

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. первого Президента РФ Б.Н. Ельцина

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра международного и конституционного права

Х.А. Юнусова

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Бишкек – 2020

УДК 351/354
ББК 67.99(2)1
Ю56

Рецензенты:

Б.И. Борубашов, д-р юрид. наук, профессор КРСУ,
Н.А. Исмаилов, канд. юрид. наук, доцент
Международного университета Ала-Тоо,
Ч.А. Кадырова, канд. юрид. наук, доцент, начальник
кафедры ОПД Академии МВД КР
им. генерал-майора милиции Э.А. Алиева

Рекомендовано к изданию
Ученым советом юридического факультета КРСУ

Юнусова Х.А.

Ю56 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО: учебно-метод. пособие.
Бишкек: Изд-во КРСУ, 2020. 132 с.

ISBN 978-9967-19-770-1

Учебно-методическое пособие составлено в соответствии с программой учебного курса «Муниципальное право» юридического факультета КРСУ. Включает вопросы и задания по основным разделам курса.

Предназначено для студентов всех форм обучения – очной, заочной, а также для аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов. Может быть использовано практическими работниками в сфере муниципальной службы.

УДК 351/354
ББК 67.99(2)1

ISBN 978-9967-19-770-1

© ГОУВПО КРСУ, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Место дисциплины в основной образовательной программе.....	4
Цели и задачи изучения дисциплины.....	7
Структура и трудоемкость дисциплины.....	9
Тематический план изучения дисциплины.....	11
Рабочая программа дисциплины.....	14
Содержание лекционных занятий.....	21
Содержание семинарских занятий.....	24
Учебно-методическое и материально-техническое обеспечение дисциплины.....	44
Методические рекомендации по выполнению различных видов работ по дисциплине.....	53
Глоссарий.....	91
Контрольно-измерительные материалы аттестационных испытаний.....	99
Примерный перечень вопросов к зачету (для очной и заочной форм обучения).....	126
Приложение 1.....	130
Приложение 2.....	131

МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В ОСНОВНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ

Учебная программа разработана в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования для специальности 030501.65 «Юриспруденция» (ГОС РФ) – уровень бакалавриата, а также для специальности 030900.62 – «Юриспруденция» (КР) – бакалавриат.

Курс «Муниципальное право» относится к основным юридическим дисциплинам и изучается студентами очной формы обучения 3-го курса по специальности «Юриспруденция» в 5-м семестре, студентами заочной формы обучения 3-го курса в 6-м семестре.

Дисциплина «Муниципальное право» согласно ГОС КР и РФ относится к дисциплинам, включенным в блок ОПД, количество часов – 72, в соответствии с рабочим планом курс рассчитан на один семестр.

Актуальность изучения курса, посвященного правовому регулированию местного самоуправления, обусловлена политическими, социально-экономическими и иными преобразованиями, происходящими в настоящее время в Кыргызстане и в зарубежных странах. В условиях осуществления радикальной политической реформы важным элементом процесса развития народовластия в Кыргызстане стало внедрение самоуправленческих начал. Местное самоуправление является логическим выражением процесса демократизации.

Конституция КР определила местное самоуправление как один из элементов основы конституционного строя. Местное самоуправление как первичный уровень организации публичной власти призвано, с одной стороны, участвовать в осуществлении задач государства, с другой – наиболее полно учитывать интересы местного населения. Это позволит обеспечить устойчивость и демократический характер развития общества, поскольку органы местного самоуправления наиболее доступны для населения, имеют возможность использования ресурсов территории в целях удовлетворения потребностей местного сообщества, что обес-

печивает укрепление государственности в целом. Качественное совершенствование системы местного самоуправления, проводимое в настоящее время, по масштабам, глубине преобразований и перспективам, по существу, является реформированием данной сферы общественных отношений.

Муниципальное право, являясь комплексной отраслью права КР, рассматривает местное самоуправление в качестве: основы конституционного строя; формы народовластия (системы организации публичной власти на местах); права населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Создавая и совершенствуя систему экономических и правовых гарантий развития местного самоуправления, государство обеспечивает формирование демократических основ и гражданских институтов в обществе.

