора является поведение субъектов (сторон договора) и самой международной организации. Сторонами учредительного акта являются суверенные государства. Однако в последние годы полноправными участниками международных организаций являются также межправительственные организации. Основным документом является ДЕАЭС. Сразу следует указать, что в ст. 1 учредительного договора ЕАЭС четко говорится о том, что стороны учреждают Евразийский экономический союз (п. 1 ст. 1), который является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью (п. 2 ст. 1)³.

3. Осуществление сотрудничества в конкретных областях деятельности. Международные организации создаются для координации усилий государств в той или иной области.

Международные организации призваны объединять усилия государств в политической (ОБСЕ), военной (НАТО), научно-технической (Европейская организация ядерных исследований), экономической (ЕС), валютно-финансовой (МБРР, МВФ), социальной (МОТ) и во многих других областях. Вместе с тем ряд организаций уполномочен координировать деятельность государств

¹ Капустин А.Я. Международные организации в глобализирующемся мире. М., 2010. С. 202–207.

² Бейшембиев Э.Ж. Кыргызская Республика и международное публичное право. Б.: «Университет» КНУ им. Ж. Баласагына, 2015. С. 74.

³ Капустин А.Я. Право Евразийского экономического союза: подходы к концептуальному осмыслению // Современный Юрист. 2015. № 1 (10). С. 110–115.

практически во всех областях (ООН, СНГ). ЕАЭС – является международной организацией региональной экономической интеграции.

Международные организации становятся посредниками между государствами-членами.

4. Наличие соответствующей организационной структуры. Этот признак является одним из важных признаков наличия международной организации. Он как бы подтверждает постоянный характер организации и тем самым отличает ее от многочисленных других форм международного сотрудничества.

Межправительственные организации имеют штаб-квартиры, членов в лице суверенных государств и необходимую систему главных и вспомогательных органов. Высшим органом является сессия, созываемая один раз в год (иногда один раз в два года). Исполнительными органами являются советы. Административный аппарат возглавляет исполнительный секретарь (Генеральный директор).

5. Наличие прав и обязанностей организации. Права и обязанности любой организации в общей форме закреплены в ее учредительном акте, резолюциях высших и исполнительных органов, в соглашениях между организациями. Эти документы закрепляют намерения государств-членов, которые далее должны быть имплементированы соответствующей международной организацией. Государства вправе запретить организации предпринять те или иные действия, и организация не может превысить свои полномочия.

6. Самостоятельные международные права и обязанности организации. Именно сама организация как субъект международного публичного и частного права вправе избрать наиболее рациональные средства и методы деятельности. В этом случае государства-члены осуществляют контроль за тем, правомерно ли организация использует свою автономную волю. Будучи межгосударственной организацией, Союз не может обладать качествами наднациональности, поскольку он не может возвышаться над своими учредителями, командовать ими. Поэтому в ст. 38 Договора справедливо указывается на то, что Союз не имеет

наднациональную компетенцию в сфере торговли услугами (это международно-правовые отношения)¹.

Экономический характер ЕАЭС подтверждается его основными целями, к которым относятся: создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС; всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики. Из содержания первой цели следует, что экономические цели межгосударственного объединения не исключают, а наоборот, предусматривают определенный социальный эффект (повышение жизненного уровня населения) от проведения интеграционных мероприятий².

Уставными целями ЕАЭС являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках ЕАЭС;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Компетенцию ЕАЭС определяют Договор о его создании и международные договоры, заключаемые между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием ЕАЭС. Эта компетенция предоставляется ЕАЭС государствами-членами. В основе деятельности в рамках компетенции лежат принципы, которые условно можно разделить на три группы, что объясняет международно-правовой характер ЕАЭС и способствует развитию интеграции, одновременно защищая суверенитет

¹ *Бекяшев, К.А., Моисеев, Е.Г.* Право Евразийского экономического союза: учебное пособие. М.: Проспект, 2015. 160 с.

² *Капустин А.Я.* Право Евразийского экономического союза: международно-правовой дискурс // Журнал российского права. 2015. № 11. С. 59–69. DOI: 12737/14371.

государств. В первую группу входят общепризнанные принципы международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности. По-видимому, акцентирование именно на указанных принципах ни в коей мере не означает, что эти принципы могли бы не входить в круг общепризнанных. В данном случае государства подчеркнули, что объединение в ЕАЭС не означает единого территориального пространства, и по-прежнему сохраняется суверенитет входящих в него государств. Вторая группа принципов связана именно с защитой национальных интересов. Наконец, еще одна группа принципов касается эффективного развития экономических отношений¹.

Также остается открытым вопрос по согласованию нормативных требований ЕАЭС и Всемирной торговой организации, членами которой являются – Казахстан (с 2015 года)², Кыргызстан (с 1998 года)³, Россия (с 2012 года)⁴ и Армения (с 2003 года).

ЕАЭС осуществляет свою деятельность в пределах компетенции, предоставляемой ему государствами-членами в соответствии с ДЕАЭС, на основе следующих принципов:

- уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств-членов и их территориальной целостности;

¹ Соколова Н.А. Евразийский экономический союз: правовая природа и природа права // Lex Russica. 2017. № 11 (132) ноябрь. С. 47–57. DOI: 10.17803/1729-5920.2017.132.11.047-057

² Закон Республики Казахстан «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» от 12 октября 2015 года № 356-V // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39890145#pos=5;-17

³ Чиналиев В.У. Внешнеэкономические связи Кыргызстана. М.: РГГУ, 2000. 179 с.

⁴ Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2012 года № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года.» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132905/

- уважение особенностей политического устройства государств-членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов Сторон;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Участники организации, как отмечено в соглашении, создают благоприятные условия для выполнения ЕАЭС его функций и воздерживаются от мер, способных поставить под угрозу достижение целей ЕАЭС.

Таким образом, право ЕАЭС составляют:

- Договор о Евразийском экономическом союзе;
- международные договоры в рамках ЕАЭС;
- международные договоры ЕАЭС с третьей стороной;
- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных настоящим Договором и международными договорами в рамках ЕАЭС.

Решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством.

Международные договоры ЕАЭС с третьей стороной не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования ЕАЭС.

В случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках ЕАЭС и ДЕАЭС приоритет имеет ДЕАЭС.

Решения и распоряжения органов ЕАЭС не должны противоречить ДЕАЭС и международным договорам в рамках Союза.

В случае возникновения противоречий между решениями Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского

межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии:

- решения Высшего Евразийского экономического совета имеют приоритет над решениями Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии;
- решения Евразийского межправительственного совета имеют приоритет над решениями Евразийской экономической комиссии.

ЕАЭС имеет право осуществлять в пределах своей компетенции международную деятельность, направленную на решение задач, стоящих перед ЕАЭС. В рамках такой деятельности ЕАЭС имеет право осуществлять международное сотрудничество с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями и самостоятельно либо совместно с государствами-членами заключать с ними международные договоры по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Порядок осуществления ЕАЭС международного сотрудничества устанавливается решением Высшего Евразийского экономического совета. Вопросы заключения международных договоров ЕАЭС с третьей стороной определяются международным договором в рамках ЕАЭС.

Проведение переговоров по проектам международных договоров ЕАЭС с третьей стороной, а также их подписание осуществляются на основании решения Высшего Евразийского экономического совета после выполнения государствами-членами соответствующих внутригосударственных процедур.

Решение о выражении согласия ЕАЭС на обязательность для него международного договора ЕАЭС с третьей стороной, прекращении, приостановлении или о выходе из международного договора принимается Высшим Евразийским экономическим советом после выполнения всеми государствами-членами необходимых внутригосударственных процедур.

Применение обычного механизма кодификации при работе над Договором о ЕАЭС было крайне затруднительно, поскольку существовала проблема разной глубины экономической интеграции государств будущего ЕАЭС, предусмотренной

систематизируемыми договорами. В целом, Договор о ЕАЭС стал результатом очень тонкого компромисса между его сторонами¹.

Таким образом, ДЕАЭС представляет собой, на наш взгляд, детально разработанный документ, который отвечает современным вызовам. В нем предусмотрены основные нормы, которые необходимы для динамично развивающейся организации. Хотя надо признать, как международный договор высокого уровня требует совершенствования его норм и проведения процедуры унификации законодательства государств-участников.

2.2. Органы Евразийского экономического союза

Для осуществления своих функций международные организации обладают соответствующей структурой, основу которой составляют органы организации. Как правило, организации обладают высшим органом, в котором представлены все члены организации. Называются они по-разному: ассамблея, конференция, собрание, совет и т. д.²

В содержание понятия органов международной организации входят следующие признаки:

- это составная часть международной организации, ее структурное звено;
- орган создается на основании учредительного или иных актов международной организации;
- он наделен определенной компетенцией, полномочиями и функциями; он обладает внутренней структурой и имеет определенный состав; разработан порядок принятия им решений;
- в учредительном или иных актах закреплён его правовой статус.

¹ Шумилов В.М., Боклан Д.С., Лифшиц И.М. Правовые новеллы Договора о Евразийском экономическом союзе // Российский внешне-экономический вестник. 2015. № 4. С. 99–100.

² Международное право. Особенная часть: учебник / отв. ред. Б.И. Боруашов. 2-е изд., перераб. и доп. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2018. 592 с. С. 65.

В Договоре о ЕАЭС предусмотрено формирование и функционирование четырех (унаследованных от ЕврАзЭС¹) органов Союза:

- Высший Евразийский экономический совет (ВЕАЭС);
- Евразийский межправительственный совет (Межправительственный совет);
- Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК);
- Суд Евразийского экономического союза (Суд ЕАЭС).

Органы Союза действуют в пределах полномочий, которые предоставлены им ДЕАЭС и международными договорами в рамках Союза.

Органы Союза действуют на основе принципов, указанных в статье 3 ДЕАЭС.

Условия пребывания органов ЕАЭС на территориях государств-членов определяются отдельными международными договорами между ЕАЭС и государствами пребывания².

Председательство в ВЕАЭС, Межправительственном совете и Совете ЕЭК осуществляется на ротационной основе, с учетом интересов всех участников Союза в порядке русского алфавита одним государством-членом в течение одного календарного года без права продления.

Право на занятие должностей в структурных подразделениях постоянно действующих органов ЕАЭС имеют граждане государств-членов, обладающие соответствующим профильным образованием и опытом работы.

Не допускается гражданам одного и того же государства занимать должности в департаментах ЕЭК. Отбор кандидатов на занятие указанных должностей производится конкурсной комиссией

¹ Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. г. Астана от 10 октября 2000 года // Ратифицирован Законом КР от 30 мая 2001 года № 45 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

² Закон Республики Беларусь от 3 января 2017 г. № 8-3 «О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Евразийским экономическим союзом об условиях пребывания Суда Евразийского экономического союза на территории Республики Беларусь от 29 апреля 2016 года» // <https://www.alt.ru/tamdoc/17bl0008/>

ЕЭК с учетом принципа равной представленности участников ЕАЭС. Кандидатуры для участия в конкурсе на занятие указанных должностей представляются членом Совета ЕЭК от соответствующих участников ЕАЭС.

Отбор кандидатов на занятие других должностей в департаментах ЕЭК осуществляется ЕЭК на конкурсной основе с учетом долевого участия сторон в финансировании Комиссии.

В состав конкурсной комиссии ЕЭК по отбору кандидатов на занятие должностей, входят все члены Коллегии ЕЭК, за исключением Председателя Коллегии ЕЭК.

Конкурсная комиссия ЕЭК принимает свои решения в виде рекомендаций большинством голосов и представляет их Председателю Коллегии Комиссии на утверждение. Если Председателем Коллегии Комиссии в отношении конкретного кандидата принимается решение, входящее в противоречие с рекомендацией конкурсной комиссии ЕЭК, вопрос выносится Председателем Коллегии Комиссии на рассмотрение Совета Комиссии для принятия окончательного решения.

Положение о конкурсной комиссии ЕЭК (включая правила проведения конкурса), ее состав, а также квалификационные требования к кандидатам на занятие должностей директоров и заместителей директоров департаментов ЕЭК утверждаются Советом ЕЭК¹.

Порядок отбора кандидатов и назначение на должности в Аппарате Суда Союза производятся в соответствии с документами, регулирующими деятельность Суда ЕАЭС².

¹ «Положение о конкурсной комиссии по отбору кандидатов на замещение должностей должностных лиц в департаментах Евразийской экономической комиссии». Решение о внесении изменений Совета ЕЭК № 12 от 17 марта 2016 года.

² Правила организации и деятельности Суда Евразийского экономического союза. Утверждены приказом Председателя Суда Евразийского экономического союза от 14 апреля 2015 года № 8 (с изменениями и дополнениями, внесенными приказами Председателя Суда Евразийского экономического союза от 29 февраля 2016 года № 4, от 19 июня 2017 года № 4, от 21 ноября 2017 года № 7, от 20 января 2018 года № 1, от 19 декабря 2018 года № 10, от 7 февраля 2019 года № 2).

Высший совет Евразийского экономического союза (ВЕАЭС)

ВЕАЭС является высшим органом Союза.

В состав Высшего совета входят главы государств-членов либо главы правительств государств-членов, если в соответствии с законодательством своего государства они наделены полномочиями принимать решения по вопросам, входящим в компетенцию ВЕАЭС. В первоначальном варианте ДЕАЭС в состав ВЕАЭС входили только главы государств, но в последующем внесли изменения и допустили участие в заседаниях ВЕАЭС и глав правительств. Как известно, Армения и Кыргызская Республика по их конституции являются парламентскими государствами, и полнота власти находится в руках премьер-министра¹.

В соответствии с Договором заседания ВЕАЭС проводятся не реже одного раза в год.

Внеплановые заседания ВЕАЭС для решения срочных вопросов деятельности Союза могут созываться по инициативе любого из государств-членов или Председателя ВЕАЭС.

Председатель ВЕАЭС осуществляет руководство заседаниями ВЕАЭС.

Председатель ВЕАЭС:

- ведет заседания ВЕАЭС;
- организует работу ВЕАЭС;
- осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, представляемых на рассмотрение ВЕАЭС.

В случае досрочного прекращения полномочий Председателя ВЕАЭС новый член ВЕАЭС от председательствующего государства-члена осуществляет полномочия Председателя ВЕАЭС в течение оставшегося срока.

В заседаниях Высшего совета Председатель ВЕАЭС решает следующие вопросы:

¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики «О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 15 марта 2018 года в городе Москва» от 23 августа 2018 года № 391 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

- по приглашению Председателя ВЕАЭС могут участвовать члены Совета ЕЭК, Председатель Коллегии ЕЭК и иные приглашенные лица.
- формирует список участников и формат заседаний ВЕАЭС по согласованию с членами ВЕАЭС.
- решает вопрос о присутствии аккредитованных представителей средств массовой информации на заседаниях ВЕАЭС. Повестка дня заседаний ВЕАЭС формируется Комиссией на основе предложений государств-членов.

Порядок организации проведения заседаний ВЕАЭС утверждается ВЕАЭС.

Организационное, информационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения заседаний ВЕАЭС осуществляется ЕЭК при содействии принимающего государства-члена. Финансовое обеспечение проведения заседаний ВЕАЭС осуществляется за счет средств бюджета ЕАЭС.

Органы международных организаций наделяются определенными полномочиями для выполнения своих функций и реализации целей организации¹.

Полномочия Высшего совета ЕАЭС

Полномочия ВЕАЭС подробно предусмотрены в Договоре о ЕАЭС, и к ним относятся определение стратегии, направление и перспективы развития интеграции и принятие решения, направленные на реализацию целей ЕАЭС.

Так, ВЕАЭС:

- 1) определяет стратегию, направления и перспективы формирования и развития ЕАЭС и принимает решения, направленные на реализацию целей ЕАЭС;
- 2) утверждает состав Коллегии ЕЭК, распределяет обязанности между членами Коллегии ЕЭК и прекращает их полномочия;
- 3) назначает Председателя Коллегии ЕЭК и принимает решение о досрочном прекращении его полномочий;

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (с изменениями на 14 мая 2018 года) (редакция, действующая с 12 марта 2019 года).

4) назначает по представлению государств-членов судей Суда ЕАЭС;

5) утверждает Регламент работы Евразийской экономической комиссии;

6) утверждает бюджет ЕАЭС, Положение о бюджете Евразийского экономического союза и отчет об исполнении бюджета ЕАЭС;

7) определяет размеры (шкалу) долевых взносов государств-членов в бюджет ЕАЭС;

8) рассматривает по предложению государства-члена вопросы, касающиеся отмены или изменения решений, принятых Межправительственным советом или Комиссией с учетом положений пункта 7 статьи 16 ДЕАЭС;

9) рассматривает по предложению Межправительственного совета или ЕЭК вопросы, по которым при принятии решения не был достигнут консенсус;

10) обращается с запросами к Суду ЕАЭС;

11) утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера судей Суда ЕАЭС, должностных лиц и сотрудников Аппарата Суда ЕАЭС, а также членов их семей;

12) определяет порядок принятия в ЕАЭС новых членов и прекращения членства в ЕАЭС;

13) принимает решение о предоставлении или об аннулировании статуса наблюдателя или статуса государства-кандидата на вступление в ЕАЭС;

14) утверждает Порядок осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества;

15) принимает решения о переговорах с третьей стороной от имени ЕАЭС, в том числе о заключении с ней международных договоров ЕАЭС и наделении правом вести переговоры, а также о выражении согласия ЕАЭС на обязательность для него международного договора с третьей стороной, прекращении, приостановлении или о выходе из международного договора;

16) утверждает общую штатную численность органов ЕАЭС, параметры представленности должностных лиц из числа граждан

государств-членов в органах ЕАЭС, направляемых по представлению государств-членов на конкурсной основе;

17) утверждает порядок оплаты труда членов Коллегии ЕЭК, судей Суда ЕАЭС, должностных лиц и сотрудников органов ЕАЭС;

18) утверждает Положение о внешнем аудите (контроле) в органах Евразийского экономического союза;

19) рассматривает результаты проведенного внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС;

20) утверждает символику ЕАЭС;

21) дает поручения Межправительственному совету и ЕЭК;

22) принимает решения о создании вспомогательных органов по соответствующим направлениям;

23) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором и международными договорами в рамках ЕАЭС¹.

Решение международной организации – это волеизъявление государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации. Акты или итоговые документы международных организаций могут иметь разноплановый характер и различную юридическую силу.

С точки зрения процесса нормотворчества, они подразделяются на юридически обязательные и рекомендательные. К этому списку можно добавить и управленческо-распорядительные решения, которые присущи принимаемым решениям органами ЕАЭС.

Решения и распоряжения Высшего совета ЕАЭС

Как и принято, в любой международной организации, ВЕАЭС в своей деятельности принимает решения и распоряжения, основанные на консенсусе.

Так, самые важные решения ВЕАЭС, связанные с прекращением членства государства-члена в ЕАЭС, принимаются по

¹ Протокол от 15 марта 2018 года о внесении изменения в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

принципу «консенсус минус голос государства-члена, уведомившего о своем намерении прекратить свое членство в ЕАЭС».

Межправительственный совет

В соответствии с ДЕАЭС Межправительственный совет является органом ЕАЭС, состоящим из глав правительств государств-членов.

В свете последних изменений в ДЕАЭС, когда премьер-министр Армении получил право участвовать в заседаниях Высшего совета, остается открытым вопрос, будет ли премьер-министр от Армении и дальше участвовать в Межправительственном совете или будут какие-либо изменения правового и организационного характера.

На наш взгляд, в формате деятельности Межправительственного совета должны произойти изменения, так как и Кыргызская Республика движется в сторону полноценного формирования парламентской формы управления, и постепенно полнота власти окажется в руках главы правительства.

Межправительственный совет также является одним из ключевых органов ЕАЭС, который собирается на свои заседания по мере необходимости, но не реже 2 раз в год.

Так, в целях оперативного решения вопросов в деятельности Союза по инициативе любого из государств-членов или Председателя Межправительственного совета могут созываться внеочередные заседания Межправительственного совета.

Заседания Межправительственного совета проводятся под руководством Председателя Межправительственного совета.

Председатель Межправительственного совета:

- ведет заседания Межправительственного совета;
- организует работу Межправительственного совета;
- осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, представляемых на рассмотрение Межправительственного совета.

В случае досрочного прекращения полномочий Председателя Межправительственного совета новый член Межправительственного совета от председательствующего государства-члена

осуществляет полномочия Председателя Межправительственного совета в течение оставшегося срока.

Также Председатель Межправительственного совета решает вопросы:

- участия членов Совета ЕЭК, Председателя Коллегии Комиссии и иных приглашенных лиц в заседаниях Межправительственного совета;
- определяет участников и формат заседаний Межправительственного совета по согласованию с членами Межправительственного совета;
- присутствия аккредитованных представителей средств массовой информации на заседаниях Межправительственного совета.

Порядок организации проведения заседаний Межправительственного совета утверждается Межправительственным советом.

Все вопросы, связанные с организацией, информационным и материально-техническим обеспечением подготовки и проведения заседаний Межправительственного совета решает ЕЭК при содействии принимающего государства-члена. Финансовое обеспечение проведения заседаний Межправительственного совета осуществляется за счет средств бюджета Союза.