Законодательство о местном самоуправлении детально регулирует правовые, территориальные, организационные и финансово-экономические основы местного самоуправления, соотносит уровни муниципальных образований с объемом вопросов местного значения, закрепляет систему принципов местного самоуправления, характер и пределы их взаимодействия с государственными органами. С реализацией Национальной стратегии децентрализации местного самоуправления и разграничения предметов ведения и полномочий различных уровней публичной власти наше государство перешло на новый этап развития местного самоуправления, введение которого внесло существенные изменения в прежнюю организацию власти в нашей стране.

Поэтому возникла необходимость в детальном изучении научной и правовой природы, основ местного самоуправления, организационно-правовых форм и государственных гарантий его осуществления, конституционного разграничения функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Изучение муниципального права основано на использовании знаний, полученных студентами на младших курсах при изучении философии, экономических и исторических дисциплин, социологии, политологии, а также специальных дисциплин: теории

государства и права, истории государства и права Кыргызской Республики и зарубежных государств, конституционного права Кыргызской Республики и Российской Федерации, конституционного права зарубежных стран, административного, уголовного, гражданского, налогового права и др.

Таким образом, в процессе изучения муниципального права студенты овладевают концепцией политического мышления в общественных отношениях, начинают понимать роль и значение, правовые основы муниципального и государственного управления в системе государственной власти, органов государственного и местного самоуправления.

Изучение предмета муниципального права в силу его комплексной природы позволяет интегрировать теоретические знания ряда отраслей юридических дисциплин, касающиеся вопросов местного самоуправления, в целостную систему знаний о муниципальном праве.

Курс состоит из лекционных и семинарских занятий, на которых будут изложены основные теоретические положения учебного курса. Содержание тем лекций касается различных аспектов муниципального права, а темы практических занятий связаны с меняющимся контекстом реформ государственного и муниципального управления в Кыргызстане.

Приобретенные в ходе изучения дисциплины (модуля) «муниципальное право» теоретические знания должны быть закреплены при прохождении студентами учебной и производственной практики.

Использование данного пособия позволяет развивать творческое мышление, аналитические способности студентов, а также вырабатывать у них навыки практического применения законодательства.

Пособие составлено с учетом последних изменений в законодательстве и политической системе КР.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Основной целью курса является овладение студентами теоретическими знаниями муниципального законодательства Кыргызской Республики, системой муниципального и государственного управления, освоение конституционно-правовых основ местного самоуправления. Это дает необходимые знания для развития у студентов аналитическо-сравнительного мышления, навык систематической работы, работы с литературой и первоисточниками, которые помогут им в практической деятельности в качестве профессионального юриста.

В соответствии с указанной целью ставятся следующие задачи: определение места и роли муниципального права в системе права Кыргызской Республики; изучение муниципальных правовых актов международного, государственного и местного уровней; рассмотрение вопросов местного значения, уровней муниципальных образований; анализ системы органов местного самоуправления и их полномочий; правовой статус местных государственных администраций; определение специфики ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, вопросы контроля за их деятельностью; изучение финансово-экономических основ местного самоуправления; определение форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении; изучение особенностей становления органов местного самоуправления в Кыргызской Республике в контексте с зарубежным опытом.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- основные положения муниципально-правовой доктрины и муниципальные правовые акты международного, государственного и местного уровней;
- вопросы местного значения муниципальных образований;
- систему и правовой статус органов местного самоуправления;
- правовой статус местных государственных администраций, их взаимодействие с органами местного самоуправления;

- формы непосредственного осуществления населением права на местное самоуправление;
- территориальные, организационные и финансово-экономические основы местного самоуправления;
- особенности принятия решений на уровне конкретных муниципальных образований (поселков, городов, районов и т.п.), специфику ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, особенности контроля за их деятельностью со стороны населения.

Уметь: правильно оперировать глоссарием по муниципальному праву; осуществлять сравнительный анализ опыта становления органов местного самоуправления в Кыргызской Республике в контексте с зарубежным опытом; решать практические задачи.

Владеть методами самоподготовки, самостоятельного поиска, переработки и усвоения необходимой учебной и научной информации.

СТРУКТУРА И ТРУДОЕМКОСТЬ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 1 – Общая нагрузка дисциплины

Вид работы, семестр	Трудовое время, ч	
	очное обучение	заочное обучение
№№ семестров	5	6
Общая трудовое время	72	72
Аудиторная работа	36	8
- лекции	18	4
- практические занятия/семинары	18	4
Самостоятельная работа	36	64
Курсовые работы или проекты (при наличии)		
Рефераты (при наличии)		
Самоподготовка (самостоятельное изучение теоретического материала, подготовка к практическим занятиям, текущему контролю и т.д.), контрольные работы		
Вид итогового контроля	зачет	зачет

Таблица 2 – Структура и трудоемкость дисциплины

		Очная форма обучения				Заочная форма обучения			
№ п/п	Раздел дисциплины	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость, ч				Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость, ч			
		Ауд.	Лекции	Практ.	СРС	Ауд.	Лекции	Практ.	СРС
Модуль 1									
1	Муниципальное право как отрасль современного права	4	2	2	4	2	2		4
2	Территориальные основы местного самоуправления в КР	4	2	2	4	3	1	2	10
3	Местное самоуправление и государство	4	2	2	4	2		2	6
Модуль 2									
4	Органы местного самоуправления в КР	8	4	4	8	3	1	2	10
5	Местная государственная администрация	4	2	2	4	3	1	2	10
6	Финансово-экономические основы местного самоуправления в КР	4	2	2	4				10
7	Муниципальная служба	4	2	2	2				6
8	Формы волеизъявления граждан на местном уровне в КР	4	2	2	8				8
Итого – по дисциплине		36	18	18	36	8	4	4	64
Форма итогового контроля		зачет				зачет			

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Таблица 3 – Тематический план изучения дисциплины
для очной формы обучения

Теоретическая часть дисциплины		Не- деля семе- стра	Ко- личе- ство часов
Модуль 1			
Раздел 1	Муниципальное право как отрасль современного права		
Тема 1.1	Предмет, метод и система муниципального права как отрасли современного права	1	1
Тема 1.2	Понятие и сущность местного самоуправления	1	1
Раздел 2	Территориальные основы местного самоуправления в КР и РФ		
Тема 2.1	Территориальное устройство КР	2	1
Тема 2.2	Бишкек – столица КР	2	1
Модуль 2			
Раздел 3	Органы местного самоуправления в КР		
Тема 3.1	Представительные органы местного самоуправления в КР	3	2
Тема 3.2	Выборы представительных органов местного самоуправления в КР	4	2
Тема 3.3	Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в КР	5	2
Тема 3.4	Муниципальная служба	6	2
Раздел 4	Государственное управление на местном уровне		
Тема 4.1	Местная государственная администрация в КР. Статус акима района	7	2

Тема 4.2	Полномочные представители Правительства КР в областях	8	2
Раздел 5	Формы волеизъявления граждан на местном уровне в КР		
Тема 5.1	Формы непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления	9	1
Тема 5.2	Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Жамааты (общины) в КР	9	1
Итого по дисциплине		9	18
Практические (семинарские) занятия		Неделя семестра	Количество часов
Модуль 1			
Раздел 1	Муниципальное право как отрасль современного права		
Тема 1.1	Становление в Кыргызстане правовой основы местного самоуправления	1	1
Тема 1.2	Понятие и сущность местного самоуправления	1	1
Раздел 2	Местное самоуправление и государство		
Тема 2.1	Понятие и система государственных гарантий прав местного самоуправления	2	2
Раздел 3	Территориальные основы местного самоуправления в КР		
Тема 3.1	Территориальное устройство КР	3	1
Тема 3.2	Бишкек – столица КР	3	1
Модуль 2			
Раздел 4	Органы местного самоуправления в КР		
Тема 4.1	Представительные органы местного самоуправления в КР	4	2

Тема 4.2	Выборы представительных органов местного самоуправления в КР	5	2
Тема 4.3	Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в КР	6	2
Раздел 5	Местная государственная администрация		
Тема 5.1	Местная государственная администрация в КР. Статус акима	7	2
Тема 5.2	Полномочные представители Правительства КР в областях	8	2
Раздел 6	Формы волеизъявления граждан на местном уровне в КР		
Тема 6.1	Формы непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления	9	1
Тема 6.2	Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Жамааты(общины) в КР	9	1
Итого по дисциплине		9	18

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Муниципальное право как комплексная отрасль современного права

Муниципальное право – молодая развивающаяся отрасль права. Предпосылки становления отрасли муниципального права. Понятие, предмет, характер и особенности муниципального права. Место муниципального права в системе кыргызского и российского права.