Так, Межправительственный совет:

1) обеспечивает реализацию и контроль за исполнением настоящего Договора, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета;

2) рассматривает по предложению Совета ЕЭК вопросы, по которым при принятии решения в Совете ЕЭК не достигнут консенсус;

3) дает поручения Комиссии;

4) представляет Высшему совету кандидатуры членов Совета и членов Коллегии Комиссии;

5) одобряет проекты бюджета Союза, Положения о бюджете Евразийского экономического союза и отчета об исполнении бюджета Союза;

6) утверждает Положение о ревизии финансово-хозяйственной деятельности органов Евразийского экономического союза,

стандарты и методологию ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов Союза, принимает решения о проведении ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов Союза и определяет сроки их проведения;

7) рассматривает по предложению государства-члена вопросы, касающиеся отмены или изменения принятых решений ЕЭК, либо, в случае недостижения согласия, вносит их на рассмотрение Высшего совета;

8) принимает решение о приостановлении действия решений Совета или Коллегии Комиссии;

9) утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов Коллегии ЕЭК, должностных лиц и сотрудников ЕЭК, а также членов их семей;

10) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Договором и международными договорами в рамках Союза¹.

Так же, как и другие органы ЕАЭС, Межправительственный совет принимает решения и распоряжения консенсусом.

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК)

Основная роль в обеспечении эффективной деятельности Союза отводится ЕЭК, который является постоянно действующим регулирующим органом Союза, состоящим из Совета и Коллегии.

ЕЭК принимает решения, распоряжения и рекомендации.

Отличительная особенность порядка принятия решения, распоряжения и рекомендации Совета и Коллегии заключается в том, что:

- решения, распоряжения и рекомендации Совет Комиссии принимает консенсусом;
- решения, распоряжения и рекомендации Коллегия ЕЭК принимает квалифицированным большинством или консенсусом.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.) (в ред. Договоров от 10.10.2014, от 23.12.2014 (ред. 11.04.2017), Протоколов от 08.05.2015, от 15.03.2018).

Своеобразным, на наш взгляд, новшеством является то, что Высший совет определяет перечень чувствительных вопросов, по которым решения Коллегии ЕЭК принимаются консенсусом.

При этом квалифицированное большинство составляет две трети голосов от общего числа членов Коллегии ЕЭК.

Штаб-квартирой ЕЭК является город Москва, Российская Федерация¹.

Суд Евразийского экономического союза

Судебный орган Союза функционирует на постоянной основе. Статутом Суда Евразийского экономического союза определяются статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда Союза². Суд Союза расположен в городе Минске, Республика Беларусь³.

Таким образом, для полноценной деятельности любой международной организации образуют уставные органы, которые наделяются соответствующими полномочиями. Основатели ЕАЭС при формировании органов будущей международной организации взяли за основу общемировой опыт учреждения подобных институтов. Данная практика присуща большинству международных организаций созданных со второй половины XX века. И в этом плане при формировании организационной структуры ЕАЭС, основатели опирались на международную практику, которая показала свою эффективность за свое многолетнее существование.

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Евразийской экономической комиссией об условиях пребывания Евразийской экономической комиссии на территории Российской Федерации. Ратифицировано Федеральным законом РФ от 1 февраля 2013 года № 2-ФЗ.

² Статут Суда Евразийского экономического союза. Приложение № 2 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

³ Соглашение между Республикой Беларусь и Евразийским экономическим союзом «Об условиях пребывания Суда Евразийского экономического союза на территории Республики Беларусь» от 29 апреля 2016 года // http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=85557

Тема 3. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

3.1. Принципы функционирования таможенного союза

Принципы функционирования ЕАЭС закреплены не только непосредственно в ст. 3 Договора, но и в других статьях Договора и иных международных правовых актах. При этом важно отметить, что основой регионального интеграционного развития выступают основополагающие общие принципы и нормы международного права, и, прежде всего, такие международные договоры, которые обеспечивают гармоничное взаимодействие национально-правовых систем (унификационные договоры)¹.

В Договоре ЕАЭС декларируется априорность соблюдения основных принципов международного права. К числу структурно-институциональных принципов следует отнести только принцип функционирования таможенного союза без изъятий и ограничений, а к принципам правовой интеграции все остальные, перечисленные в ст. 3 ДЕАЭС.

Институциональные начала функционирования в интеграционных экономических образованиях, как правило, закладываются в начальный период становления интеграционного объединения. Правовые положения документов Таможенного союза и ЕврАзЭС стали фундаментом для появления в окончательном виде органов Евразийской интеграции. Структурно-институциональные принципы, содержащиеся в Договоре о ЕАЭС, включают себя такие

¹ Международно-правовые аспекты реализации интересов Российской Федерации в связи с формированием Единого экономического пространства: научн. изд. / Н.Г. Доронина, В.Ю. Лукьянова, Н.Г. Семилютина и др. М.: ИЗиСП; Контракт, 2012. 72 с.

принципы, как принцип структурной преемственности, функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов, принцип равной представленности стран-участниц ЕАЭС, принцип ротации управляющих органов, принцип согласованного экономического регулирования¹.

На наш взгляд, важным является вопрос о принципах современной евразийской интеграции и выборе модели дальнейшего углубления интеграционных инициатив и взаимодействия государств-членов ЕАЭС с участниками альтернативных проектов евразийской интеграции.

В современных условиях, актуальным становится принцип гибкости интеграции, который взаимодействует с основными принципами международного права (принцип суверенного равенства государств, принцип сотрудничества, принцип невмешательства во внутренние дела государств и др.) и отраслевыми принципами международного экономического права (принципы недискриминации, наибольшего благоприятствования и предоставления национального режима).

Так, принцип гибкости интеграции рассматривается в двух аспектах: во-первых, как возможность заинтересованным государствам-членам ЕАЭС более тесно сотрудничать между собой в рамках существующих институтов ЕАЭС и без помех со стороны их партнеров, что, в частности, актуально в связи с функционированием Союзного государства России и Беларуси, предусматривающего углубленный формат сотрудничества². В данном контексте важным также является свойство субсидиарности интеграционного процесса, то есть оптимального распределения компетенции между национальным и наднациональным уровнями регулирования на основе императива «решения должны

¹ Кириленко В.П., Демидов Д.Г. Принципы функционирования Евразийского экономического союза (международно-правовые аспекты) // Евразийские исследования. Управленческое консультирование. 2015. № 3. С. 83–89.

² Хатилин С.А. Теоретико-методологические аспекты исследования принципов евразийской интеграции // Финансовые исследования. 2015. № 2 (47). С. 173–181.

приниматься на том уровне управления, где это возможно сделать с наибольшей эффективностью». Применительно к ЕАЭС данный принцип означает, что на наднациональный уровень передаются только те функции, которые страны-члены более не в состоянии эффективно выполнять самостоятельно.

Во-вторых, как установление возможности разнотемпной интеграции на основе введения временных изъятий из общего режима функционирования в определенных сферах, находящихся в наднациональной компетенции и формирование государствами-участниками интеграционного процесса по согласованию с членами ЕАЭС индивидуальной «дорожной карты участия в интеграционных процессах»¹.

Также принцип гибкости интеграции находится в тесной взаимосвязи с такими принципами таможенного права, как «законность; демократизм; полномасштабное и четкое таможенное регулирование; обеспечение эффективности таможенно-правовых средств и инструментов; учет опыта международно-правового сотрудничества и регулирования в области таможенного дела»². В этой связи унификация принципов таможенного права странами участниц Таможенного союза заключается в приведении норм и принципов таможенного законодательства в единообразную форму для регулирования общественных отношений в сфере таможенного права одинаково на всей территории Таможенного союза³.

Так, в целях информационного обеспечения интеграционных процессов по всем направлениям ЕАЭС, принимаются меры, направленные на обеспечение информационного взаимодействия

¹ *Мукашев Б.Б.* Директор департамента интеграционных объединений МИД КР. Интеграционные объединения и международные организации в системе внешней политики Кыргызстана на современном этапе // <http://mfa.gov.kg/contents/view/id/233>

² *Чернявский А.Г.* Таможенное право: учебник / А.Г. Чернявский. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. С. 67.

³ *Егизбаев Т.Б.* Унификация принципов таможенного права странами участниками Таможенного союза // Молодой ученый. 2014. № 2. С. 577–579.

с использованием информационно-коммуникационных технологий и трансграничного пространства доверия в рамках ЕАЭС.

Обмен информацией при реализации общих процессов в рамках Союза осуществляется с использованием интегрированной информационной системы ЕАЭС, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, а также информационных ресурсов и информационных систем ЕЭК.

Договор ЕАЭС состоит из четырех частей (основного текста) и 33 приложений, конкретизирующих положения основного текста¹.

Основополагающие принципы информационного взаимодействия и координации его осуществления в рамках Союза, а также порядок создания и развития интегрированной информационной системы определяются согласно приложению № 3 к ДЕАЭС².

Как известно, в рамках международных экономических организаций накапливаются статистические данные, которые необходимы для оценки деятельности и развития ЕАЭС.

Так, официальная статистическая информация ЕАЭС осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) профессиональная независимость;
- 2) научная обоснованность и сопоставимость;
- 3) полнота и достоверность;
- 4) актуальность и своевременность;
- 5) открытость и общедоступность;
- 6) эффективность затрат;
- 7) статистическая конфиденциальность.

¹ Договор о Евразийском экономическом союзе (с изменениями на 14 мая 2018 года) (редакция, действующая с 12 марта 2019 года).

² Приложение № 3 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского Экономического Союза» // <http://www.consultant.ru>

Порядок формирования и распространения официальной статистической информации ЕАЭС определяется согласно приложению № 4 к ДЕАЭС¹.

В рамках таможенного союза государств-членов:

- 1) функционирует внутренний рынок товаров;
- 2) применяются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами;
- 3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;
- 4) осуществляется единое таможенное регулирование;
- 5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных ЕАЭС.

Так, зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин между бюджетами государств-членов определено статьей 26 Договора о Союзе. Практическим примером правоприменения этой статьи Договора было реализовано на Большой коллегией Суда Евразийского экономического союза, где вынесено постановление о прекращении производства по делу по заявлению Министерства национальной экономики Республики Казахстан о разъяснении Протокола о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов. Пунктом 1 данной статьи установлена императивная норма, предусматривающая, что уплаченные (взысканные) ввозные таможенные пошлины подлежат зачислению и распределению между бюджетами государств-членов. Порядок зачисления и распределения указанных пошлин определен Протоколом о порядке зачисления и распределения

¹ Приложение № 4 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о порядке формирования и распространения официальной статистической информации Евразийского Экономического Союза» // <http://www.consultant.ru>

сумм ввозных таможенных пошлин¹. Зачисление и распределение сумм ввозных таможенных пошлин, их перечисление в доход бюджетов государств-членов осуществляются в порядке согласно приложению № 5 к ДЕАЭС².

Так, государства-участники на своих территориях создают свободные (специальные, особые) экономические зоны и свободные склады, которые направлены на содействие социально-экономическому развитию государств-членов, привлечения инвестиций, создания и развития производств, основанных на новых технологиях, развития транспортной инфраструктуры, туризма и санаторно-курортной сферы и другие сферы.

Порядок создания и функционирования свободных (специальных, особых) экономических зон и свободных складов определяются международными договорами в рамках ЕАЭС.

В соответствии с ДЕАЭС обеспечивается свободное передвижение товаров, лиц, услуг и капиталов. В рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных ДЕАЭС.

Для защиты внутреннего рынка государства-члены во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) следующего характера:

- 1) охраны жизни и здоровья человека;
- 2) защиты общественной морали и правопорядка;

¹ Особое мнение судьи Чайки К.Л. (дело № СЕ-2-1/3-17-БК) город Минск 17 января 2018 г. // <http://courteurasian.org>

² Приложение № 5 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления в доход бюджетов государств-членов» // <http://www.consultant.ru>

- 3) охраны окружающей среды;
- 4) охраны животных и растений, культурных ценностей;
- 5) выполнения международных обязательств;
- 6) обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена.

Так, вышеперечисленные положения могут быть основанием на внутреннем рынке для введения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер в порядке, определяемом разделом XI ДЕАЭС¹. Также могут быть введены ограничения по обороту отдельных категорий товаров.

Порядок перемещения или обращения таких товаров на таможенной территории ЕАЭС определяется в соответствии с ДЕАЭС, международными договорами в рамках ЕАЭС.

Отдельно рассматриваются вопросы для регулирования обращения лекарственных средств и медицинских изделий в рамках ЕАЭС, которые основаны на следующих принципах:

- 1) гармонизация и унификация требований законодательства государств-членов в сфере обращения лекарственных средств;
- 2) обеспечение единства обязательных требований к качеству, эффективности и безопасности лекарственных средств, находящихся в обращении на территории ЕАЭС;
- 3) принятие единых правил в сфере обращения лекарственных средств;
- 4) разработка и применение одинаковых или сопоставимых методов исследования и контроля при оценке качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;
- 5) гармонизация законодательства государств-членов в области контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств;
- 6) реализация разрешительных и контрольно-надзорных функций в сфере обращения лекарственных средств соответствующими уполномоченными органами государств-членов.

¹ Раздел XI санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры Договора о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 года) // <http://www.eurasiancommission.org/>

3.2. Таможенное регулирование в Евразийском экономическом союзе

Таможенное регулирование становится одним из важных компонентов внешнеэкономической деятельности государства, особенно, когда возникает постоянная необходимость защиты торгово-экономических интересов в интеграционных объединениях.

Регулирование внешнеэкономической деятельности – неотъемлемая задача любого государства, стремящегося обеспечить свою политическую и экономическую суверенность¹. С момента провозглашения независимости Кыргызстана и перехода к рыночным формам хозяйственной деятельности, а также процессы интегрирования в мировую экономику послужили катализатором формирования национального законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности, в том числе по вопросам таможенного регулирования. В Кыргызской Республике впервые был принят Таможенный кодекс в 1992 году и в последующем принимался в редакции 1997, 2004 годов. С вступлением Кыргызстана в ЕАЭС на территории государств-участников вступил в силу единый Таможенный кодекс ЕАЭС².

Так, в ЕАЭС осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулируемыми таможенными правоотношения международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, а также в соответствии с положениями ДЕАЭС.

Принятие Таможенного кодекса ЕАЭС в Кыргызстане было непосредственно связано с Законом Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от

¹ Шерипов Н.Т. Таможенное право Кыргызской Республики: учебник. Б., 2006. С. 42.

² Закон Кыргызской Республики «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного 11 апреля 2017 года в городе Москва» от 30 декабря 2017 года № 223 (28) // <http://cbd.minjust.gov.kg>

31 декабря 2014 года № 184¹, где целями вышеуказанного Закона стало обеспечение выполнения Кыргызской Республикой международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, решений органов Таможенного союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела. Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» вступил в силу со дня вступления в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Таможенное регулирование в Кыргызской Республике – это правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза в Кыргызской Республике, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза (далее – таможенная территория Таможенного союза) в Кыргызской Республике под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами Кыргызской Республики (далее – таможенные органы) и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Таким образом, таможенное дело – это совокупность средств и методов, обеспечивающих соблюдение таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Кыргызской Республики о таможенном регулировании. Таможенное дело в Кыргызской Республике развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой².

Важно отметить, что таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии со статьей 1

¹ Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 года № 184 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

² *Зайков Ф.А., Мещериков В.Н., Зайков А.Ф.* Таможенное право: учебное пособие. Б., 2002. С. 175.

Таможенного кодекса Таможенного союза, а в части, не урегулированной таким законодательством, до установления соответствующих правоотношений на уровне таможенного законодательства таможенного союза, – в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Таможенный кодекс Таможенного союза (далее – ТК ТС) содержит отсылочные нормы, согласно которым регулирование ряда правоотношений, либо установление дополнительных условий, требований или особенностей нормативного правового регулирования должно определяться на уровне национального законодательства государств-членов Таможенного союза.

В реализацию Плана мероприятий («Дорожная карта») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 74¹, в целях установления особенностей таможенного регулирования в Кыргызской Республике в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза был принят Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 года № 184.

Правительство Кыргызской Республики в целях совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере таможенного дела, а также учитывая вносимые предложения бизнес-сообщества, проводит работу, направленную на урегулирование определенных отношений в сфере таможенного регулирования.

Как показывает практика, государственные органы предпринимают меры, направленные на пресечение согласованных действий и борьбу с картелями, и поэтому предлагаем внести соответствующие поправки в статью 6 Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике»,

¹ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 74 «О плане мероприятий («дорожной карте») по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» // <http://www.eurasiancommission.org>

предусматривающие возможность предоставления таможенными органами сведений по официальным запросам уполномоченного государственного органа, реализующего государственную политику по развитию конкуренции, ограничению, пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в рамках рассмотрения дел по признакам соглашений, согласованных действий.

Так, в целях уточнения отдельных условий включения в Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также обеспечения надлежащего контроля за деятельностью лиц осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела предлагается дополнить статьи 22, 24 Закона отдельными условиями, предусмотренными ТК ТС и решениями Правительства Кыргызской Республики, а также дополнительными основаниями для приостановления и отзыва решений о включении в Реестр лиц осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Также, на наш взгляд, учитывая важность в Законе конкретных случаев, при которых таможенные представители будут нести солидарную ответственность с декларантом, предлагается дополнить статью 229 Закона соответствующими положениями, определяющими случаи, при которых таможенный представитель не несет солидарной ответственности с декларантом.

В целях обеспечения единообразного применения документов, подтверждающих страну происхождения товаров, статьи 31 и 32 Закона предлагается привести в соответствие с положениями, предусмотренными статьями 60, 61 ТК ТС.

Одним из необходимых условий в соответствии со статьей 302 ТК ТС является беспощинная торговля – таможенная процедура, при которой товары реализуются в розницу в магазинах беспощинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории таможенного союза, либо иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают

вместе с ними, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Порядок функционирования магазинов беспошлинной торговли, требования к их расположению, обустройству, оборудованию и правила реализации товаров в указанных магазинах, согласно статьи 304 ТК ТС, определяются законодательством государств-членов таможенного союза.

В соответствии со статьей 148 Закона Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» реализация товаров в магазинах беспошлинной торговли производится под таможенным контролем на территории Кыргызской Республики в пунктах пропуска через государственную границу Кыргызской Республики и иных местах, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

При этом Законом не определены положения, регулирующие:

- организацию и требования к расположению, обустройству и оборудованию магазинов беспошлинной торговли, в том числе магазинов беспошлинной торговли, расположенных в иных местах (не в пунктах пропуска);
- порядок функционирования магазина беспошлинной торговли и правила реализации товаров в магазине беспошлинной торговли.

В этой связи предлагается предусмотреть дополнить статьи 148 и 149 Закона нормой, устанавливающей определение вышеуказанных условий функционирования магазинов беспошлинной торговли Правительством Кыргызской Республики.

Принимая во внимание предложения, поступившие от бизнес-сообщества, проектом предлагается определить договор страхования, в качестве одного из способов обеспечения уплаты таможенных платежей. Данное дополнение вносится в связи с тем, что со вступлением в силу Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, сумма обеспечения уплаты таможенных платежей для лиц, включаемых в Реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, была значительно увеличена. В то же время, необходимо отметить, что предлагаемый

способ обеспечения уплаты таможенных платежей и налогов является наиболее приемлемым для лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также не требует извлечения из оборота указанных лиц значительных денежных средств.

При этом данный способ обеспечения уплаты таможенных платежей будет применяться только при включении в реестр лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, за исключением в качестве уполномоченного экономического оператора.

Также, необходимо принять во внимание, что предлагаемый способ обеспечения уплаты таможенных платежей был ранее предусмотрен положениями Таможенного кодекса Кыргызской Республики.

Статью 203 Закона предлагается дополнить положениями, предусматривающими возможность приостановления срока выставления требования об уплате таможенных платежей на срок ведения производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, так как в процессе взыскания таможенных платежей, вопрос о выставлении требования разрешается по окончании производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

В то же время, проектом предлагается предусмотреть право таможенных органов отзываться, выставленные требования в случаях, когда уполномоченным органом в сфере таможенного дела принято решение о неправомерности принятых таможенными органами решений, в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Кроме указанного, в целях реализации мероприятий, направленных на устранение коррупционных рисков, в рамках проводимых работ по реализации Плана по антикоррупционной модели управления, а также в целях регламентации действий должностных лиц таможенных органов при проведении осмотра/досмотра товаров и транспортных средств, проектом предлагается предусмотреть в Законе возможность установления Правительством Кыргызской Республики порядка проведения осмотра/досмотра товаров и транспортных средств.

Также по предложению бизнес сообщества Кыргызской Республики, и в целях обеспечения оперативного контроля за учетом товаров и надлежащего контроля за отчетностями, предоставляемыми таможенными представителями, предлагается внести изменения в часть 5 статьи 260 Закона, предусматривающие обязательства таможенных представителей представлять в таможенный орган отчетность о товарах, в отношении которых совершены таможенные операции по форме определяемой Правительством Кыргызской Республики.

3.3. Внешнеторговая политика Евразийского экономического союза

Здесь важно учитывать международный опыт. Итогом исторического опыта мирового сообщества в этом направлении стало принятие Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров¹. Она представляет собой международную унификацию материально-правовых норм, регулирующих самый распространенный вид договора – купили-продажи. Этот договор уже много веков опосредует взаимоотношения партнеров из разных стран².

Внешнеторговая политика ЕАЭС направлена на содействие устойчивому экономическому развитию государств-членов, диверсификации экономик, инновационному развитию, повышению объемов и улучшению структуры торговли и инвестиций, ускорению интеграционных процессов, а также дальнейшее развитие ЕАЭС как эффективной и конкурентоспособной организации в рамках глобальной экономики.

Торговые договоры устанавливают правовые нормы в отношении взаимного таможенного обложения, регулирования, ввоза и вывоза товаров и продукции, транзита, деятельности юридических лиц и граждан одной стороны на территории другого государства. Они заключаются прежде всего для того, чтобы определить,

¹ Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров. Комментарии. М.: Юридическая литература, 1994.

² Там же. С. 6.

какой из договорных принципов регулирования должен быть зафиксирован в экономических отношениях сторон¹.

Основными принципами осуществления внешнеторговой политики ЕАЭС являются:

- применение мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики Союза, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности государств-членов, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей ЕАЭС;
- гласность в разработке, принятии и применении мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики ЕАЭС;
- обоснованность и объективность применения мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики ЕАЭС;
- защита прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности государств-членов, а также прав и законных интересов производителей и потребителей товаров и услуг;
- соблюдение прав участников внешнеторговой деятельности.

Внешнеторговая политика реализуется через заключение ЕАЭС самостоятельно либо совместно с государствами-членами в сферах, в которых органы ЕАЭС принимают обязательные для государств-членов решения, международных договоров с третьей стороной, участие в международных организациях либо автономное применение мер и механизмов внешнеторговой политики.

Союз несет ответственность за выполнение обязательств по заключаемым им международным договорам и реализует свои права по этим договорам.

Таким образом, в ходе осуществления внешнеторговой политики ЕАЭС руководствуется следующими режимами.

Режим наибольшего благоприятствования

Данный режим означает установление в международных договорах и соглашениях положений, при которых каждая из договаривающихся сторон обязуется предоставить другой стороне, её физическим и юридическим лицам не менее благоприятные

¹ Сарсембаев М.А. Международное право. Особенная часть: учебное пособие. Алматы: Ғылым, 1999. С. 40.

условия в области экономических, торговых и иных отношений, какие она предоставляет или предоставит в будущем любому третьему государству, его физическим или юридическим лицам¹. Как и принято международной практикой в отношении внешней торговли товарами, применяется режим наибольшего благоприятствования в понимании Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ 1994)².

Режим свободной торговли

Режим свободной торговли товарами в понимании ГАТТ 1994 устанавливается в торговле с третьей стороной на основании международного договора Союза с такой третьей стороной с учетом положений статьи 102 ДЕАЭС.

Таким образом, международный договор ЕАЭС с третьей стороной, устанавливающий режим свободной торговли, может включать иные положения, связанные с внешнеторговой деятельностью.

Тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран и (или) наименее развитых стран

Так, для поддержки экономики наименее развитых стран ЕАЭС в соответствии с ДЕАЭС может предоставлять тарифные преференции в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

Необходимо отметить, что для ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС преференциальных товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, применяются ставки ввозных таможенных

¹ Додонов В.Н., Ермаков В.Д., Крылова М.А. и др. Большой юридический словарь. М.: Инфра-М, 2001. 704 с.

² Международное экономическое право: учебное пособие / под ред. А.Н. Вылегжанина и др. М.: КноРус, 2016. С. 92.

пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза¹.

Также для ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС преференциальных товаров, происходящих из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

В рамках таможенной территории ЕАЭС применяются единые правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

ДЕАЭС установлено, в целях:

- применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций), применения мер нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка, установления требований к маркировке происхождения товаров, осуществления государственных (муниципальных) закупок, ведения статистики внешней торговли товарами применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаемые Комиссией;
- предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС из развивающихся или из наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС, применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые ЕЭК;
- предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми

¹ Инструкция по контролю за исчислением и уплатой таможенных платежей. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2015 года № 564 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99069>

ЕАЭС применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором ЕАЭС с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли.

Далее, если соглашениями ЕАЭС с третьей стороной, предусматривающими применение режима свободной торговли, не установлены правила определения происхождения товаров или они не приняты на момент вступления в силу такого договора, в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров, происходящих из этой страны, до момента принятия соответствующих правил определения происхождения товаров применяются правила определения происхождения товаров.

Также если подтверждаются случаи невыполнения третьей стороной в области определения (подтверждения) происхождения товаров ЕЭК может быть принято решение о проведении таможенными службами государств-членов мониторинга правильности определения (подтверждения) происхождения товаров, ввозимых из конкретной страны. В случае выявления системных нарушений третьей стороной в области определения (подтверждения) происхождения товаров ЕЭК может быть принято решение о приостановлении принятия таможенными службами государств-членов документов, подтверждающих происхождение товаров. Положения настоящего пункта не ограничивают полномочия государств-членов в отношении контроля происхождения ввозимых товаров и принятия мер по его результатам.

Внешняя торговля услугами

Участники ЕАЭС осуществляют координацию в сфере торговли услугами с третьими сторонами и формируют единый рынок услуг.

Осуществление координации не означает наднациональной компетенции ЕАЭС в этой сфере.

Единый рынок услуг – это состояние конкретного сектора услуг, в котором сторонами не применяются дискриминационные, количественные и иные ограничения, то есть действует

национальный режим для поставщиков и получателей услуг, а также обеспечивается автоматическое признание разрешений и квалификаций, выданных в другой стране Союза.

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) является основным органом Генеральной Ассамблеи ООН в области торговли и развития, важным инструментом многостороннего межгосударственного регулирования торгово-экономической политики¹. Ее главная цель – содействие интегрированию развивающихся стран и стран с переходной экономикой в мировую экономику.

Так, с 1 января 2015 года единый рынок услуг функционирует в рамках Союза в 43 отдельных секторах, еще по 21 сектору услуг формирование единого рынка в рамках Союза будет осуществлено в рамках соответствующих планов либерализации².

ЕАЭС как международная региональная экономическая организация обладает инструментами для воздействия в процессе торгово-экономических взаимодействий с другими участниками и партнерами.

К ним относятся:

Устранение ограничительных мер в торговле с третьими сторонами³.

ЕЭК как исполнительный орган оказывает содействие при доступе на рынки третьих сторон, проводит мониторинг

¹ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Справочник по вопросам технического сотрудничества. Нью-Йорк и Женева, 2006. 95 с.

² Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 года № 30 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, по которым формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза будет осуществлено в соответствии с планами либерализации (в течение переходного периода)».

³ Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2018 года № 76 «Об утверждении Порядка взаимодействия между государствами – членами Евразийского экономического союза и Евразийской экономической комиссией в целях устранения ограничительных мер в торговле с третьими сторонами». Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза. Доклад. М., 2016. 43 с.

ограничительных мер третьей стороны в отношении государств-членов и в случае применения какой-либо меры третьей стороной в отношении ЕАЭС или возникновения торгового спора между ЕАЭС и третьей стороной совместно с государствами-членами проводит консультации с соответствующей третьей стороной.

Ответные меры в отношении третьей стороны.

Ответные меры принимаются в соответствующих случаях. Так, в соответствии с международным договором ЕАЭС с третьей стороной и (или) государств-членов с третьими сторонами, предусмотрена возможность применения ответных мер. Решения о введении ответных мер на таможенной территории ЕАЭС принимаются Комиссией, в том числе путем повышения уровня ставок ввозных таможенных пошлин, введения количественных ограничений, временного приостановления предоставления преференций или принятия в рамках компетенции Комиссии иных мер, оказывающих влияние на результаты внешней торговли с соответствующим государством.

Также в соглашениях государств-членов с третьими сторонами, заключенными до 1 января 2015 года, государства-члены вправе в одностороннем порядке применять в качестве ответных мер повышенные по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза ставки ввозных таможенных пошлин, а также в одностороннем порядке приостанавливать предоставление тарифных преференций при условии, что механизмы администрирования таких ответных мер не нарушают положений ДЕАЭС.

Меры по развитию экспорта¹.

Как известно, одним из важных направлений Евразийского экономического союза государства-члены определили поддержку экспорта товаров на рынки третьих стран, в том числе такие значимые аспекты этого направления работы, как поддержка

¹ Решение Евразийского межправительственного совета № 2 от 29 мая 2015 года «О мерах, направленных на развитие экспорта» // Анализ возможностей продвижения совместно произведенной промышленной продукции государств-членов на экспорт в приоритетных отраслях промышленности. М., 2017. 73 с.

несырьевого экспорта и повышения конкурентоспособности продукции производителей государств-членов на рынках третьих стран в качестве приоритетной области сотрудничества в рамках интеграционного объединения. ЕАЭС, в соответствии с международными договорами, нормами и правилами Всемирной торговой организации, может применять совместные меры по развитию экспорта товаров государств-членов на рынки третьих сторон.

К совместным мерам относятся, в частности, страхование и кредитование экспорта, международный лизинг, продвижение понятия «товар Евразийского экономического союза» и введение единой маркировки товаров ЕАЭС, выставочно-ярмарочная и экспозиционная деятельность, рекламные и имиджевые мероприятия за рубежом.

3.4. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза

На таможенной территории ЕАЭС применяются единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза¹, утверждаемые Комиссией и являющиеся инструментами торговой политики ЕАЭС.

Таможенные тарифы – это инструмент таможенной политики в области таможенного регулирования экономики страны, использующийся для реализации целей торговой политики и представляющий собой свод ставок таможенных пошлин облагаемых товаров, систематизированных в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности².

Государства-участники ЕАЭС пришли к общему пониманию о том, что единый таможенный тариф Евразийского

¹ Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза. Утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 101) // <http://www.eurasiancommission.org>

² Чермянинов Д.В. Таможенное право: учебник для бакалавров. М.: Изд-во Юрайт, 2013. 411 с. С. 220.

экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) – свод ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза применяется для:

- 1) обеспечения условий для эффективной интеграции ЕАЭС в мировую экономику;
- 2) рационализации товарной структуры ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС;
- 3) поддержания рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на таможенной территории ЕАЭС;
- 4) создания условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в ЕАЭС;
- 5) поддержки отраслей экономики ЕАЭС.

Как и предусмотрено, в Едином таможенном тарифе Евразийского экономического союза применяются следующие виды ставок ввозных таможенных пошлин:

- 1) адвалорные¹, устанавливаемые в процентах от таможенной стоимости облагаемых товаров;
- 2) специфические, устанавливаемые в зависимости от физических характеристик в натуральном выражении облагаемых товаров (количества, массы, объема или иных характеристик);
- 3) комбинированные, сочетающие оба вышеуказанных вида.

Важно отметить, что ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от

¹ Адвалорные (от лат. ad valorem – от стоимости) – определяются в процентах от таможенной стоимости товаров. *Стровский Л.Е., Казанцев С.К., Паршина Е.А. и др. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности // Внешнеэкономическая деятельность предприятия / под ред. проф. Л.Е. Стровского. 3-е изд. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. С. 524–579.*

лиц, перемещающих товары через таможенную границу ЕАЭС, видов сделок и иных обстоятельств.

Также устанавливаются сезонные таможенные пошлины для оперативного регулирования ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС, при необходимости срок действия которых не может превышать 6 месяцев в году и которые применяются вместо ввозных таможенных пошлин, предусмотренных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза.

Присоединившиеся государства к ЕАЭС:

- вправе применять ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, в соответствии с перечнем товаров и ставок, утверждаемым ЕЭК на основании международного договора о присоединении такого государства к ЕАЭС;
- обязано обеспечить использование товаров, в отношении которых применены более низкие ставки ввозных таможенных пошлин по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза, только в пределах своей территории и принять меры по недопущению вывоза таких товаров в другие государства-члены без доплаты ввозных таможенных пошлин в размере разницы сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и сумм ввозных таможенных пошлин, уплаченных при ввозе товаров.

Тарифные льготы

Институционально таможенными льготами охвачены таможенные платежи, меры нетарифного регулирования, таможенные операции и таможенный контроль. В отраслевом отношении таможенные льготы встречаются в таких сферах правового (в том числе международно-правового) регулирования, как таможенное регулирование, таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование, налоговое регулирование¹.

¹ Халипов С.В. Таможенные льготы в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации // Российский внешнеэкономический вестник. 2017. № 4. С. 107–113.

Так, тарифные льготы могут применяться в отношении товаров, ввозимых (ввезенных) на таможенную территорию ЕАЭС, в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины.

Тарифные льготы не могут носить индивидуальный характер и применяются независимо от страны происхождения товаров. Предоставление тарифных льгот осуществляется согласно приложению № 6 к ДЕАЭС¹.

Тарифные квоты²

На основе учета взаимных интересов стран-участниц тарифные квоты устанавливаются в соответствии с ДЕАЭС и необходимы для восполнения существующего в государствах Союза недостатка в тех или иных товарах. В отношении отдельных видов сельскохозяйственных товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, допускается установление тарифных квот, если аналогичные товары производятся (добываются, выращиваются) на таможенной территории Союза.

Полномочия ЕЭК по вопросам таможенно-тарифного регулирования ЕЭК

- осуществляет ведение единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического

¹ Приложение № 6 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании» // <http://www.consultant.ru>

² Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 сентября 2018 г. № 155 «Об установлении на 2019 год объемов тарифной квоты в отношении отдельных видов риса длиннозерного, происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого на территории государств – членов Евразийского экономического союза» // <http://www.eurasiancommission.org>. Правила распределения объемов тарифных квот между участниками внешнеторговой деятельности на ввоз в Кыргызскую Республику отдельных видов мяса. Утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2015 года № 889 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

- устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин, включая сезонные;
- устанавливает случаи и условия предоставления тарифных льгот;
- определяет порядок применения тарифных льгот;
- определяет условия и порядок применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС, в том числе утверждает:
- перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС;
- перечень наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС;
- перечень товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию ЕАЭС предоставляются тарифные преференции;
- устанавливает тарифные квоты, распределяет объем тарифной квоты между государствами-членами, определяет метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяет объем тарифной квоты между третьими странами либо принимает акт, в соответствии с которым государства-члены определяют метод и порядок распределения объема тарифной квоты между участниками внешнеторговой деятельности, а при необходимости распределяют объем тарифной квоты между третьими странами.

Перечень чувствительных товаров, в отношении которых решение об изменении ставки ввозной таможенной пошлины принимается Советом ЕЭК, утверждается Высшим советом ЕАЭС.

Меры нетарифного регулирования

Нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности – это комплекс мер ограничительно-запретительного характера, имеющих целью защиту национальных рынков, усиление конкурентных позиций импортирующей страны, защиту

национальной промышленности, охрану жизни и здоровья населения, окружающей среды, морали, религии и национальной безопасности. Само понятие «нетарифные меры» охватывает практически любые меры, которые не являются таможенными пошлинами и могут оказывать влияние на торговые потоки.

По классификации ЕЭК ООН насчитывается более 50 различных способов нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, которые можно разделить на три группы:

1. Меры прямого ограничения – лицензирование и квотирование.

2. Специальные защитные меры – антидемпинговые и компенсационные меры, применяемые при импорте товаров.

3. Административные и таможенные формальности, к которым относятся импортные налоги, импортные депозиты.

Одной из разновидностей административных и таможенных формальностей является сертификация ввозимых товаров и услуг. Ввозимые товары должны соответствовать техническим, фармакологическим, санитарным, ветеринарным и экологическим стандартам и требованиям.

Так, в торговле с третьими странами ЕАЭС применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Меры нетарифного регулирования вводятся и применяются на основе принципов гласности и недискриминации в порядке согласно приложению № 7 к ДЕАЭС¹.

¹ Приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» // <http://www.consultant.ru>

Введение мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке

Государства-члены в торговле с третьими странами могут в одностороннем порядке вводить и применять меры нетарифного регулирования в порядке, предусмотренном приложением № 7 к ДЕАЭС.

Меры защиты внутреннего рынка

Для защиты экономических интересов производителей товаров в ЕАЭС могут вводиться меры защиты внутреннего рынка в отношении товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, в виде специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, а также в виде иных мер в случаях, предусмотренных статьями 50 ДЕАЭС.

Решение о применении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры, об изменении или об отмене специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры либо о неприменении меры принимает ЕЭК.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер осуществляется на условиях и в порядке согласно приложению № 8 к ДЕАЭС¹.

Применению специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры при импорте товара предшествует расследование, проводимое в соответствии с приложением № 8 к ДЕАЭС органом, определенным ЕЭК в качестве ответственного за проведение расследований.

Зачисление и распределение специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин осуществляются в соответствии с приложением № 8 к ДЕАЭС.

¹ Приложение № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам» // <http://www.consultant.ru>

Принципы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

Специальная защитная мера может быть применена к товару в случае, если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт этого товара на таможенную территорию ЕАЭС осуществляется в таких возросших количествах (в абсолютных или относительных показателях к общему объему производства в государствах-членах аналогичного или непосредственно конкурирующего товара) и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли экономики государств-членов или создает угрозу причинения такого ущерба.

Антидемпинговая мера может быть применена к товару, являющемуся предметом демпингового импорта, в случае если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию ЕАЭС причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств-членов, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств-членов.

Компенсационная мера может быть применена к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия экспортирующей третьей страны, в случае если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию ЕАЭС причиняет материальный ущерб отрасли экономики государств-членов, создает угрозу причинения такого ущерба или существенно замедляет создание отрасли экономики государств-членов.

Для целей применения мер защиты внутреннего рынка под отраслью экономики государств-членов понимаются все производители аналогичного товара (для целей антидемпингового и компенсационного расследований) либо аналогичного или непосредственно конкурирующего товара (для целей специального защитного расследования) в государствах-членах либо те из них, доля которых в общем объеме производства в государствах-членах

соответственно аналогичного товара либо аналогичного или непосредственно конкурирующего товара составляет существенную часть, но не менее 25 процентов.

Иные меры защиты внутреннего рынка

Международным договором ЕАЭС с третьей стороной об установлении режима свободной торговли в целях устранения негативного воздействия импорта из этой третьей стороны на производителей государств-членов может быть предусмотрено право применения мер защиты внутреннего рынка на двусторонней основе, отличных от специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, в том числе в отношении импорта сельскохозяйственных товаров.

Решение о применении таких мер принимается ЕЭК.

3.5. Техническое регулирование ЕАЭС

В связи подписанием Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года проведен анализ соответствия законодательства республики требованиям к объектам технического регулирования, требованиям по оценке соответствия, механизмам государственного контроля и торговой политики, предписанным членством в ЕАЭС. Порядок сертификации ввозимых товаров в Кыргызскую Республику регулировался Законом «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»¹, который соответствовал положениям Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле. В соответствии с этим законом в 2005–2014 годах был принят ряд подзаконных нормативно-правовых актов КР, и по состоянию на начало 2015 года в КР были разработаны 47 технических регламентов, из них на пищевую продукцию – 16 регламентов.

Вместе с тем с 2012 по 2014 год были внесены изменения и дополнения в 8 технических регламентов КР. Анализ Закона

¹ Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года № 67 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

КР «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» на соответствие законам о техническом регулировании стран-членов ЕАЭС показал, что имеются различия в целях принятия технических регламентов в части обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в Федеральном законе РФ, законе РБ и законе РК.

Кроме того, в части надзора и контроля есть следующие различия: В законе РФ от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» понятия «надзор и контроль» имеют одинаковое значение, в Законе Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603 «О техническом регулировании» и документах ЕАЭС понятия «надзора» нет, есть только «государственный контроль». Тогда как в Законе КР эти понятия разделены в соответствии с международными стандартами.

Техническое регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) установление обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

2) установление единых обязательных требований в технических регламентах ЕАЭС или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС (далее – единый перечень);

3) применение и исполнение технических регламентов ЕАЭС в государствах-членах без изъятий;

4) соответствие технического регулирования в рамках ЕАЭС уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития;

5) независимость органов по аккредитации государств-членов, органов по подтверждению соответствия государств-членов и органов по надзору (контролю) государств-членов от

изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

6) единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

7) единство применения требований технических регламентов ЕАЭС независимо от видов и (или) особенностей сделок;

8) недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия;

9) осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС на основе гармонизации законодательства государств-членов;

10) добровольность применения стандартов;

11) разработка и применение межгосударственных стандартов;

12) гармонизация межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами;

13) единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

14) обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

15) проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках ЕАЭС;

16) недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности;

17) установление переходных положений в целях поэтапного перехода на новые требования и документы.

Порядок, правила и процедуры технического регулирования в рамках ЕАЭС устанавливаются согласно приложению № 9 к ДЕАЭС¹.

¹ Приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза» // <http://www.consultant.ru>

Согласованная политика в области обеспечения единства измерений в рамках ЕАЭС проводится согласно приложению № 10 к ДЕАЭС¹.

В целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках ЕАЭС принимаются технические регламенты ЕАЭС.

Принятие технических регламентов ЕАЭС в иных целях не допускается.

Порядок разработки и принятия технических регламентов ЕАЭС, а также порядок внесения в них изменений и отмены определяются Комиссией.

Технические регламенты ЕАЭС или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый ЕЭК единый перечень.

Порядок формирования и ведения единого перечня утверждается ЕЭК.

Государства-члены не допускают установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

Технические регламенты ЕАЭС имеют прямое действие на территории ЕАЭС.

Порядок введения в действие принятого технического регламента ЕАЭС и переходные положения определяются техническим регламентом ЕАЭС и актом ЕЭК.

Для выполнения требований технического регламента ЕАЭС и оценки соответствия требованиям технического регламента ЕАЭС на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных)

¹ Приложение № 10 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений» // <http://www.consultant.ru>

стандартов) – национальные (государственные) стандарты государств-членов.

Продукция, выпускаемая в обращение на территории ЕАЭС, должна быть безопасной.

Правила и порядок обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами ЕАЭС, определяются международным договором в рамках ЕАЭС.

Продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент ЕАЭС (технические регламенты ЕАЭС), выпускается в обращение на территории ЕАЭС при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом ЕАЭС (техническими регламентами ЕАЭС).

Государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента ЕАЭС (технических регламентов ЕАЭС), на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте ЕАЭС (технических регламентах ЕАЭС) требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Со дня вступления в силу технического регламента ЕАЭС на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС.

Положения абзаца первого настоящего пункта не распространяются на применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные актами Комиссии до дня вступления в силу технического регламента ЕАЭС, включаются в технические регламенты ЕАЭС.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС определяются международным договором в рамках ЕАЭС.

Ответственность за несоблюдение требований технических регламентов ЕАЭС, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов.

Аккредитация в рамках ЕАЭС осуществляется в соответствии со следующими принципами:

1) гармонизация правил и подходов в области аккредитации с международными стандартами;

2) обеспечение добровольности аккредитации, открытости и доступности информации о процедурах, правилах и результатах аккредитации;

3) обеспечение объективности, беспристрастности и компетентности органов по аккредитации государств-членов;

4) обеспечение для заявителей на аккредитацию равных условий в отношении аккредитации и обеспечения конфиденциальности информации, полученной при аккредитации;

5) недопустимость совмещения одним органом государства-члена полномочий по аккредитации с полномочиями по

государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных органов по оценке соответствия государств-членов (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров));

б) недопустимость совмещения одним органом государства-члена полномочий по аккредитации и по оценке соответствия.

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств-членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на осуществление этой деятельности.

Орган по аккредитации одного государства-члена не должен конкурировать с органами по аккредитации других государств-членов.

Для недопущения конкуренции органов по аккредитации государств-членов орган по оценке соответствия одного государства-члена обращается в целях аккредитации в орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого он зарегистрирован в качестве юридического лица.

В случае, если в орган по аккредитации одного государства-члена в целях аккредитации обращается орган по оценке соответствия, зарегистрированный на территории другого государства-члена в качестве юридического лица, данный орган по аккредитации информирует об этом орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия. В указанном случае допускается проводить аккредитацию органами по аккредитации государств-членов, если орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован данный орган по оценке соответствия, не осуществляет аккредитацию в требуемой области. При этом орган по аккредитации государства-члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия, имеет право выступить в качестве наблюдателя.

Органы по аккредитации государств-членов осуществляют взаимные сравнительные оценки с целью достижения равнозначности применяемых процедур.

Признание результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия государств-членов осуществляется согласно приложению № 11 к ДЕАЭС¹.

Порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами определяются международным договором в рамках ЕАЭС.

3.6. Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры ЕАЭС

Как отмечают специалисты, в 2012 году Правительством Кыргызской Республики было принято историческое решение об образовании Государственной инспекции санитарной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики². После преобразования в этой сфере повышается надзорные функции за субъектами предпринимательства по выращиванию животных и переработке продукции животноводства, соблюдение норм пищевой безопасности, контроль за эпизоотическим благополучием и болезнями общими для человека и животных.

С вступлением Кыргызской Республики в ЕАЭС возрастают требования к продукции подконтрольной инспекции. Современное ветеринарное законодательство Кыргызской Республики развивается с учетом особенностей развития сельского хозяйства.

Применение санитарных мер регулировалась Законом КР от 24 июля 2009 года № 248 «Об общественном здравоохранении».

Национальное законодательство в области санитарных мер имело 6 различий с нормативно-правовой базой ЕАЭС. Проблемы и различия существуют в:

¹ Приложение № 11 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия» // <http://www.consultant.ru>

² Ветеринарное законодательство Кыргызской Республики: сборник нормативно-правовых актов в области ветеринарии Кыргызской Республики / сост. М.К. Мусакунов. Б., 2016. Т. 2. С. 7.

- области государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- перечне продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю);
- единых санитарно-эпидемиологических требованиях;
- оценке соответствия;
- видах административных правонарушений и установлении ответственности за нарушения, в сфере применения санитарных мер;
- уровне материально-технического оснащения.

В области государственного санитарно-эпидемиологического надзора различия заключались в том, что в КР средства индивидуальной защиты, машиностроительная продукция, лакокрасочные материалы, пестициды и агрохимикаты, полимерсодержащие материалы, химическая и нефтехимическая продукция не являлись объектом санитарно-эпидемиологического надзора.

Перечень продукции (товаров), подлежащей обязательному санитарно-эпидемиологическому контролю в КР, значительно меньше перечня Таможенного союза (Единый перечень содержит около тысячи наименований продукции, а в КР – 7 производимой и реализуемой продукции и 108 наименований ввозимой продукции).

По единым санитарно-эпидемиологическим требованиям есть следующие проблемы и различия:

- в КР принятые и разрабатываемые технические регламенты не охватывают все виды продукции;
- в КР до настоящего времени применяются санитарные правила и нормы, имеющие рекомендательный характер;
- некоторые отличия в ПДК (предельно допустимая концентрация) и единицах измерения.

Регулирование вопросов применения ветеринарных мер осуществлялось в соответствии с Законом КР «О ветеринарии»¹, который учитывал принципы рыночной экономики и основан на международной практике.

¹ Законом КР «О ветеринарии» от 30 декабря 2014 года № 175 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205396>

В сфере применения ветеринарных мер КР предстоит некоторая доработка в части приведения их в соответствие с Единым перечнем товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) и Едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, предъявляемыми к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

КР является членом Международного эпизоотического бюро (МЭБ), и ветеринарная служба в своей деятельности руководствуется международными стандартами, руководствами и рекомендациями международных организаций в сфере ветеринарии. Общие принципы профилактики и недопущения возникновения заразных и массовых незаразных болезней животных, а также обеспечение ветеринарной безопасности товаров животного происхождения аналогичны принципам работы ветеринарных служб государств-членов Таможенного союза.

Перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю»¹ по структуре идентичен Единому перечню товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), действующему на территории Таможенного союза, но меньше перечня подконтрольных товаров Таможенного союза и содержит позиции, исключенные из перечня подконтрольных товаров Таможенного союза.

Ветеринарная служба Кыргызстана не ведет Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, а также Реестр зарегистрированных лекарственных средств для применения в ветеринарии.

По вопросам фитосанитарии КР является членом Европейской и средиземноморской организации по карантину и защите растений².

¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю» от 30 мая 2008 года № 249 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/59130>

² Постановление Правительства Кыргызской Республики «О повышении эффективности сотрудничества Кыргызской Республики

Для гармонизации национального законодательства КР с договорно-правовой базой ЕАЭС в области карантина растений необходимо будет внести изменения в Закон КР «О карантине растений»¹, в части отмены импортных карантинных разрешений (ИКР), дифференциации подкарантинной продукции в зависимости от уровня фитосанитарного риска, а также проанализировать и привести в соответствие перечень подкарантинной продукции.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.

Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, применяемые в рамках ЕАЭС, основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной или карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках ЕАЭС проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов ЕЭК в области применения

с международными организациями, интеграционными объединениями и международными договорными органами» от 2 декабря 2015 года № 817 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

¹ Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» от 12 января 2015 года № 02 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Каждое из государств-членов имеет право разрабатывать и вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.

Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер утверждается Комиссией.

Согласованные подходы при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения применяются в соответствии с актами Комиссии.

Применение санитарных, ветеринарно-санитарных, карантинных фитосанитарных мер и взаимодействие уполномоченных органов государств-членов в области санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер осуществляются согласно приложению № 12 к ДЕАЭС¹.

Применение санитарных мер

Санитарные меры применяются в отношении лиц, транспортных средств, а также подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами ЕЭК в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

К продукции (товарам), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), устанавливаются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), в отношении которой

¹ Приложение № 12 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер» // <http://www.consultant.ru>

разрабатываются технические регламенты ЕАЭС, включаются в технические регламенты ЕАЭС в соответствии с актами ЕЭК.

Порядок разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований и процедур утверждается ЕЭК.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) в соответствии с законодательством государств-членов и актами Комиссии.

Уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения могут осуществлять государственный надзор (контроль) за соблюдением требований технических регламентов Союза в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в соответствии с законодательством государств-членов.

Ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и перемещаемых по таможенной территории ЕАЭС товаров (в том числе товаров для личного пользования), включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утверждаемый Комиссией, а также в отношении объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

К товарам и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), применяются единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, утверждаемые ЕЭК.

В целях предотвращения ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, осуществляется ветеринарный контроль (надзор) за подконтрольными ветеринарному контролю (надзору) товарами, включая товары для личного пользования, а также за объектами, подлежащими ветеринарному контролю (надзору) в соответствии с актами Комиссии.

Взаимодействие государств-членов при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных осуществляется в порядке, устанавливаемом ЕЭК.

Уполномоченные органы в области ветеринарии осуществляют ветеринарный контроль (надзор) при перемещении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров через таможенную границу ЕАЭС в пунктах пропуска через государственные границы государств-членов либо в иных, определяемых законодательством государств-членов, местах, которые оборудуются и оснащаются средствами ветеринарного контроля (надзора) в соответствии с законодательством государств-членов.

Каждая партия подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров ввозится на таможенную территорию ЕАЭС в соответствии с едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, утверждаемыми ЕЭК, и при условии наличия разрешения, выдаваемого уполномоченным органом в области ветеринарии государства-члена, на территорию которого ввозятся указанные товары, и (или) ветеринарного сертификата, выдаваемого компетентным органом страны отправления указанного товара.

Подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары перевозятся с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в соответствии с едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями. Указанные товары сопровождаются ветеринарным сертификатом, если иное не определено Комиссией.

Государства-члены взаимно признают ветеринарные сертификаты, выдаваемые уполномоченными органами в области ветеринарии по единым формам, утверждаемым ЕЭК.

Основным принципом обеспечения безопасности подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении в третьих странах является проведение аудита зарубежной официальной системы надзора.

Уполномоченные органы в области ветеринарии проводят аудиты официальных зарубежных систем надзора и проверки (инспекции) объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с актами ЕЭК.

Государства-члены имеют право разрабатывать и вводить временные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры в случае получения официальной информации от соответствующих международных организаций, государств-членов, а также от третьих стран об ухудшении эпизоотической ситуации на территориях третьих стран или государств-членов.

В случае наличия указанной информации, но при отсутствии достаточного научного обоснования или невозможности его представления в необходимые сроки, государства-члены могут принимать безотлагательные ветеринарно-санитарные меры.

Карантинные фитосанитарные меры

Карантинные фитосанитарные меры применяются в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС (далее – перечень подкарантинной продукции), карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов ЕАЭС, а также подкарантинных объектов.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) на таможенной территории Союза и таможенной границе Союза осуществляется в отношении продукции, включенной в перечень подкарантинной продукции, карантинных объектов, включенных в единый перечень карантинных объектов Союза, а также подкарантинных объектов.

Например, в Кыргызской Республике карантинному фитосанитарному контролю подлежат¹:

¹ Карантинные фитосанитарные правила Кыргызской Республики. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 года № 376 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

- растения, части растений, в том числе семенной и посадочный материал, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы и другие материалы, включенные в Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 (далее – подкарантинная продукция);
- земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые могут служить источниками проникновения на территорию Кыргызской Республики и (или) распространения на территории Кыргызской Республики карантинных вредных организмов (далее подкарантинные объекты).

3.7. Защита прав потребителей ЕАЭС

В рамках ЕАЭС реализуется согласованная политика в сфере защиты прав потребителей по основным направлениям, в числе которых:

- развитие правовой грамотности и правосознания потребителей, их осведомленности о характере, способах осуществления защиты прав;
- реализация программ просвещения в области защиты прав потребителей;
- сближение законодательства государств-членов о защите прав потребителей.

Как это принято, законодательство о защите прав потребителей регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего

качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах, услугах) и их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Так, отношения в области защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Кыргызской Республики и принимаемыми в соответствии с ними иными законами и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики не вправе поручать министерствам и ведомствам принимать акты, содержащие нормы о защите прав потребителей¹.

Права потребителей и их защита гарантируются законодательством государств-членов о защите прав потребителей, а также ДЕАЭС.

Граждане государства-члена, а также иные лица, проживающие на его территории, пользуются на территориях других государств-членов такой же правовой защитой в области защиты прав потребителей, что и граждане этих других государств-членов, и имеют право обращаться в государственные и общественные организации по защите прав потребителей, другие организации, а также суды и (или) осуществлять иные процессуальные действия на тех же условиях, что и граждане этих других государств-членов.

Государства-члены проводят согласованную политику в сфере защиты прав потребителей, направленную на формирование равных условий для граждан государств-членов по защите их интересов от недобросовестной деятельности хозяйствующих субъектов.

Проведение согласованной политики в сфере защиты прав потребителей обеспечивается в соответствии с ДЕАЭС и законодательством государств-членов о защите прав потребителей на основе принципов согласно приложению № 13 к ДЕАЭС².

¹ Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 года № 90 // <http://cbd.minjust.gov.kg>

² Приложение № 13 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей» // <http://www.consultant.ru>

Тема 4. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЕДИНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

4.1. Единое экономическое пространство Евразийского экономического союза

В рамках ЕАЭС проводится согласованная макроэкономическая политика, предусматривающая разработку и реализацию совместных действий государств-членов в целях достижения сбалансированного развития экономики государств-членов.

Координация проведения государствами-членами согласованной макроэкономической политики осуществляется ЕЭК согласно приложению № 14 к ДЕАЭС¹.

Основные направления проводимой государствами-членами согласованной макроэкономической политики включают:

1) обеспечение устойчивого развития экономики государств-членов с использованием интеграционного потенциала ЕАЭС и конкурентных преимуществ каждого государства-члена;

2) формирование единых принципов функционирования экономики государств-членов и обеспечение их эффективного взаимодействия;

3) создание условий для повышения внутренней устойчивости экономики государств-членов, включая обеспечение макроэкономической стабильности, а также устойчивости к внешнему воздействию;

4) разработку общих принципов и ориентиров для прогнозирования социально-экономического развития государств-членов.

¹ Приложение № 14 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о проведении согласованной макроэкономической политики» // <http://www.consultant.ru>

4. Реализация основных направлений согласованной макроэкономической политики осуществляется в соответствии с приложением № 14 к ДЕАЭС.

Государства-члены формируют экономическую политику в рамках следующих количественных значений макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития:

- годовой дефицит консолидированного бюджета сектора государственного управления – не превышает 3 процентов валового внутреннего продукта;
- долг сектора государственного управления – не превышает 50 процентов валового внутреннего продукта;
- уровень инфляции (индекс потребительских цен) в годовом выражении (декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах) – не превышает более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции в государстве-члене, в котором этот показатель имеет наименьшее значение.

В рамках ЕАЭС государства-члены в целях углубления экономической интеграции, развития сотрудничества в валютно-финансовой сфере, обеспечения свободного движения товаров, услуг и капитала на территориях государств-членов, повышения роли национальных валют государств-членов во внешнеэкономических и инвестиционных операциях, а также обеспечения взаимной конвертируемости указанных валют разрабатывают и проводят согласованную валютную политику на основе следующих принципов:

1) поэтапное осуществление гармонизации и сближения подходов к формированию и проведению валютной политики в том объеме, в каком это соответствует сложившимся макроэкономическим потребностям интеграционного сотрудничества;

2) создание необходимых организационно-правовых условий на национальном и межгосударственном уровнях для развития интеграционных процессов в валютной сфере, координации и согласования валютной политики;

3) неприменение действий в валютной сфере, которые могут негативно повлиять на развитие интеграционных процессов,

а в случае их вынужденного применения – минимизация последствий таких действий;

4) проведение экономической политики, направленной на повышение доверия к национальным валютам государств-членов, как на внутреннем валютном рынке каждого государства-члена, так и на международных валютных рынках.

В целях проведения согласованной валютной политики государства-члены реализуют меры согласно приложению № 15 к ДЕАЭС¹.

Координация курсовой политики осуществляется отдельным органом, в состав которого входят руководители национальных (центральных) банков государств-членов и порядок деятельности которого определяется международным договором в рамках ЕАЭС.

Согласованные подходы государств-членов к регулированию валютных правоотношений и принятию мер либерализации определяются международным договором в рамках ЕАЭС.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы» отмечено, что стабильность национальной валюты имеет важное значение для расширения экспортных возможностей страны, поэтому Национальный банк Кыргызской Республики должен своевременно принимать меры по сглаживанию резких колебаний обменного курса. Со стороны Правительства будут обеспечены меры по сбалансированности государственных финансов и сохранению контролируемого уровня дефицита государственного бюджета².

Правовые основы регулирования торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций в государствах-членах определяются приложением № 16 к ДЕАЭС³.

¹ Приложение № 15 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о мерах, направленных на проведение согласованной валютной политики» // <http://www.consultant.ru>

² Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы» от 31 октября 2018 года УП № 221. // Эркин Тоо. 2 ноября 2018 г. № 9. С. 11.

³ Приложение № 16 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций» // <http://www.consultant.ru>

Государства-члены не будут вводить новые дискриминационные меры в отношении торговли услугами, учреждения и деятельности лиц других государств-членов по сравнению с режимом, действующим на дату вступления в силу настоящего Договора.

В целях обеспечения свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций государства-члены проводят поэтапную либерализацию условий взаимной торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций.

Либерализация торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций осуществляется с учетом международных принципов и стандартов путем гармонизации законодательства государств-членов и организации взаимного административного сотрудничества компетентных органов государств-членов.

В процессе либерализации торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций государства-члены руководствуются следующими принципами:

1) оптимизация внутреннего регулирования – поэтапное упрощение и (или) упразднение избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков, получателей услуг, лиц, осуществляющих учреждение или деятельность, и инвесторов с учетом наилучшей международной практики регулирования конкретных секторов услуг, а в случае ее отсутствия – путем выбора и применения наиболее прогрессивных моделей государств-членов;

2) пропорциональность – необходимость и достаточность уровней гармонизации законодательства государств-членов и взаимного административного сотрудничества для эффективного функционирования рынка услуг, учреждения, деятельности или осуществления инвестиций;

3) взаимовыгодность – либерализация торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций на основе справедливого распределения выгод и обязательств с учетом чувствительности секторов услуг и видов деятельности для каждого государства-члена;

4) последовательность – принятие любых мер в отношении торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций, в том числе гармонизация законодательства государств-членов и административное сотрудничество, исходя из следующего:

- ни в одном из секторов услуг и видов деятельности недопустимо ухудшение условий взаимного доступа по сравнению с условиями, действующими на дату подписания настоящего Договора, и с условиями, закрепленными в настоящем Договоре;
- поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, предусмотренных индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, утверждаемых Высшим советом;

5) экономическая целесообразность – проведение в рамках формирования единого рынка услуг, либерализации торговли услугами в приоритетном порядке в отношении секторов услуг, в наибольшей степени влияющих на себестоимость, конкурентоспособность и (или) объемы производимых и реализуемых на внутреннем рынке Союза товаров.

Административное сотрудничество включает в себя:

1) оперативный информационный обмен между компетентными органами государств-членов как в целом по секторам услуг, так и в отношении конкретных участников рынка;

2) создание механизма предупреждения нарушения поставщиками услуг прав и законных интересов потребителей, добросовестных субъектов рынка, а также общественных (государственных) интересов.

Компетентные органы государства-члена могут запрашивать у компетентных органов других государств-членов в рамках заключенных соглашений информацию, относящуюся к сфере компетенции последних и необходимую для эффективной реализации требований, предусмотренных настоящим разделом, в том числе:

1) о лицах этих других государств-членов, осуществивших учреждение или поставляющих услуги на территории первого государства-члена и, в частности, о сведениях, подтверждающих, что такие лица действительно учреждены на их территориях и, что, по сведениям компетентных органов, данные лица осуществляют предпринимательскую деятельность;

2) о разрешениях, выданных компетентными органами, и видах деятельности, на осуществление которых выданы разрешения;

3) об административных мерах, уголовно-правовых санкциях или решениях о признании несостоятельности (банкротства) лица, которые были приняты компетентными органами в отношении этого лица и которые непосредственно затрагивают его компетентность или деловую репутацию. Компетентные органы одного государства-члена должны представить соответствующую информацию запросившим ее компетентным органам другого государства-члена, в том числе об основаниях привлечения к ответственности лиц, осуществивших учреждение или поставляющих услуги на территории первого государства-члена.

Административное сотрудничество компетентных органов государств-членов (в том числе осуществляющих контроль и надзор за деятельностью) осуществляется в целях:

1) создания эффективной системы защиты прав получателей услуг одного государства-члена при поставке этих услуг поставщиком другого государства-члена;

2) исполнения налоговых и иных обязательств поставщиками и получателями услуг;

3) пресечения недобросовестной деловой практики;

4) обеспечения достоверности статистических данных об объемах услуг государств-членов.

В случае если государству-члену стало известно о действиях любого из поставщиков услуг, лиц, осуществляющих учреждение или деятельность, либо инвесторов, которые способны причинить ущерб здоровью или безопасности людей, животных, растений или окружающей среде на территории этого государства-члена или на территориях других государств-членов, первое

государство-член информирует об этом в кратчайшие сроки все государства-члены и Комиссию.

Таким образом, ЕЭК содействует созданию и участвует в процессе функционирования информационных систем Союза по вопросам, регулируемым настоящим разделом.

Государства-члены могут информировать Комиссию о случаях невыполнения другими государствами-членами обязательств, предусмотренных настоящей статьёй.

Каждое государство-член обеспечивает открытость и доступность своего законодательства.

В этих целях все нормативные правовые акты государства-члена, должны быть опубликованы в официальном источнике, а по возможности также на соответствующем сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет), таким образом, чтобы любое лицо, права и (или) обязательства которого могут быть затронуты такими нормативными правовыми актами, имело возможность ознакомиться с ними.

Государства-члены размещают в сети Интернет на официальных сайтах государственных органов, ответственных за разработку проекта нормативного правового акта, или на специально созданных сайтах проекты нормативных правовых актов, информацию о порядке направления лицами замечаний и предложений по ним, а также сведения о сроке проведения общественного обсуждения проекта нормативного правового акта в целях предоставления всем заинтересованным лицам возможности направить свои замечания и предложения.

Проекты указанных нормативных правовых актов публикуются, как правило, за 30 календарных дней до даты их принятия. Такое предварительное опубликование не требуется в исключительных случаях, требующих оперативного реагирования, а также в случаях, когда предварительное опубликование проектов нормативных правовых актов может помешать их исполнению или иным образом противоречит общественным интересам.

Замечания и (или) предложения, полученные компетентными органами государств-членов в рамках общественного

обсуждения, по возможности учитываются при доработке проектов нормативных правовых актов.

4.2. Регулирование финансовых рынков

Как известно, формирование общего финансового рынка позволит создать условия для свободного движения финансовых услуг и капитала внутри ЕАЭС, обеспечит эффективную защиту инвесторов и потребителей финансовых услуг, расширить спектр этих услуг и их доступность для населения.

Также существует необходимость согласованной работы ЕЭК и региональных финансовых институтов (Евразийского банка развития и Евразийского фонда стабилизации и развития), а также, усиления финансовой составляющей при подготовке рекомендаций государствам-членам по соблюдению количественных показателей, определяющих устойчивость экономического развития и придания решениям интеграционных органов большей юридической силы.

План гармонизации законодательства, регулирующего деятельность участников финансового рынка ЕАЭС, должен быть рассчитан на несколько лет и предусматривать повышение эффективности развития финансового сектора экономики в странах-членах ЕАЭС¹.

В соответствии с ДЕАЭС участники ЕАЭС осуществляют согласованное регулирование финансовых рынков в соответствии со следующими целями и принципами:

1) углубление экономической интеграции государств-членов с целью создания в рамках ЕАЭС общего финансового рынка и обеспечения недискриминационного доступа на финансовые рынки государств-членов;

2) обеспечение гарантированной и эффективной защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг;

¹ Платонов С.Р., Губанов Р.С. Финансовые рынки Евразийского экономического союза: гармонизация национальных законодательств // Финансовый журнал. 2015. № 4. С. 13–21.

3) создание условий для взаимного признания лицензий в банковском и страховом секторах, а также в секторе услуг на рынке ценных бумаг, выданных уполномоченными органами одного государства-члена, на территориях других государств-членов;

4) определение подходов к регулированию рисков на финансовых рынках государств-членов в соответствии с международными стандартами;

5) определение требований, предъявляемых к банковской деятельности, страховой деятельности и деятельности на рынке ценных бумаг (пруденциальных требований);

6) определение порядка осуществления надзора за деятельностью участников финансового рынка;

7) обеспечение транспарентности деятельности участников финансового рынка.

В целях создания на финансовом рынке условий для обеспечения свободного движения капитала государствами-членами применяются следующие основные формы сотрудничества, в том числе:

1) обмен информацией, в том числе конфиденциальной, между уполномоченными органами государств-членов по вопросам регулирования и развития банковской деятельности, страховой деятельности и деятельности на рынке ценных бумаг, контроля и надзора в соответствии с международным договором в рамках ЕАЭС;

2) проведение согласованных мероприятий по обсуждению текущих и возможных проблем, возникающих на финансовых рынках, и по разработке предложений по их решению;

3) проведение уполномоченными органами государств-членов взаимных консультаций по вопросам регулирования банковской деятельности, страховой деятельности и деятельности на рынке ценных бумаг¹.

¹ Приложение № 17 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол по финансовым услугам» // <http://www.consultant.ru>

4.3. Налоги и налогообложение

Активизация интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) обуславливает необходимость сближения законодательств стран-членов в области налогообложения. При этом особую актуальность приобретают гармонизация и унификация законодательств о косвенных налогах, так как именно эти налоги оказывают существенное влияние на формирование цен и обеспечивают значительную часть бюджетных поступлений. Государствами Евразийского союза был заключен ряд соглашений, определивших основные принципы косвенного налогообложения. Наибольшую значимость для дальнейшего углубления интеграции в ЕАЭС имеют следующие договоренности¹:

- о взимании налога на добавленную стоимость (НДС) по принципу государства назначения, что подразумевает применение нулевой ставки по экспортному НДС и уплату по нему платежей в стране-импортере;
- о применении к импортируемым товарам ставок по косвенным налогам, не превышающих ставки на аналогичные товары местного производства (принцип недискриминации);
- об установлении минимальных налоговых ставок в отношении подакцизных товаров.

Так, товары, ввозимые с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, облагаются косвенными налогами.

Участники ЕАЭС:

- во взаимной торговле взимают налоги, иные сборы и платежи таким образом, чтобы налогообложение в государстве-члене, на территории которого осуществляется реализация товаров других государств-членов, было не менее благоприятным, чем налогообложение, применяемое этим государством-членом при тех же обстоятельствах в отношении аналогичных товаров, происходящих с его территории;

¹ Гармонизация налоговых систем стран ЕАЭС в условиях углубления экономической интеграции // Вестник Волгogr. ун-та. Сер. 3: Экономика. Экология. 2017. № 4. С. 119–125.

- определяют направления, а также формы и порядок осуществления гармонизации законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, чтобы не нарушить условия конкуренции и не препятствовать свободному перемещению товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне Союза, включая:

1) гармонизацию (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам;

2) дальнейшее совершенствование системы взимания налога на добавленную стоимость во взаимной торговле (в том числе с применением информационных технологий).

Взимание косвенных налогов во взаимной торговле товарами осуществляется по принципу страны назначения, предусматривающему применение нулевой ставки налога на добавленную стоимость и (или) освобождение от уплаты акцизов при экспорте товаров, а также их налогообложение косвенными налогами при импорте.

Взимание косвенных налогов и механизм контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров осуществляются в порядке согласно приложению № 18 к ДЕАЭС¹.

Взимание косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг осуществляется в государстве-члене, территория которого признается местом реализации работ, услуг.

Обмен между налоговыми органами государств-членов информацией, необходимой для обеспечения полноты уплаты косвенных налогов, осуществляется в соответствии с отдельным международным межведомственным договором, которым в том числе устанавливаются порядок обмена информацией, форма заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, правила его заполнения и требования к формату обмена.

При импорте товаров на территорию одного государства-члена с территории другого государства-члена косвенные налоги

¹ Приложение № 18 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг» // <http://www.consultant.ru>

взимаются налоговыми органами государства-члена, на территорию которого импортируются товары, если иное не установлено законодательством этого государства-члена в части товаров, подлежащих маркировке акцизными марками (учетно-контрольными марками, знаками).

Ставки косвенных налогов во взаимной торговле при импорте товаров на территорию государства-члена не должны превышать ставки косвенных налогов, которыми облагаются аналогичные товары при их реализации на территории этого государства-члена.

Косвенные налоги не взимаются при импорте на территорию государства-члена:

1) товаров, которые в соответствии с законодательством этого государства-члена не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) при ввозе на его территорию;

2) товаров, которые ввозятся на территорию государства-члена физическими лицами не в целях предпринимательской деятельности;

3) товаров, импорт которых на территорию одного государства-члена с территории другого государства-члена осуществляется в связи с их передачей в пределах одного юридического лица (законодательством государства-члена может быть установлено обязательство по уведомлению налоговых органов о ввозе (вывозе) таких товаров).

Так, в случае если одно государство-член в соответствии с его законодательством и положениями международных договоров вправе облагать налогом доход налогового резидента (лица с постоянным местопребыванием) другого государства-члена в связи с работой по найму, осуществляемой в первом упомянутом государстве-члене, такой доход облагается в первом государстве-члене с первого дня работы по найму по налоговым ставкам, предусмотренным для таких доходов физических лиц – налоговых резидентов (лиц с постоянным местопребыванием) этого первого государства-члена.

4.4. Общие принципы и правила конкуренции

Договор о ЕАЭС (ст. 75 и 76 разд. XVIII) определяет общие принципы и правила конкурентного права в союзе, а национальное антимонопольное законодательство каждого государства-члена должно быть приведено в соответствие с ним¹. Так, в соответствии с ДЕАЭС участники организации проводят согласованную конкурентную (антимонопольную) политику в отношении действий хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) третьих стран, если такие действия могут оказать негативное влияние на состояние конкуренции на товарных рынках государств-членов.

Применение государствами-членами норм своего конкурентного (антимонопольного) законодательства к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) государств-членов осуществляется одинаковым образом и в равной мере независимо от организационно-правовой формы и места регистрации таких хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) на равных условиях².

Государства-члены устанавливают в своем законодательстве в том числе запреты на:

1) соглашения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими их функции органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами (субъектами рынка), если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств-членов;

2) предоставление государственных или муниципальных преференций, за исключением случаев, предусмотренных в законодательстве государств-членов и с учетом особенностей,

¹ Конкурентное право в Евразийском экономическом союзе: учебное пособие. М., 2018. 281 с. С. 37.

² Приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол об общих принципах и правилах конкуренции» // <http://www.consultant.ru>

предусмотренных настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств-членов.

Каждое государство-член обеспечивает наличие органа государственной власти, в компетенцию которого входит реализация и (или) проведение конкурентной (антимонопольной) политики, что подразумевает, помимо прочего, наделение такого органа полномочиями по контролю за соблюдением запрета на антиконкурентные действия и запрета на недобросовестную конкуренцию, за экономической концентрацией, а также полномочиями по предупреждению и выявлению нарушений конкурентного (антимонопольного) законодательства, принятию мер по прекращению указанных нарушений и привлечению к ответственности за такие нарушения (далее – уполномоченный орган государства-члена).

Государства-члены устанавливают в своем законодательстве штрафные санкции за совершение антиконкурентных действий в отношении хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) и должностных лиц органов власти, исходя из принципов эффективности, соразмерности, обеспеченности, неотвратимости и определенности, и обеспечивают контроль за их применением. При этом государства-члены признают, что в случае применения штрафных санкций наиболее высокие штрафные санкции должны устанавливаться за нарушения, представляющие наибольшую угрозу для конкуренции (ограничивающие конкуренцию соглашения, злоупотребление доминирующим положением хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств-членов), при этом предпочтительны штрафные санкции, исчисляемые исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара или из суммы расходов правонарушителя на приобретение товара, на рынке которого совершено правонарушение.

Государства-члены в соответствии со своим законодательством обеспечивают информационную открытость проводимой ими конкурентной (антимонопольной) политики, в том числе посредством размещения сведений о деятельности уполномоченных органов государств-членов в средствах массовой информации и сети Интернет.

Уполномоченные органы государств-членов в соответствии с законодательством своего государства и настоящим Договором осуществляют взаимодействие путем направления уведомлений, запросов о предоставлении информации, проведения консультаций, информирования о расследованиях (рассмотрении дел), затрагивающих интересы другого государства-члена, проведения расследований (рассмотрении дел) по запросу уполномоченного органа одного из государств-членов и информирования о его результатах.

Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (субъекта рынка), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

1) установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара;

2) изъятие товара из обращения, если результатом такого изъятия явилось повышение цены товара;

3) навязывание контрагенту экономически или технологически не обоснованных условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора;

4) экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств-членов;

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств-членов;

б) экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, создание дискриминационных условий с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Договором и (или) другими международными договорами государств-членов;

7) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка).

Не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

1) распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту (субъекту рынка) либо нанести ущерб его деловой репутации;

2) введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;

3) некорректное сравнение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка).

Запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств-членов, являющимися конкурентами, действующими на одном товарном рынке, которые приводят или могут привести к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок;

2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) сокращению или прекращению производства товаров;

5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками).

Государства-члены при регулировании деятельности субъектов естественных монополий руководствуются

нормами и положениями, предусмотренными приложением № 20 к ДЕАЭС¹.

4.5. Взаимодействие государств-членов в сфере энергетики

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года утверждены основные принципы создания нормативной правовой, организационно-технологической и институциональной базы общих энергетических рынков Союза.

Как известно, в целях эффективного использования потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, а также обеспечения национальных экономик основными видами энергетических ресурсов (электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты), государства-члены развивают долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики, проводят скоординированную энергетическую политику, осуществляют поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов в соответствии с международными договорами, с учетом обеспечения энергетической безопасности, исходя из следующих основных принципов:

- 1) обеспечение рыночного ценообразования на энергетические ресурсы;
- 2) обеспечение развития конкуренции на общих рынках энергетических ресурсов;
- 3) отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле энергетическими ресурсами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами;
- 4) обеспечение развития транспортной инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов;

¹ Приложение № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/14ce95656ab823ca966876ee6c24c5bdd7ff80b2/

5) обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов государств-членов на общих рынках энергетических ресурсов;

6) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в энергетический комплекс государств-членов;

7) гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов.

Одной из главных задач в энергетике является поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Союза (ОЭР Союза) на основе параллельно работающих электроэнергетических систем¹.

В целях эффективного использования совокупного энергетического потенциала и оптимизации межгосударственных поставок энергетических ресурсов уполномоченные органы государств-членов разрабатывают и согласовывают:

- индикативный (прогнозный) баланс газа Союза;
- индикативный (прогнозный) баланс нефти Союза;
- индикативные (прогнозные) балансы нефтепродуктов Союза.

Государства-члены разрабатывают концепцию и программу формирования общего электроэнергетического рынка Союза, утверждаемые Высшим советом.

В пределах имеющейся технической возможности государства-члены обеспечивают беспрепятственный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств-членов в соответствии с едиными принципами и правилами согласно приложению № 21 к ДЕАЭС².

¹ Мансуров Т.А. Создание общих рынков энергоресурсов ЕАЭС. Общий электроэнергетический рынок союза [Электронный ресурс]. Режим доступа: // <http://www.eurasiancommission.org>

² Приложение № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики» // <http://www.consultant.ru>

Государства-члены разрабатывают концепцию и программу формирования общего рынка газа ЕАЭС, утверждаемые Высшим советом.

Государства-члены заключают международный договор в рамках ЕАЭС о формировании общего рынка газа, базирующийся на положениях утвержденных концепции и программы формирования общего рынка газа ЕАЭС.

Государства-члены в пределах имеющихся технических возможностей, свободных мощностей газотранспортных систем с учетом согласованного индикативного (прогнозного) баланса газа ЕАЭС и на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов обеспечивают беспрепятственный доступ хозяйствующих субъектов других государств-членов к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов, для транспортировки газа на основе единых принципов, условий и правил, предусмотренных приложением № 22 к ДЕАЭС.

В ЕАЭС осуществляется скоординированная (согласованная) транспортная политика, направленная на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности.

Задачами скоординированной (согласованной) транспортной политики являются:

- 1) создание общего рынка транспортных услуг;
- 2) принятие согласованных мер по обеспечению общих преимуществ в сфере транспорта и реализации лучших практик;
- 3) интеграция транспортных систем государств-членов в мировую транспортную систему;
- 4) эффективное использование транзитного потенциала государств-членов;
- 5) повышение качества транспортных услуг;
- 6) обеспечение безопасности на транспорте;
- 7) снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека;

8) формирование благоприятного инвестиционного климата. Основными приоритетами скоординированной (согласованной) транспортной политики являются:

- 1) формирование единого транспортного пространства;
- 2) создание и развитие евразийских транспортных коридоров;
- 3) реализация и развитие транзитного потенциала в рамках Союза;
- 4) координация развития транспортной инфраструктуры;
- 5) создание логистических центров и транспортных организаций, обеспечивающих оптимизацию процессов перевозки;
- 6) привлечение и использование кадрового потенциала государств-членов;
- 7) развитие науки и инноваций в сфере транспорта.

4.6. Интеллектуальная собственность

Как отмечают представители ЕЭК одним из условий эффективной интеграции экономик государств-членов в современных условиях является создание комплекса механизмов использования объектов интеллектуальной собственности¹.

Участники ЕАЭС осуществляют сотрудничество в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и обеспечивают на своей территории охрану и защиту прав на них в соответствии с нормами международного права, международными договорами и актами, составляющими право Союза, и законодательством государств-членов.

Сотрудничество государств-членов осуществляется для решения следующих основных задач:

- гармонизация законодательства государств-членов в сфере охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности;
- защита интересов обладателей прав на объекты интеллектуальной собственности государств-членов.

¹ Роль интеллектуальной собственности в развитии Евразийской интеграции / под ред. С.Б. Алиева. М., 2016. С. 5. 52 с.

Сотрудничество государств-членов осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) поддержка научного и инновационного развития;
- 2) совершенствование механизмов коммерциализации и использования объектов интеллектуальной собственности;
- 3) предоставление благоприятных условий для обладателей авторского права и смежных прав государств-членов;
- 4) введение системы регистрации товарных знаков и знаков обслуживания Евразийского экономического союза и наименований мест происхождения товаров Евразийского экономического союза;
- 5) обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе в сети Интернет;
- 6) обеспечение эффективной таможенной защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе посредством ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности государств-членов;
- 7) осуществление скоординированных мер, направленных на предотвращение и пресечение оборота контрафактной продукции.

В целях обеспечения эффективной охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности проводятся консультации государств-членов, организуемые Комиссией.

По результатам консультаций разрабатываются предложения по решению выявленных в ходе сотрудничества государств-членов проблемных вопросов.

Лицам одного государства-члена на территории другого государства-члена предоставляется национальный режим в том, что касается правового режима объектов интеллектуальной собственности. Законодательством государства-члена могут быть предусмотрены исключения из национального режима в отношении судебных и административных процедур, включая указание адреса для переписки и назначение представителя.

Государства-члены могут предусматривать в своем законодательстве нормы, которые обеспечивают больший уровень охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, чем

это предусматривается в международных правовых актах, применимых к государствам-членам, а также в международных договорах и актах, составляющих право Союза.

Таким образом, кроме положений ДЕАЭС, участники ЕАЭС осуществляют деятельность в сфере правовой охраны товарных знаков, в том числе в соответствии с нормами следующих международных договоров:

- Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1886 года (в редакции 1971 года);
- Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры от 28 апреля 1977 года;
- Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву от 20 декабря 1996 года;
- Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам от 20 декабря 1996 года;
- Договор о патентном праве от 1 июня 2000 года;
- Договор о патентной кооперации от 19 июня 1970 года;
- Конвенция об охране интересов производителей фонограмм от незаконного воспроизводства их фонограмм от 29 октября 1971 года;
- Мадридское соглашение о международной регистрации знаков от 14 апреля 1891 года и Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков от 28 июня 1989 года;
- Международная конвенция об охране прав исполнителей, изготовителей фонограмм и вещательных организаций от 26 октября 1961 года;
- Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года;
- Сингапурский Договор о законах по товарным знакам от 27 марта 2006 года.

4.7. Промышленность

В рамках принятых соглашений промышленная политика в рамках ЕАЭС осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) равноправие и учет национальных интересов государств-членов;
- 2) взаимовыгодность;
- 3) добросовестная конкуренция;
- 4) недискриминация;
- 5) транспарентность.

Целями осуществления промышленной политики в рамках Союза являются ускорение и повышение устойчивости промышленного развития, повышение конкурентоспособности промышленных комплексов государств-членов, осуществление эффективного сотрудничества, направленного на повышение инновационной активности, устранение барьеров в промышленной сфере, в том числе на пути движения промышленных товаров государств-членов.

Государства-члены для достижения целей осуществления промышленной политики в рамках Союза могут:

- 1) осуществлять взаимное информирование о планах развития промышленности;
- 2) проводить регулярные встречи (консультации) представителей уполномоченных органов государств-членов, отвечающих за выработку и осуществление национальной промышленной политики, в том числе на площадке Комиссии;
- 3) разрабатывать и реализовывать совместные программы развития приоритетных видов экономической деятельности для промышленного сотрудничества;
- 4) разрабатывать и согласовывать перечень чувствительных товаров;
- 5) реализовывать совместные проекты, в том числе по развитию инфраструктуры, необходимой для повышения эффективности промышленного сотрудничества и углубления промышленной кооперации государств-членов;

6) развивать технологические и информационные ресурсы для целей промышленного сотрудничества;

7) проводить совместные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки с целью стимулирования высокотехнологичных производств;

8) реализовывать иные меры, направленные на устранение барьеров и развитие взаимовыгодного сотрудничества.

4.8. Агропромышленный комплекс

Общеизвестно, что агропромышленный комплекс является одним из важнейших стратегических секторов экономик государств-членов Евразийского экономического союза.

Так, развитие агропромышленного комплекса и сельской местности в интересах населения каждого государства-члена и Союза в целом, а также экономической интеграции в рамках Союза проводится согласованная (скоординированная) агропромышленная политика, предполагающая в том числе применение механизмов регулирования, предусмотренных ДЕАЭС и другими международными договорами в рамках ЕАЭС в сфере агропромышленного комплекса, взаимное предоставление государствами-членами друг другу и в Комиссию планов (программ) развития производства по каждому из чувствительных сельскохозяйственных товаров, перечень которых формируется на основании предложений государств-членов и утверждается Советом Комиссии.

Главным направлением агропромышленной политики является эффективная реализация ресурсного потенциала государств-членов для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка, а также наращивания экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

В соответствии с положениями ЕАЭС согласованная агропромышленная политика обеспечивает решение следующих задач:

1) сбалансированное развитие производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

2) обеспечение справедливой конкуренции между субъектами государств-членов, в том числе равных условий доступа на общий аграрный рынок;

3) унификация требований, связанных с обращением сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

4) защита интересов производителей государств-членов на внутреннем и внешнем рынках.

Решение задач согласованной (скоординированной) агропромышленной политики предполагает использование механизмов межгосударственного взаимодействия по следующим основным направлениям:

1) прогнозирование в агропромышленном комплексе;

2) государственная поддержка сельского хозяйства;

3) регулирование общего аграрного рынка;

4) единые требования в сфере производства и обращения продукции;

5) развитие экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

6) научное и инновационное развитие агропромышленного комплекса;

7) интегрированное информационное обеспечение агропромышленного комплекса.

Для реализации согласованной (скоординированной) агропромышленной политики Комиссия осуществляет:

1) совместно с государствами-членами разработку, координацию и реализацию основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в рамках представленных полномочий;

2) координацию деятельности при подготовке государствами-членами совместных прогнозов развития агропромышленного комплекса, спроса и предложения в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

3) координацию взаимного предоставления государствами-членами программ развития агропромышленного комплекса и отдельных его отраслей;

4) мониторинг развития агропромышленных комплексов государств-членов, применения государствами-членами мер государственного регулирования агропромышленных комплексов, в том числе мер государственной поддержки сельского хозяйства;

5) ценовой мониторинг и анализ конкурентоспособности производимой продукции по согласованной государствами-членами номенклатуре;

6) содействие в организации консультаций и переговоров по вопросам гармонизации законодательства государств-членов в сфере агропромышленного комплекса, в том числе законодательства в области государственной поддержки сельского хозяйства, а также по вопросам разрешения споров, связанных с соблюдением обязательств в области государственной поддержки сельского хозяйства;

7) мониторинг и проведение сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов в области государственной поддержки сельского хозяйства на предмет его соответствия обязательствам в рамках Союза;

8) подготовку и предоставление государствам-членам обзоров государственной политики в сфере агропромышленного комплекса и государственной поддержки сельского хозяйства в государствах-членах, включая рекомендации по повышению эффективности государственной поддержки;

9) оказание содействия государствам-членам по вопросам, связанным с расчетом объемов государственной поддержки сельского хозяйства;

10) подготовку совместно с государствами-членами рекомендаций по осуществлению согласованных действий, направленных на развитие экспортного потенциала в сфере агропромышленного комплекса;

11) координацию действий при осуществлении государствами-членами совместной научно-инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса, в том числе в рамках реализации государствами-членами межгосударственных программ;

12) координацию разработки и реализации государствами-членами унифицированных требований в отношении условий

ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории Союза племенной продукции, методик определения племенной ценности племенных животных, а также форм племенных свидетельств (сертификатов, паспортов);

13) координацию разработки и реализации унифицированных требований в сфере испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений, а также взаимного признания государствами-членами документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян;

14) оказание содействия в обеспечении равных конкурентных условий в рамках основных направлений согласованной (скоординированной) агропромышленной политики.

Тема 5. ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

5.1. Международно-правовое регулирование миграции

В условиях растущего международного рынка труда, вступления Кыргызской Республики в ЕАЭС миграция граждан Кыргызской Республики характеризуется продвижением на этом перспективном рынке и конкурентоспособностью на нем.

С позиций международного права, институт миграции составляют, прежде всего, правоотношения между государствами, участвующими в миграционном процессе. Статья 14 Всеобщей Декларации прав человека 1948 года предоставляет каждому человеку право покинуть любую страну, включая свою собственную. Международный Пакт о гражданских и политических правах 1966 года содержит такую же формулировку в п. 2 ст. 12¹.

С момента обретения независимости с территории Кыргызстана в страны СНГ и дальнего зарубежья на постоянное место жительства убыло свыше 500 тыс. человек². Постоянной и циклической трудовой миграцией за рубеж охвачено 500–700 тыс. человек (каждый пятый от числа трудоспособного населения). Процесс внешней миграции, в большей мере, провоцируется экономическими мотивами и факторами. Для большинства трудящихся-мигрантов поиск дохода за рубежом представляет собой долгосрочную стратегию.

¹ *Ястребова А.Ю.* Международно-правовое регулирование миграции: эволюция, основы, иммиграционные приоритеты Российской Федерации и стран Европейского союза // *Международные организации, международное право и внутригосударственное право.* 2012. № 1. С. 91–99.

² СНГ в 1996 году. Статистический ежегодник. Межгосударственный комитет Содружества Независимых Государств. М., 1997. С. 16–17.

Благодаря трудовой миграции люди получают возможность решить многие материальные, финансовые проблемы, поддерживать благосостояние своих семей. В ходе миграции они общаются с культурой других стран и народов, овладевают иностранными языками, перенимают производственные технологии и профессиональные навыки, устанавливают новые человеческие контакты. Трудовая миграция, денежные средства, поступающие из-за рубежа, позитивно влияют на социальную структуру Кыргызстана, увеличивая численность среднего класса и, соответственно, уменьшая категорию бедных и очень бедных. Материальное положение домохозяйств, члены которых вовлечены в трудовую миграцию, улучшается.

Масштабы экономики страны не создают достаточного количества рабочих мест и не предоставляют достаточный уровень оплаты труда.

Большой отток рабочей силы ведет к дефициту квалифицированных специалистов, обезлюживанию регионов, неравномерности их экономического развития, особенно приграничных территорий, ухудшению условий проживания в сельской местности и малых городах, росту числа депрессивных территорий.

Необходимо учитывать социальные и культурные последствия миграции значительной части населения страны и возникающие при этом проблемы. «Порог здоровья» трудовых мигрантов, особенно с неурегулированным статусом, в целом снижается. Трудовая миграция разбалансирует демографическую ситуацию и разрушает институт семьи.

Первопричиной большинства проблем трудящихся-мигрантов в принимающей стране является нарушение ими правил пребывания на территории принимающей страны. Сложность получения легального статуса, трудности с наймом жилья выталкивают работников в нелегальную миграцию, нелегальный сектор принудительного труда, где часты нарушения прав работника.

Большой проблемой является социальная защита трудящихся-мигрантов. Самими мигрантами и их работодателями не выплачивается страховая часть социальной защиты, поэтому они не

могут получать медицинские услуги. Разность пенсионных систем в странах назначения и исхода создает сложности в оформлении пенсий. Нет общих механизмов между странами по обеспечению мигрантов пенсиями.

Трудящиеся-мигранты, особенно находящиеся на нелегальном положении, в том числе женщины и молодежь, больше других подвержены риску стать жертвой практики принудительной вербовки и занятости.

В связи с вступлением Кыргызстана в ЕАЭС актуальными становятся задачи повышения потенциала трудовых ресурсов, обеспечение равноценных условий труда и социальных гарантий для трудящихся-мигрантов в рамках единого рынка труда.

Реально осуществляемая миграционная политика зачастую носит реактивный характер, отсутствует комплексный анализ ситуации и комплексный ряд услуг, оказываемых мигрантам на всех фазах миграционного процесса. Недостаточным является целевое финансирование, средства, в основном, выделяются на административные расходы, а не на саму реализацию политики. Многие государственные функции по работе с миграцией не подкреплены финансово. Отсутствует достаточный кадровый потенциал.

Перемещаясь, граждане желают достичь конкретных целей по улучшению своего материального благосостояния, обеспечению своих семей, получению образования, совершенствованию профессиональных знаний и навыков, улучшают условия своей жизни. Поэтому главным принципом при реализации государственной миграционной концепции должна стать забота государства о человеке. Создание лучших условий для обеспечения потребностей граждан Кыргызской Республики в процессе миграции.

В Кыргызстане миграционная сфера на уровне законодательства регулируется рядом документов, гарантирующих всем лицам, находящимся в пределах территории Кыргызской Республики и под ее юрисдикцией, все основные права и свободы:

- Конституция Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики «О гражданстве»;

- Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции»;
- Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции»;
- Закон Кыргызской Республики «О внутренней миграции»;
- Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике»;
- Кодекс об административной ответственности.

Так, в силу актуальности и большого объема нормативно-правовых актов необходимо их объединить, и разработать их в виде отдельного миграционного кодекса¹.

5.2. Сотрудничество в сфере трудовой миграции

Современные приоритеты миграционной политики РФ связаны с высоким уровнем трудовой миграции на ее территорию. Как известно, в 2011 году квота на выдачу разрешений на работу иностранных граждан была определена в количестве 1745584 разрешений (Постановление Правительства РФ № 895 от 12 ноября 2010 года). Новации Федерального Закона о правовом положении иностранных граждан, такие как занятость высококвалифицированных специалистов вне названной квоты, получение патентов для трудовых мигрантов, нанимаемых физическими лицами, ведение банка данных о трудовой деятельности иностранных граждан, значительно расширяют сферу его применения. При этом по-прежнему наблюдается слабая заинтересованность потенциальных работодателей в законном привлечении трудящихся-мигрантов, особенно при сезонных работах и на поточном производстве, где прибывающие работники быстро сменяют отъезжающих. Кроме того, Трудовой кодекс, который определяет область регулирования трудовых правоотношений в РФ, не

¹ *Нурматов Т.А.* Унификация миграционного законодательства Кыргызской Республики в контексте ЕАЭС // Казахстан как миграционный хаб Евразии: вклад миграции в устойчивое развитие: сб. статей. Серия «Демография. Социология. Экономика». Т. 4. № 3 / под ред. чл.-корр. РАН С.В. Рязанцева, к.ф.-м.н. М.Н. Храмовой, доктора PhD Л.Ф. Деловаровой. М.: Изд-во «Экон-Информ», 2018. 166 с. С. 158–164.

содержит специальных норм, касающихся социальной защиты и гарантий для работников иностранцев¹.

Сотрудничество с Комиссией ЕАЭС по вопросам трудовой миграции и миграционной политики началось на стадии разработки «дорожной карты» по присоединению Кыргызской Республики к Единому экономическому пространству Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации с учетом формирования Евразийского экономического союза². В рамках этого документа при содействии Комиссии разработано и подписано Соглашение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о порядке пребывания граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики от 19 июня 2015 года. Документ предусматривает возможность пребывания граждан без регистрации в течение 30 дней³.

Сотрудничество государств-членов в сфере трудовой миграции в рамках Союза осуществляется в следующих формах:

- 1) согласование общих подходов и принципов в сфере трудовой миграции;
- 2) обмен нормативными правовыми актами;
- 3) обмен информацией;
- 4) реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации;
- 5) обмен опытом, проведение стажировок, семинаров и учебных курсов;
- 6) сотрудничество в рамках консультативных органов.

¹ *Ястребова А.Ю.* Международно-правовое регулирование миграции: эволюция, основы, иммиграционные приоритеты Российской Федерации и стран Европейского союза // *Международные организации, международное право и внутригосударственное право.* 2012. № 1. С. 91–99.

² *Алиев С.Б.* Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе. М., 2016. С. 33–34.

³ Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике. Бишкек: Министерство труда и миграции КР. 2014. 40 с.

Трудящиеся одного государства-члена, претендующие на занятие педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельностью в другом государстве-члене, проходят установленную законодательством государства трудоустройства процедуру признания документов об образовании и могут быть допущены, соответственно, к педагогической, юридической, медицинской или фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Документы об ученых степенях и ученых званиях, выданные уполномоченными органами государств-членов признаются в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Работодатели (заказчики работ (услуг) вправе запросить нотариальный перевод документов об образовании на язык государства трудоустройства, а также в случае необходимости в целях верификации документов об образовании трудящихся государств-членов направлять запросы, в том числе путем обращения к информационным базам данных, в образовательные организации (учреждения образования, организации в сфере образования), выдавшие документ об образовании, и получать соответствующие ответы.

Граждане государства-члена, прибывшие в целях осуществления трудовой деятельности или трудоустройства на территорию другого государства-члена, и члены семей освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет) в течение 30 суток с даты въезда.

В случае пребывания граждан государства-члена на территории другого государства-члена свыше 30 суток с даты въезда, эти граждане обязаны зарегистрироваться (встать на учет) в соответствии с законодательством государства въезда, если такая обязанность установлена законодательством государства въезда.

Граждане государства-члена при въезде на территорию другого государства-члена в случаях, предусмотренных законодательством государства въезда, используют миграционные карты (карточки), если иное не предусмотрено отдельными международными договорами государств-членов.

Граждане государства-члена при въезде на территорию другого государства-члена по одному из действительных документов, допускающему проставление отметок органов пограничного контроля о пересечении государственной границы, при условии, что срок их пребывания не превышает 30 суток с даты въезда, освобождаются от использования миграционной карты (карточки), если такая обязанность установлена законодательством государства въезда.

В случае досрочного расторжения трудового или гражданско-правового договора после истечения 90 суток с даты въезда на территорию государства трудоустройства трудящийся государства-члена имеет право без выезда с территории государства трудоустройства в течение 15 дней заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор.

Трудящийся государства-члена имеет право на занятие профессиональной деятельностью в соответствии со специальностью и квалификацией, указанных в документах об образовании, документах о присуждении ученой степени и (или) присвоении ученого звания, признаваемых в соответствии с настоящим Договором и законодательством государства трудоустройства.

Трудящийся государства-члена и члены семьи осуществляют в порядке, установленном законодательством государства трудоустройства, право:

- 1) на владение, пользование и распоряжение своим имуществом;
- 2) на защиту собственности;
- 3) на беспрепятственный перевод денежных средств.

Социальное обеспечение (социальное страхование) (кроме пенсионного) трудящихся государств-членов и членов семей осуществляется на тех же условиях и в том же порядке, что и граждан государства трудоустройства.

Трудовой (страховой) стаж трудящихся государств-членов засчитывается в общий трудовой (страховой) стаж для целей социального обеспечения (социального страхования), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Пенсионное обеспечение трудящихся государств-членов и членов семьи регулируется законодательством государства постоянного проживания, а также в соответствии с отдельным международным договором между государствами-членами.

Право трудящихся государств-членов и членов семей на получение скорой медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) и иной медицинской помощи регулируется в порядке согласно приложению № 30¹, а также законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых оно является.

По требованию трудящегося государства-члена (в том числе бывшего) работодатель (заказчик работ (услуг)) обязан на безвозмездной основе выдать ему справку (справки) и (или) заверенную копию справки (справок) с указанием профессии (специальности, квалификации и должности), периода работы и размера заработной платы в сроки, установленные законодательством государства трудоустройства.

Дети трудящегося государства-члена, совместно проживающие с ним на территории государства трудоустройства, имеют право на посещение дошкольных учреждений, получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Трудящиеся государства-члена и члены семей обязаны соблюдать законодательство государства трудоустройства, уважать культуру и традиции народов государства трудоустройства, нести ответственность за совершенные правонарушения в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Доходы трудящегося государства-члена, полученные им в результате осуществления трудовой деятельности на территории государства трудоустройства, подлежат налогообложению в соответствии с международными договорами и законодательством государства трудоустройства с учетом положений настоящего Договора.

¹ Приложение № 30 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей» // <http://www.consultant.ru>

Тема 6. УЧРЕЖДЕНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

6.1. Образование и статут Суда Евразийского экономического союза

Суд ЕАЭС стоит на начальном этапе своей деятельности, и с каждым годом формирует практический опыт судебной практики.

Как известно, важная роль в регламентации внешнеэкономических сделок принадлежит судам и арбитражам. Решение суда или иного правоприменительного органа по конкретному делу, относится к индивидуальному поднормативному регулированию¹.

Можно согласиться с позицией Т.Н. Нешатаевой о том, что Суд ЕАЭС имеет правоохранительную (охрана принципов рыночной экономики), правозащитную (защита нарушенных прав) и нормоустановительную (взаимосвязанное прочтение норм права) функции², однако следует отметить, что у Суда ЕАЭС есть также функция по восстановлению нарушенных прав, которая следует из правил общего международного права – необходимость присуждения реституции лицу, чьи права нарушены. В частности, указывается, что Суд ЕАЭС, признавая тот или иной акт, действие (бездействие) несоответствующим международным договорам *ab initio* (с момента их принятия, осуществления)³

¹ Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1981. Т. 1. С. 332–333; Т. 2. С. 345–347.

² Нешатаева Т.Н. Единообразное право применение – цель Суда Евразийского экономического союза // Международное правосудие. 2015. № 2. С. 111–112.

³ Лукашук И.И. Современное право международных договоров. Действие международных договоров: в 2 т. М.: Волтерс Клувер, 2006. Т. II. С. 121.

восстанавливает права заявителя, что влечет недействительность всех правовых последствий, вынесенных на основании этих актов, действий (бездействий).

Таким образом, проявляется функция Суда ЕАЭС по восстановлению нарушенных прав¹.

Как специалисты отмечали и ранее, нарастание интеграционного процесса на территории государств Содружества невозможно без четкого порядка взаимного исполнения решений арбитражных, хозяйственных и экономических судов. Обеспечение прав юридических лиц, граждан, невзирая на границы, имеет не меньшее значение, чем свобода движения товаров².

Договор об учреждении ЕАЭС включает в себя положения о разрешении споров, связанных с толкованием и применением положений Договора, а также соотношении Договора с иными международными договорами (не препятствует заключению государствами – членами международных договоров, не противоречащих целям и принципам данного Договора)³.

Постоянно действующим судебным органом ЕАЭС является Суд ЕАЭС. Статус, состав, компетенция, порядок функционирования и формирования Суда ЕАЭС определяются Статутом Суда Евразийского экономического союза (приложение № 2 к Договору о ЕАЭС)⁴.

На Суд Союза возложено решение комплексных задач, возникающих в рамках данной организации. Основной целью Суда является обеспечение единообразного применения государствами-членами и органами Союза Договора, международных договоров

¹ Мысливский П.П. К вопросу о создании Суда Евразийского экономического союза // Российское правосудие. 2015. № 8. С. 56–66.

² Мусеев Е.Г. Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ. М.: Юристъ, 1997. С. 30.

³ Дульматов Е.А. Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты. М.: СГСЭУ. 2014. С. 216.

⁴ Официальный сайт суда Евразийского экономического союза. <http://courteurasian.org>

в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной и решений органов Союза¹.

Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 23 декабря 2014 года № 103 на должности судей Суда Союза от Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации назначены:

- Баишев Жолымбет Нурахметович;
- Колос Денис Георгиевич;
- Нешатаева Татьяна Николаевна;
- Сейтимова Венера Хамитовна;
- Федорцов Александр Адамович;
- Чайка Константин Леонтьевич.

Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 23 декабря 2014 года № 104 Председателем Суда Союза утвержден Федорцов Александр Адамович, заместителем Председателя Суда Союза – Баишев Жолымбет Нурахметович. Согласно статье 16 Статута Суда Союза, Председатель Суда и его заместитель осуществляют свои полномочия в течение трех лет.

Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года вступил в силу 1 января 2015 года.

2 января 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанный 10 октября 2014 года. Решением Высшего Евразийского экономического совета от 2 января 2015 года № 3 на должности судей Суда Союза от Республики Армения назначены:

- Айриян Эрна Владимировна;
- Туманян Армен Эдуардович.

12 августа 2015 года вступил в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (подписан 23 декабря 2014 года). Решением Высшего Евразийского экономического

¹ *Федорцев А.А.* Международное правосудие является неотъемлемым институтом евразийской интеграции // *Международная юстиция.* 2015. Июль-сентябрь. С. 30–33.

совета от 31 мая 2016 года № 1 на должности судей Суда Союза от Кыргызской Республики назначены:

- Ажибраимова Айжамал Мусуратбековна;
- Скрипкина Галина Анатольевна.

Решением Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств от 11 октября 2017 года № 18 Председателем Суда Союза утвержден Баишев Жолымбет Нурахметович, заместителем Председателя Суда Союза – Айриян Эрна Владимировна.

Суд Евразийского экономического союза (далее – Суд) является судебным органом ЕАЭС, который образуется и действует на постоянной основе в соответствии с Договором и Статутом Суда.

Целью деятельности Суда является обеспечение в соответствии с положениями Статута Суда единообразного применения государствами-членами и органами Союза Договора, международных договоров в рамках Союза, международных договоров Союза с третьей стороной и решений органов Союза.

Для целей Статута Суда под органами Союза понимаются органы Союза, за исключением Суда. Суд пользуется правами юридического лица.

Суд ведет свою документацию, имеет печать и бланки со своим наименованием, учреждает свой официальный интернет-сайт и официальный бюллетень.

Суд разрабатывает предложения о финансировании деятельности Суда и распоряжается средствами, выделенными на обеспечение его деятельности, в соответствии с Положением о бюджете Союза.

Условия оплаты труда судей, должностных лиц и сотрудников Суда определяются Высшим Евразийским экономическим советом.

В состав Суда входят по два судьи от каждого государства-члена.

Срок полномочий судьи – девять лет.

Судьи должны обладать высокими моральными качествами, являться специалистами высокой квалификации в области международного и внутригосударственного права, а также, как

правило, соответствовать требованиям, предъявляемым к судьям высших судебных органов государств-членов.

Судьи назначаются на должности Высшим Евразийским экономическим советом по представлению государств-членов. Судья при вступлении в должность приносит присягу.

Судьи освобождаются от должности Высшим Евразийским экономическим советом.

Полномочия судьи могут прекращаться по следующим основаниям:

- 1) прекращение деятельности Суда;
- 2) истечение срока полномочий судьи;
- 3) письменное заявление судьи о сложении полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- 4) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- 5) занятие деятельностью, несовместимой с должностью судьи;
- 6) прекращение членства в Союзе государства, которым представлен судья;
- 7) утрата судьей гражданства государства-члена, которым представлен судья;
- 8) совершение судьей серьезного проступка, несовместимого с высоким статусом судьи;
- 9) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- 10) вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- 11) смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим либо признании безвестно отсутствующим.

С инициативой о прекращении полномочий судьи по основаниям, предусмотренным пунктом 12 Статута Суда, могут выступать государство-член, представившее судью, Суд или сам судья.

Вопросы внесения инициативы о прекращении полномочий судьи определяются Регламентом Суда Евразийского

экономического союза, который утверждается Высшим Евразийским экономическим¹.

Руководство деятельностью Суда осуществляет Председатель Суда. Председатель Суда имеет заместителя.

При временной невозможности участия Председателя Суда в деятельности Суда его обязанности исполняет заместитель Председателя Суда.

Председатель Суда и его заместитель избираются на должности из состава Суда судьями Суда в соответствии с Регламентом и утверждаются Высшим Евразийским экономическим советом.

Председатель Суда и его заместитель не могут являться гражданами одного и того же государства-члена.

При прекращении полномочий Председатель Суда или его заместитель избираются из числа судей, представленных иными государствами-членами, нежели те, которыми были представлены предшествующий Председатель Суда и его заместитель соответственно.

Председатель Суда и его заместитель осуществляют свои полномочия в течение трех лет.

Председатель Суда:

1) утверждает порядок организации и деятельности Суда и судей;

2) организует деятельность Суда;

3) в пределах полномочий обеспечивает взаимодействие Суда с уполномоченными органами государств-членов, иностранными и международными судебными органами;

4) назначает на должность и освобождает от должности сотрудников и должностных лиц Суда в установленном настоящим Статутом порядке;

5) организует предоставление средствам массовой информации сведений о деятельности Суда;

6) осуществляет иные полномочия в пределах Статута Суда.

Судьи не могут представлять интересы государственных или межгосударственных органов и организаций, коммерческих структур, политических партий и движений, а также территорий,

¹ Официальный сайт суда Евразийского экономического союза.
<http://courteurasian.org>

наций, народностей, социальных и религиозных групп и отдельных лиц.

Судьи не вправе заниматься любой деятельностью, связанной с получением доходов, кроме научной, творческой и преподавательской.

Судья не может участвовать в разрешении какого-либо дела, в котором он ранее участвовал в качестве представителя, поверенного или адвоката одной из сторон спора, члена национального или международного суда, следственной комиссии или в каком-либо ином качестве.

Судьи при отправлении правосудия равны и обладают одинаковым статусом. Председатель Суда и его заместитель не вправе предпринимать действия, направленные на получение любого неправомерного преимущества по сравнению с другими судьями.

Судья как при исполнении своих полномочий, так и во внеслужебных отношениях должен избегать конфликта интересов, а также всего того, что может умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости, беспристрастности.

Деятельность Суда обеспечивает Аппарат Суда.

В структуру Аппарата Суда входят секретариаты судей и Секретариат Суда.

Секретариат судьи состоит из советника судьи и помощника судьи.

Правовое, организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Суда осуществляется Секретариатом Суда.

Структура и численность Секретариата Суда утверждаются Высшим Евразийским экономическим советом.

Секретариат Суда возглавляет руководитель Секретариата Суда. Руководитель Секретариата Суда имеет двух заместителей. Руководитель Секретариата Суда и его заместители являются должностными лицами Суда, которые назначаются на должности и освобождаются от должности в соответствии со Статутом Суда и Договором. Руководитель Секретариата Суда и его заместители не могут являться гражданами одного и того же государства-члена.

Трудовые правоотношения регулируются Договором, применимыми международными договорами в рамках Союза и законодательством государства пребывания Суда.

Советник судьи является должностным лицом Суда, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Председателем Суда по предложению соответствующего судьи.

Советник судьи осуществляет информационно-аналитическое обеспечение деятельности судьи.

Советник судьи должен обладать высокими моральными качествами, являться опытным специалистом в области международного права и (или) внешнеэкономической деятельности.

Помощник судьи является сотрудником Суда, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Председателем Суда по предложению соответствующего судьи.

Помощник судьи осуществляет организационное обеспечение деятельности судьи.

Отбор кандидатов на занятие должностей руководителя Секретариата Суда и его заместителей производится на конкурсной основе конкурсной комиссией Суда с учетом принципа равной представленности государств-членов.

Кандидатуры для участия в конкурсе на занятие указанных должностей представляются государствами-членами.

Секретариат Суда формируется на конкурсной основе с учетом долевого участия государств-членов в бюджете Союза из числа граждан государств-членов.

Сотрудники Секретариата Суда принимаются на работу на основе заключаемых с ними трудовых договоров (контрактов).

В состав конкурсной комиссии Суда по отбору кандидатов на занятие должностей Секретариата Суда входят все судьи Суда, за исключением Председателя Суда.

Члены конкурсной комиссии избирают председателя конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия принимает свои решения в виде рекомендаций большинством голосов и представляет их Председателю Суда для назначения.

Порядок проведения конкурса на занятие вакантных должностей в Секретариате Суда определяется Судом и утверждается Председателем Суда в соответствии с основными правилами проведения конкурса, определяемыми Высшим Евразийским экономическим советом.

Технический персонал Секретариата Суда принимается на работу руководителем Секретариата Суда на основе заключаемых с ними трудовых договоров (контрактов).

Таким образом, Суду ЕАЭС присущи комплексные функции, которые заключаются в охране и восстановлении прав заявителей, защите внутреннего рынка, а также в восполнении пробелов правового регулирования ЕАЭС.

6.2. Практика суда ЕАЭС

Например, правовые стандарты Европейского суда – это общие правила, подтвержденные многократным применением, сложившиеся в результате толкования Судом норм Конвенции и Протоколов к ней в процессе рассмотрения жалоб на нарушения прав и свобод человека, гарантированных Конвенцией и дополняющими ее Протоколами¹.

Пробелы в правовом регулировании отдельных сфер, переданных в компетенцию суда, недоработки в определении правовых понятий, а также неточность терминологии, которая использована в Договоре о Союзе, приводят к неоднозначному толкованию и применению норм права Союза постоянно действующими органами Союза и невыполнению государствами-членами взятых на себя международно-правовых обязательств².

Действующий судья ЕАЭС К.Л. Чайка отмечает, что за период существования Суда к настоящему времени решения,

¹ *Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С.* Право Совета Европы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: учебное пособие. М.: Международные отношения, 2007. 304 с. С. 170.

² *Чайка К.Л., Савенков А.Н.* Проблемные вопросы в практике Суда ЕАЭС // Государство и право. 2018. № 10. С. 5–22. DOI: 10.31857/S013207690002069-7

консультативные заключения, особые мнения судей достаточно серьезно вошли как в право Союза, так и в национальные правовые системы. Происходит это настолько своеобразным способом, что полагаю возможным сделать предварительные выводы о действии актов Суда в правовых системах.

Также в своем исследовании К.Л. Чайка пришел к следующим выводам:

- Сужение компетенции Комиссии и Суда Союза во многом вызвано пробелами в правовом регулировании отдельных сфер, переданных в компетенцию Союза, неточностями терминологии, использованной в Договоре о Союзе и иных актах права Союза.
- Недопустимость подмены судопроизводственной защиты прав и законных интересов хозяйствующих субъектов проверкой соответствия оспариваемого акта праву Союза посредством обращения в Межправительственный совет и (или) Высший совет.
- Вопрос о праве Суда Союза проверить на соответствие праву Союза решение Комиссии, которое отменено или изменено Межправительственным советом или Высшим советом.

На сегодняшний день, возникает необходимость расширить компетенцию Суда ЕАЭС, предоставив возможность не только хозяйствующим субъектам, но и физическим лицам государственных Союзом обращаться в Суд за нарушенными экономическими правами. Это обстоятельство дает возможность обозначить значимость Суда ЕАЭС в обеспечении эффективной правовой защиты прав человека на интегрированном евразийском пространстве. Как отмечают некоторые эксперты, такой подход в вопросах развития и совершенствования компетенций Суда Союза вполне осуществим и продиктован практической целесообразностью поступательного движения интеграционного объединения¹.

В практике Суда ЕАЭС, часто принимают консультативные заключения по общему пониманию «право ЕАЭС». Одним из них

¹ *Искакова Ж.Т., Карабаев Ф.Ж.* Суд Евразийского экономического союза в становлении правовой системы интеграционного объединения // International scientific review. 2017. № 2 (33). С. 58–60.

таких решений было Консультативное заключение Большой коллегии Суда ЕАЭС от 10 июля 2018 года, где докладчиком выступила судья Суда А.М. Ажибраимова¹.

Так, в Суд Евразийского экономического союза обратилось Министерство юстиции Республики Беларусь от имени Республики Беларусь (далее – заявитель) с заявлением о разъяснении положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Заявитель ссылается на пункт 1 статьи 6 Договора, согласно которому право Евразийского экономического союза (далее – Союз, ЕАЭС) составляют: Договор, международные договоры в рамках Союза, международные договоры Союза с третьей стороной, решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, 2 предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Общими переходными положениями, установленными в статье 99 Договора, определен порядок применения международных договоров государств-членов, заключенных в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также решений Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств и Евразийской экономической комиссии, действующих на дату вступления в силу Договора (пункты 1, 2 статьи 99 Договора).

На основании изложенного заявитель просит Суд разъяснить, входят ли решения Комиссии таможенного союза в понятие «право Союза».

Компетенция Суда, юрисдикция Суда в отношении вынесения консультативного заключения по заявлению Республики Беларусь установлена на основании пунктов 46 и 49 Статута Суда Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 2 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая

¹ Консультативное заключение 10 июля 2018 года. г. Минск. Официальный сайт Суда ЕАЭС. <http://courteurasian.org>

2014 года (далее – Статут), постановлением Суда от 14 мая 2018 года о принятии заявления к производству.

В рамках подготовки дела о разъяснении к рассмотрению в порядке статьи 75 Регламента Суда Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 года № 101 (далее – Регламент Суда), направлены запросы и получены ответы Евразийской экономической комиссии, министерств юстиции Республики Армения, Республики Беларусь, Российской Федерации, Комитета государственных доходов при Правительстве Республики Армения, Федеральной таможенной службы Российской Федерации, Министерства экономики Кыргызской Республики, Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации, Аппарата Конституционного Совета Республики Казахстан, Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Института законодательства Министерства юстиции Республики Казахстан, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Института государства и права Российской академии наук.

Так, Большая коллегия Суда руководствуясь пунктом 50 Статута, осуществляет разъяснение положений Договора в их системной взаимосвязи между собой на основе общепризнанных принципов и норм международного права с учетом положений статьи 31 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года. При разъяснении международно-правовых норм Большая коллегия, следуя принципу *stare decisis*¹, основывается на правовых позициях, ранее сформулированных Судом.

Каким образом, интерпретируется право ЕАЭС?

Так, по мнению Большой коллегии, содержание понятия «право Союза» подлежит разъяснению в контексте рассмотрения системы права, призванной обеспечивать наднациональный характер правового регулирования функционирования Союза.

¹ Петрова Е.А. Правило *stare decisis* как основа судебного правотворчества в США // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 3 (41). С. 246–253.

Евразийский экономический союз, согласно пункту 2 статьи 1 Договора, является международной организацией региональной экономической интеграции. Договор о Союзе представляет собой кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее – ТС и ЕЭП), предусмотренную Декларацией о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года (далее – Декларация). Действуя в интересах интеграционного сообщества, государства-члены передали на наднациональный уровень регулирования компетенцию по установлению единых для всех субъектов государств-членов правовых норм в определенных сферах в пределах и объемах, установленных Договором и международными договорами в рамках Союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Договора право Союза составляют:

- Договор;
- международные договоры в рамках Союза;
- международные договоры Союза с третьей стороной;
- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Суд ЕАЭС отмечает, что согласно статье 2 Договора, «международные договоры в рамках Союза» – международные договоры, заключаемые между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза; «международные договоры с третьей стороной» – международные договоры, заключаемые с третьими государствами, интеграционными объединениями и международными организациями; «распоряжение» – акт, принимаемый органами Союза, имеющий организационно-распорядительный характер; «решение» – акт, принимаемый органами Союза, содержащий положения нормативно-правового характера.

Договором установлен следующий подход к применению актов, составляющих право Союза. Согласно абзацу шестому пункта 1 статьи 6 Договора решения Высшего Евразийского экономического совета и Евразийского межправительственного совета подлежат исполнению государствами-членами в порядке, предусмотренном их национальным законодательством. В соответствии с пунктом 13 Положения о Евразийской экономической комиссии (приложение № 1 к Договору; далее – Положение о ЕЭК), решения Евразийской экономической комиссии входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов как решения наднационального органа.

В Договоре используется обобщающий термин «международные договоры, составляющие право Союза» для общей ссылки на международные договоры, в соответствии с которыми осуществляется регулирование соответствующих отношений в Союзе (в том числе в статьях 32, 89–91 Договора).

В статьях 99, 101 Договора, пунктах 4, 24, 43, 52, 55 Положения о ЕЭК, статье 1 Договора о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного в г. Минске 10 октября 2014 года, статье 1 Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного в г. Москве 23 декабря 2014 года, Протоколе о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и отдельные международные договоры, входящие в право Евразийского экономического союза, в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанном в г. Москве 8 мая 2015 года, используется формулировка «входят в право Союза».

В пункте 2 статьи 99 Договора в отношении решений ЕЭК используется словосочетание «сохраняют свою юридическую силу».

Таким образом, исходя из смысла Договора, в рамках ЕАЭС существуют международные договоры и акты, которые составляют право Союза (пункт 1 статьи 6 Договора), международные договоры, заключенные в рамках ТС и ЕЭП, которые входят в право

Союза (пункт 1 5 статьи 99, пункт 1 статьи 101 Договора), и решения, принятые в рамках ТС и ЕЭП, которые сохраняют свою юридическую силу (пункт 2 статьи 99 Договора).

Большая коллегия Суда ЕАЭС отмечает, что словосочетания «составляют право», «входят в право» и «сохраняют свою юридическую силу» обозначают, что соответствующий договор или акт включается в право Союза.

Пункты 1 и 2 статьи 99 Договора устанавливают два обязательных условия, при которых в праве Союза действуют и сохраняют свою юридическую силу международные договоры, заключенные в рамках формирования договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, а также решения Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав государств, Высшего Евразийского экономического совета на уровне глав правительств и ЕЭК:

- действуют на момент вступления в силу Договора, т. е. на 1 января 2015 года;
- не противоречат Договору.

Так, по мнению Большой коллегии, в переходных положениях Договора в отношении актов, в целом, и решений Комиссии, в частности, применен принцип преемственности правового регулирования при соблюдении указанных выше условий.

Данный вывод подтверждается правовой позицией, сформулированной в решении Коллегии Суда от 28 декабря 2015 года по заявлению индивидуального предпринимателя К.П. Тарасика¹, согласно которой в основу Договора были положены результаты кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП. Договор о Союзе в статье 99 предусматривает преемственность системы права при развитии евразийских экономических интеграционных процессов от ТС и ЕЭП к Союзу. При соблюдении условий, установленных Договором о Союзе, в рамках Союза продолжают действовать международные договоры ТС и ЕЭП и решения Комиссии, заключенные и принятые до начала функционирования Союза, в качестве правовых актов, составляющих право Союза.

Для уяснения правового содержания понятия «решение Комиссии таможенного союза» (далее – решение КТС) Большая

¹ Официальный сайт Суда ЕАЭС. URL: <http://courteurasian.org>

коллегия полагает необходимым проанализировать эволюцию статуса решений КТС в контексте развития евразийской интеграции.

Комиссия таможенного союза как единый постоянно действующий регулирующий орган таможенного союза была учреждена на основании Договора о Комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 года (далее – Договор о КТС). Данным международным договором впервые были закреплены наднациональные функции регулирующего органа. Статья 7 6 Договора о КТС определяла, что Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для Сторон. Решения КТС, в соответствии с пунктом 4 Решения Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) от 27 ноября 2009 года № 15 «О вопросах организации деятельности Комиссии таможенного союза», подлежали непосредственному применению в государствах – участниках Таможенного союза.

Со вступлением в силу Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года (далее – Договор о ЕЭК) Стороны учредили Евразийскую экономическую комиссию как единый постоянно действующий регулирующий орган ТС и ЕЭП (статья 1 Договора о ЕЭК).

На основании абзаца шестого статьи 39 Договора о ЕЭК полномочия, которыми была наделена КТС в соответствии с международными договорами, формирующими договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также решениями Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества, были переданы ЕЭК. Согласно статье 38 Договора о ЕЭК решения КТС, действующие на 1 января 2012 года, сохраняли свою юридическую силу, в них могли быть внесены изменения. Статус КТС и ЕЭК как единого постоянно действующего регулирующего органа Таможенного союза (с дополнительным наделением ЕЭК полномочиями в сфере ЕЭП), связанная с этим передача полномочий от КТС к ЕЭК, а также сохранение юридической силы решений КТС позволяют

Большой коллегии сделать вывод о правопреемстве этих органов интеграционного объединения и их актов.

Договор о ЕЭК утратил силу в связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года Договора о Союзе, которым в соответствии с пунктом 1 статьи 18 предусмотрено сохранение статуса ЕЭК как постоянно действующего регулирующего органа.

Комиссия, учрежденная в соответствии с Договором о ЕЭК, согласно абзацу третьему пункта 3 статьи 99 Договора о Союзе, осуществляет свою деятельность в соответствии с Договором о Союзе.

Решения ЕЭК, принятые до вступления в силу Договора, и действующие на дату вступления в силу Договора, согласно пункту 2 статьи 99 Договора, сохраняют свою юридическую силу и применяются в части, не противоречащей Договору.

Большая коллегия полагает, что применительно к вопросу заявителя дополнительно следует рассмотреть наднациональный характер решений КТС.

В связи с указанным вопросом Большая коллегия учитывает правовую позицию, сформированную Судом ЕврАзЭС в решении 7 от 10 июля 2013 года по делу по запросу Кассационной коллегии Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, в соответствии с которой «государства-члены Таможенного союза создали Комиссию Таможенного союза как регулирующий орган, обладающий наднациональными функциями, добровольно переданными Сторонами, с правом принятия решений, имеющих обязательный характер на территории Таможенного союза».

Большая коллегия констатирует, что также как и решения ЕЭК, созданной в соответствии с Договором о ЕЭК, решения КТС, не противоречащие Договору о Союзе, подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов.

В практике Суда сформулированы критерии отнесения правовых норм Союза к категории «наднациональное регулирование»:

- 1) наличие унифицированного правового регулирования;
- 2) передача государствами-членами компетенции в данной сфере органам Союза в рамках их наднациональных полномочий

(Консультативное заключение от 4 апреля 2017 года по заявлению Министерства юстиции Республики Беларусь).

При соблюдении указанных условий в сферах, относящихся к исключительной компетенции Союза, обеспечивается приоритет права Союза над национальными правовыми актами. Это, в том числе, означает, что по вопросам, переданным на наднациональный уровень регулирования, государства-члены обязаны воздерживаться от принятия национальных правовых актов, противоречащих нормам права Союза.

В отношении наднациональных актов Союза установлено правило непосредственного их применения. Так, пунктом 13 Положения о ЕЭК устанавливается, что Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, носящие нормативно-правовой характер. Такие решения входят в право Союза и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов.

На основании изложенного Большая коллегия приходит к выводу о том, что решения КТС, несмотря на то, что не упоминаются в переходных положениях Договора, входят в право Союза наравне с решениями ЕЭК, действующей на основании Договора о ЕЭК.

Таким образом, данный вывод подтверждается признанием и применением на своей территории государствами-членами Союза действующих решений КТС, официальной позицией ЕЭК и практикой Суда.

Большая коллегия пришла к выводу, что решения Комиссии таможенного союза, действующие на 1 января 2015 года и не противоречащие Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, входят в право Евразийского экономического Союза, являются обязательными для государств-членов и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов Союза.

Таким образом, Суд ЕАЭС с каждым годом формирует свою юридическую базу и практику ведения судебных дел. Для более эффективной работы судебного органа ЕАЭС требуется постоянное совершенствование его деятельности на основе существующих требований и вызовов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Международная экономическая интеграция в конце XX века стала мощным инструментом ускоренного развития региональных экономик и повышения конкурентоспособности на мировом рынке стран – членов интеграционных группировок. Между государствами-участниками создается особая система отношений, которая отличает интеграционное объединение от других типов международных организаций.

Наиболее глубокие изменения происходят в региональных интеграционных объединениях, в которых государства-члены с самого начала берут на себя, с одной стороны, широкие, а с другой – довольно неопределенные общие обязательства вносить такие изменения в свои правовые системы, которые будут признаны необходимыми в последующих соглашениях государств-членов либо в решениях органов объединения. Евразийский экономический союз – новый этап, виток развития интеграции на постсоветском пространстве.

В целом следует заключить, что международно-правовая модель Евразийского экономического союза построена как международная межправительственная организация *sui generis*¹.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) представляет собой новое, динамично развивающееся международное образование, настроенное на взаимовыгодное сотрудничество, и которое в перспективе, возможно, станет главной движущей силой евразийской интеграции. ЕАЭС является региональной организацией, хотя и открыт для присоединения к нему всех государств, которые примут на себя обязательства, вытекающие из Договора о создании ЕАЭС и других действующих в рамках Союза государств-членов договоров.

¹ The New Dictionary of Cultural Literacy. Houghton Mifflin Harcourt, 2002. P. 79.

Правовую базу ЕАЭС составляют: международные договоры различного характера и акты органов организации. С принятием Договора о ЕАЭС право Союза было дополнено решениями и распоряжениями ВЕЭС; Межправительственного совета и распоряжениями ЕЭК, но источниками российского права являются только международные договоры и решения ЕЭК. На данный момент законодательно не устанавливаются четкие временные рамки обязательного опубликования текста международного договора. Это ведет к нарушению права народа как носителя суверенитета на доступ к полной и достоверной информации.

Так, Суду ЕАЭС присущи комплексные функции, которые заключаются в охране и восстановлении прав заявителей, защите внутреннего рынка, а также в восполнении пробелов правового регулирования ЕАЭС. Для решения задачи создания комплексной системы динамичного управления развитием интеграции государств в рамках ЕАЭС необходимо решить ряд проблем институционально-правового характера.

БИБЛИОГРАФИЯ

Нормативно-правовые акты

1. Закон Кыргызской Республики «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» от 21 мая 2015 года № 111.
2. Закон Кыргызской Республики «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанного 11 апреля 2017 года в городе Москва» от 30 декабря 2017 года № 223 (28).
3. Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» от 31 декабря 2014 года № 184.
4. Закон Кыргызской Республики «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 года № 90.
5. Ветеринарное законодательство Кыргызской Республики: сборник нормативно-правовых актов в области ветеринарии Кыргызской Республики. Т. 2. / сост. М.К. Мусакунов. – Б., 2016. – 594 с.
6. Ветеринарное законодательство Кыргызской Республики: Сборник нормативно-правовых актов в области ветеринарии Кыргызской Республики. Т. 1. /сост. М.К. Мусакунов. – Б.: 2015. – 498 с.
7. Указ Президента Кыргызской Республики «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы» от 31 октября 2018 года УП № 221 // Эркин Тоо. – 2 ноября 2018. – № 9. – С. 11.
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики “О ратификации Протокола о внесении изменения в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного 15

марта 2018 года в городе Москва”» от 23 августа 2018 года № 391.

9. Инструкция по контролю за исчислением и уплатой таможенных платежей. Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2015 года № 564.
10. Правила распределения объемов тарифных квот между участниками внешнеторговой деятельности на ввоз в Кыргызскую Республику отдельных видов мяса. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2015 года № 889.

Законодательство государств-участников ЕАЭС

11. Закон Республики Беларусь от 3 января 2017 г. № 8-З «О ратификации Соглашения между Республикой Беларусь и Евразийским экономическим союзом об условиях пребывания Суда Евразийского экономического союза на территории Республики Беларусь от 29 апреля 2016 года».
12. Закон Республики Казахстан «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» от 12 октября 2015 года № 356-V.
13. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2012 г. № 126-ФЗ «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года».

Международные договоры

14. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 года. Сан-Франциско, 1945.
15. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества. г. Астана от 10 октября 2000 года // Ратифицирован Законом КР от 30 мая 2001 года № 45.
16. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 сентября 2018 г. № 155 «Об установлении на 2019 год объемов тарифной квоты в отношении отдельных видов риса

длиннозерного, происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого на территории государств-членов Евразийского экономического союза».

17. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза. Утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 101).

Научная литература

18. *Абашидзе А.Х.* Право Совета Европы. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: учебное пособие / А.Х. Абашидзе, Е.С. Алисиевич. – М.: Международные отношения, 2007. – 304 с.
19. *Алексеев С.С.* Общая теория права: в 2 т. / С.С. Алексеев. – М., 1981. – Т. 1.; Т. 2.
20. *Алиев С.Б.* Трудовая миграция и социальное обеспечение трудящихся в Евразийском экономическом союзе / С.Б. Алиев. – М., 2016.
21. Анализ возможностей продвижения совместно произведенной промышленной продукции государств-членов на экспорт в приоритетных отраслях промышленности. – М., 2017. – 73 с.
22. Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза: доклад. – М., 2016. – 43 с.
23. *Бейшембиев Э.Д.* Новый международно-правовой механизм внешнеэкономической деятельности суверенных государств / Э.Д. Бейшембиев. – Б.: Илим, 1992.
24. *Бейшембиев Э.Ж.* Кыргызская Республика и международное публичное право [Текст] / Э.Ж. Бейшембиев. – Б.: Университет» КНУ им. Ж. Баласагына, 2015. – 147 с.
25. *Бейшембиев Э.* Внешнеэкономическая деятельность суверенных республик и современное международное право / Э. Бейшембиев. – Б.: Кыргызстан, 1992.
26. *Бекашев К.А.* Право Евразийского экономического союза: учебное пособие / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2015. – 160 с.

27. Большой юридический энциклопедический словарь. – М.: Книжный мир, 2006. – 792 с.
28. *Вельяминов Г.М.* Основы международного экономического права / Г.М. Вельяминов. – М.: ТЕИС, 1994. – 108 с.
29. *Венгеров А.Б.* Теория государства и права: учебник для юридических вузов / А.Б. Венгеров. 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000. – 528 с.
30. Венская конвенция о договорах международной купли-продажи товаров. – М.: Юридическая литература, 1994. – 316 с.
31. Ветеринарное законодательство Кыргызской Республики: сборник нормативно-правовых актов в области ветеринарии Кыргызской Республики. Т. 2. / сост. М.К. Мусакунов. – Б., 2016. – 594 с.
32. Внешняя торговля Кыргызской Республики 2013–2017: статистический сборник. – Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2018. – 186 с.
33. *Дульмато Е.А.* Евразийский экономический союз. Вопросы и ответы. Цифры и факты / Е.А. Дульмато. – М.: СГСЭУ, 2014.
34. Евразийский экономический союз в настоящем и будущем / под рук. Т. Койчуева. – Б.: Илим, 2016. – 216 с.
35. Единый доклад по миграции в Кыргызской Республике. – Б., 2014. – 40 с.
36. *Зайков Ф.А.* Таможенное право: учебное пособие / Ф.А. Зайков, В.Н. Мещериков, А.Ф. Зайков. – Б., 2002. – 380 с.
37. *Зыкин И.С.* Договор во внешнеэкономической деятельности / И.С. Зыкин. – М.: Международные отношения, 1990. – 224 с. – С. 47.
38. *Капустин А.Я.* Международные организации в глобализирующемся мире / А.Я. Капустин. – М., 2010.
39. *Карро Д.* Международное экономическое право / Д. Карро, П. Жюйар. – М.: Международные отношения, 2002.
40. *Кашкин С.Ю.* Введение в право Европейского Союза: учебное пособие / С.Ю. Кашкин; под ред. д-ра юрид. наук, проф. С.Ю. Кашкина. – М.: Эксмо, 2006. – 368 с.

41. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию: справочник по вопросам технического сотрудничества. – Нью-Йорк и Женева, 2006. – 95 с.
42. Кыргызы и Кыргызстан: опыт нового исторического осмысления / пред. редколлегии Т. Койчуев. – Б.: Илим, 1994. – 292 с.
43. *Лукашук И.И.* Форма международных договоров / И.И. Лукашук. – М.: Спарк, 2001. – 111 с.
44. *Лукашук И.И.* Современное право международных договоров. Т. II. Действие международных договоров: в 2 т. / И.И. Лукашук. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 496 с.
45. Международное право. Общая часть: учебник / отв. ред. Б.И. Борубашов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2018. – 328 с.
46. Международное право. Особенная часть: учебник / отв. ред. Б.И. Борубашов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Бишкек: Изд-во КРСУ, 2018. – 592 с.
47. Международное экономическое право: учебное пособие / под ред. А.Н. Вылегжанина и др – М.: КноРус, 2016. – 271 с.
48. *Доронина Н.Г.* Международно-правовые аспекты реализации интересов Российской Федерации в связи с формированием Единого экономического пространства: науч. изд. / Н.Г. Доронина, В.Ю. Лукьянова, Н.Г. Семилютина и др. – М.: ИЗИ-СП; Контракт, 2012. – 72 с.
49. *Могилевский Р.* Вступление Кыргызстана в Евразийский экономический союз: оценка воздействия на экономику в условиях неопределенности / Р. Могилевский, Дж. Турлоу, Йе. Аделина. Институт Государственного Управления и Политики Университета Центральной Азии. Доклад №44. – Бишкек, 2018.
50. *Моисеев Е.Г.* Международно-правовые основы сотрудничества стран СНГ / Е.Г. Моисеев. – М.: Юристъ, 1997. – 272 с.
51. *Мукашев Б.Б.* Директор департамента интеграционных объединений МИД КР. Интеграционные объединения и международные организации в системе внешней политики Кыргызстана на современном этапе// <http://mfa.gov.kg/contents/view/id/233>.

52. *Назарбаев Н.А.* Евразийский союз: идеи, практика, перспективы / Н.А. Назарбаев. – М.: Фонд содействия, 2014. – 500 с.
53. *Нерсесянц В.С.* Теория права и государства: краткий учебный курс / В.С. Нерсесянц. – М.: Норма; ИНФРА-М, 2013. – 272 с.
54. *Нурматов Т.А.* Международные договоры в правовой системе Кыргызской Республики (теоретико-правовой анализ): монография / Т.А. Нурматов. – Б.: Изд-во КРСУ, 2014.
55. *Нурматов Т.А.* Право Всемирной торговой организации: учебно-методические указания для магистрантов / Т.А. Нурматов. – Бишкек: типография «Максат», 2013. – 44 с.
56. *Нурматов Т.А.* Унификация миграционного законодательства Кыргызской Республики в контексте ЕАЭС / Т.А. Нурматов // Казахстан как миграционный хаб Евразии: вклад миграции в устойчивое развитие: сб. статей. Серия «Демография. Социология. Экономика». Т. 4. № 3 / под ред. чл.-корр. РАН С.В. Рязанцева, к.ф.-м.н. М.Н. Храмовой, доктора PhD Л.Ф. Деловаровой. – М.: Изд-во «Экон-Информ», 2018. – 166 с.
57. Право Евразийского экономического союза: учебник / отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: Проспект, 2016. – 192 с.
58. *Марченко М.Н.* Проблемы теории государства и права: учебник / под ред. М.Н. Марченко / М.Н. Марченко, А.Г. Березнов, Т.Р. Орехова и др. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2015.
59. *Сарсембаев М.А.* Международное право. Особенная часть: учебное пособие / М.А. Сарсембаев. – Алматы: Ғылым, 1999. – 284 с.
60. *Сас И.* Общие условия поставки СЭВ / И. Сас. – М., 1978.
61. *Талалаев А.Н.* Право международных договоров (договоры с участием международных организаций) / А.Н. Талалаев. – М.: Международные отношения, 1989. – 272 с.
62. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности // Внешнеэкономическая деятельность предприятия / под ред. проф. Л.Е. Стровского. – 3-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 847 с.

63. *Тургунбеков Р.* Государственность и Конституция Советского Киргизстана в период развитого социализма / Р. Тургунбеков. – Фрунзе: Илим, 1980.
64. *Чермянинов Д.В.* Таможенное право: учебник для бакалавров / Д.В. Чермянинов. – М.: Изд-во Юрайт, 2013. – 411 с.
65. *Чернявский А.Г.* Таможенное право: учебник / А.Г. Чернявский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 556 с.
66. *Чикеева З.Ч.* Актуальные проблемы теории государства и права / З.Ч. Чикеева, А.Ш. Маралбаева. – Б.: Махprint, 2015. – 491 с.
67. *Чиналиев В.У.* Внешнеэкономические связи Кыргызстана / В.У. Чиналиев. – М.: РГГУ, 2000. – 179 с.
68. *Чолпонкулова А.О.* Конституционные основы внешнеполитической деятельности Кыргызской Республики / А.О. Чолпонкулова. – Б.: 2000. – 200 с. – С. 31.
69. *Шерипов Н.Т.* Таможенное право Кыргызской Республики: учебник / Н.Т. Шерипов. – Б.: 2006. – 454 с.
70. *Шишков Ю.В.* Интеграционные процессы на пороге XXI века. Почему не интегрируются страны СНГ / Ю.В. Шишков. – М., НП «III тысячелетие», 2001.
71. *Шумилов В.М.* Международное экономическое право: учебник для магистров / В. М. Шумилов. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 612 с.

Периодические издания

72. *Буторина О.В.* Понятие региональной интеграции: новые подходы / О.В. Буторина // Космополис. – 2005. – № 3 (13).
73. *Егизбаев Т.Б.* Унификация принципов таможенного права странами участниками Таможенного союза / Т.Б. Егизбаев // Молодой ученый. – 2014. – № 2.
74. *Капустин А.Я.* Право Евразийского экономического союза: международно-правовой дискурс / А.Я. Капустин // Журнал российского права. – 2015. – № 11. – DOI: 12737/14371.
75. *Капустин А.Я.* Право Евразийского экономического союза: подходы к концептуальному осмыслению / А.Я. Капустин // Современный Юрист. – 2015. – № 1 (10).

76. *Кириленко В.П.* Принципы функционирования Евразийского экономического союза (международно-правовые аспекты) / В.П. Кириленко, Д.Г. Демидов // Евразийские исследования. Управленческое консультирование. – 2015. – № 3.
77. *Костюнина Г.М.* Карибское Сообщество: эволюция интеграционных тенденций / Г.М. Костюнина // Российский внешнеэкономический вестник. – 2010. – № 8.
78. *Курбанов Р.А.* Экономическая интеграция: понятие, теории и виды / Р.А. Курбанов // Бизнес в законе. – 2015. – № 2.
79. *Лихачев В.* Международный договор в практике Евразийского экономического союза / В. Лихачев // Международная жизнь. – 2016. – Апрель.
80. *Мулюкова В.А.* Евразийский экономический союз как международная региональная организация / В.А. Мулюкова // Евразийский юридический журнал. – 2014. – № 12 (79).
81. *Мысливский П.П.* К вопросу о создании Суда Евразийского экономического союза / П.П. Мысливский // Российское правосудие. – 2015. – № 8.
82. *Навой А.В.* Современная региональная экономическая интеграция: основные тренды и противоречия / А.В. Навой // Деньги и кредит. – 2017. – № 4.
83. *Нешатаева Т.Н.* Единообразное право применение – цель Суда Евразийского экономического союза / Т.Н. Нешатаева // Международное правосудие. – 2015. – № 2.
84. *Путин В.В.* Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня / В.В. Путин // Известия. – 2011. – 3 октября.
85. *Соколова Н.А.* Евразийский экономический союз: правовая природа и природа права / Н.А. Соколова // Lex Russica. – 2017. – № 11 (132) ноябрь.
86. *Халипов С.В.* Таможенные льготы в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации / С.В. Халипов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2017. – № 4.

87. *Хапилин С.А.* Теоретико-методологические аспекты исследования принципов евразийской интеграции / С.А. Хапилин // Финансовые исследования. – 2015. – № 2 (47).
88. *Чайка К.Л.* Проблемные вопросы в практике Суда ЕАЭС / К.Л. Чайка, А.Н. Савенков // Государство и право. – 2018. – № 10.
89. *Шумилов В.М.* Правовые новеллы Договора о Евразийском экономическом союзе / В.М. Шумилов, Д.С. Боклан, И.М. Лифшиц // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 4.
90. *Ястребова А.Ю.* Международно-правовое регулирование миграции: эволюция, основы, иммиграционные приоритеты Российской Федерации и стран Европейского союза / А.Ю. Ястребова // Международные организации, международное право и внутригосударственное право. – 2012. – № 1.
91. *Бабынина Л.* «Brexit means Brexit». Что означает выход Соединённого Королевства из Европейского союза? / Л. Бабынина // Современная Европа. – 2016. – № 4.
92. *Зорина А.Е.* История развития Европейской ассоциации свободной торговли как альтернативного проекта европейской интеграции / А.Е. Зорина // Известия Алтайского государственного университета. – 2008. – Спецвыпуск.
93. *Чиркин В.Е.* Наднациональное право: возникновение, содержание, действие / В.Е. Чиркин // Актуальные проблемы российского права. – 2016. – № 1.
94. *Искакова Ж.Т.* Суд Евразийского экономического союза в становлении правовой системы интеграционного объединения / Ж.Т. Искакова, Ф.Ж. Карабаев // International scientific review. – 2017. – № 2 (33). – С. 58–60.
95. *Петрова Е.А.* Правило stare decisis как основа судебного правотворчества в США / Е.А. Петрова // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – №3 (41). – С. 246–253.

Диссертации

96. *Эмильбекова Э.Б.* Кыргызская Республика в системе Евразийского экономического сообщества: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.14 / Э.Б. Эмильбекова. – СПб., 2007. – 171 с.

Иностранная литература

97. *Balassa B.* The theory of economic integration. London, 1962.
98. *Bieberstein W.M.* The Hague Uniform Laws of international Sales // International Economic and Trade Law. – Sijthoff, 1976.
99. *Carreau D., Juillard P. and T. Flory.* Droit International Economique. – Paris: Pichon et Durand-Auzias, 1978. – 513 p.
100. The New Dictionary of Cultural Literacy. – Houghton Mifflin Harcourt, 2002.

Интернет-ресурсы

101. Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики – //<http://minjust.gov.kg>
102. Справочно-правовая система КонсультантПлюс – //<http://www.consultant.ru>
103. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии ЕАЭС – //<http://www.eurasiancommission.org>
104. Официальный сайт МИД КР – //<http://mfa.gov.kg>
105. URL: //<http://online.zakon.kz>
106. Официальный сайт Суда ЕАЭС – URL: //<http://courteurasian.org>

ТЕРМИНЫ ЕАЭС

Ввозная таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами государств-членов в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Союза.

Гармонизация законодательства – сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах.

Государства-члены – государства, являющиеся членами Союза и Сторонами настоящего Договора.

Государство въезда – государство-член, на территорию которого следует гражданин другого государства-члена.

Государство постоянного проживания – государство-член, гражданином которого является трудящийся государства-члена.

Государство трудоустройства – государство-член, на территории которого осуществляется трудовая деятельность.

Документы об образовании – документы государственного образца об образовании, а также документы об образовании, признаваемые на уровне государственных документов об образовании.

Должностные лица – граждане государств-членов, назначенные на должности директоров департаментов Евразийской экономической комиссии и заместителей директоров департаментов Комиссии, а также руководителя Секретариата Суда Союза, заместителей руководителя Секретариата Суда Союза и советников судей Суда Союза.

Заказчик работ (услуг) – юридическое или физическое лицо, которое предоставляет трудящемуся государства-члена работу на основании заключенного с ним гражданско-правового договора в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством государства трудоустройства.

Единое экономическое пространство – пространство, состоящее из территорий государств-членов, на котором

функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая инфраструктура.

Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) – Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, основанная на Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств.

Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС) – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым (ввезенным) на таможенную территорию Союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Единая политика – политика, осуществляемая государствами-членами в определенных ими сферах, предусмотренных настоящим Договором, предполагающая применение государствами-членами унифицированного правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза в рамках их полномочий.

Международные договоры в рамках Союза – международные договоры, заключаемые между государствами-членами по вопросам, связанным с функционированием и развитием Союза.

Международные договоры Союза с третьей стороной – международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями.

Миграционная карта (карточка) – документ, который содержит сведения о гражданине государства-члена, въезжающем на территорию другого государства-члена, и служит для учета и контроля за его временным пребыванием на территории государства въезда.

Общий (единый) рынок – совокупность экономических отношений в рамках Союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Работодатель – юридическое или физическое лицо, которое предоставляет трудящемуся государства-члена работу на основании заключенного с ним трудового договора в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством государства трудоустройства.

Распоряжение – акт, принимаемый органами Союза, имеющий организационно-распорядительный характер.

Решение – акт, принимаемый органами Союза, содержащий положения нормативно-правового характера.

Скоординированная политика – политика, предполагающая осуществление сотрудничества государств-членов на основе общих подходов, одобренных в рамках органов Союза, необходимых для достижения целей Союза, предусмотренных настоящим Договором.

Согласованная политика – политика, осуществляемая государствами-членами в различных сферах, предполагающая гармонизацию правового регулирования, в том числе на основе решений органов Союза, в такой степени, которая необходима для достижения целей Союза, предусмотренных настоящим Договором;

Сотрудники – граждане государств-членов, работающие в органах Союза на основе заключаемых с ними трудовых договоров (контрактов) и не являющиеся должностными лицами.

Социальное обеспечение (социальное страхование) – обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и обязательное медицинское страхование.

Таможенный союз – форма торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного

регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф Европейского экономического союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

Тарифная преференция – освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с Союзом зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза и (или) наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Союза.

Трудовая деятельность – деятельность на основании трудового договора или деятельность по выполнению работ (оказанию услуг) на основании гражданско-правового договора, осуществляемая на территории государства трудоустройства в соответствии с законодательством этого государства.

Трудящийся государства-члена – лицо, являющееся гражданином государства-члена, законно находящееся и на законном основании осуществляющее трудовую деятельность на территории государства трудоустройства, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает.

Третья сторона – государство, не являющееся членом Союза, международная организация или международное интеграционное объединение.

Унификация законодательства – сближение законодательства государств-членов, направленное на установление идентичных механизмов правового регулирования в отдельных сферах, определенных ДЕАЭС.

Член семьи – лицо, состоящее в браке с трудящимся государства-члена, а также находящиеся на его иждивении дети и другие лица, которые признаются членами семьи в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Темирбек Асанович Нурматов

ПРАВО ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Учебное пособие

Редактор *Н.В. Шумкина*
Компьютерная верстка *М.Р. Фазлыевой*

Подписано в печать 25.11.2019.
Формат 60×84 $\frac{1}{16}$. Офсетная печать.
Объем 10,0 п.л. Тираж 100 экз. Заказ 21.

Издательство КРСУ
720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, г. Бишкек, ул. Анкара, 2а