Предмет и метод правового регулирования муниципально-го права.

Особенности и классификация муниципальных правовых норм. Понятие и система институтов муниципального права.

Правоотношения, возникающие в процессе осуществления местного самоуправления, их виды. Субъекты муниципальных правовых отношений.

Методы науки муниципального права. Эволюция науки муниципального права в Кыргызстане (дореволюционный период, советское строительство, постсоветский период, настоящее время).

Источники муниципального права. Современные задачи и тенденции развития муниципального права.

Муниципальное право как учебная дисциплина. Значение курса муниципального права для профессиональной подготовки юристов.

Тема 2. Исторический путь развития местного самоуправления в Кыргызской Республике и в зарубежных странах

Исторические предпосылки развития местного самоуправления в Кыргызстане. Местное самоуправление в Кыргызской ССР. Особенности организации местного самоуправления в Кыргызстане в 1991 г. Этапы реформы местного самоуправления в Кыргызстане с 1993 по 2018 г.

Возникновение и развитие исторических форм местного самоуправления в России. Земская реформа Ивана IV. Магистраты и земские избы при Петре I.

Муниципальная реформа Екатерины II 1775–1875 гг. Положение о земских учреждениях 1864 г. и Городовое положение 1870 г., принятые при Александре II. Земские реформы Временного правительства.

Самоуправление в СССР. Особенности построения системы Советов. Возрождение местного самоуправления в России в современный период.

Местное самоуправление и местное управление в других странах. Континентальная (Франция), англосаксонская (Великобритания, США) и смешанные (Германия) системы организации власти на местах.

Тема 3. Становление в Кыргызстане правовой основы местного самоуправления

Понятие правовых основ местного самоуправления. Классификация источников муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления. Международно-правовые акты о местном самоуправлении.

Этапы развития законодательства о местном самоуправлении в Кыргызстане. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в КР. Изменения в конституции КР 1993 г. и 2016 г., касающиеся местного самоуправления.

Законодательство в сфере местного самоуправления: общая характеристика и проблемы. Роль и значение закона КР «О местном самоуправлении в Республике Кыргызстан» 1991 г. Основные положения закона КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации» 2002 г., закона КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2012 г. и закона КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2012 г.

Подзаконные акты в области местного самоуправления: указы Президента КР, постановления Правительства КР. Проблемы гармонизации законодательства КР в сфере местного самоуправления. Совершенствование правовой основы организации и деятельности местного самоуправления.

Акты органов местного самоуправления. Роль и значение уставов местных сообществ в формировании правовой основы

деятельности местного самоуправления. Порядок принятия и государственной регистрации устава местного сообщества. Вопросы, подлежащие регулированию в уставе местного сообщества.

Тема 4. Понятие и сущность местного самоуправления

Основные теории о сущности местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, хозяйственная теория, юридическая теория, государственная теория, политическая теория.

Понятие местного самоуправления как основы конституционного строя. Право населения на местное самоуправление. Местное самоуправление как форма народовластия. Основные признаки местного самоуправления. Система местного самоуправления.

Понятие и виды принципов местного самоуправления, их законодательное закрепление. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности органов местного самоуправления на современном этапе.

Роль и функции местного самоуправления в обществе. Полномочия органов местного самоуправления. Вопросы местного значения. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального строительства, в социально-культурной сфере, в экономической сфере, в области транспорта и связи, в области коммунального, бытового и торгового обслуживания населения, в правоохранительной сфере.

Тема 5. Местное самоуправление и государство

Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления в КР. Государственная поддержка местного самоуправления, ее основные направления и формы. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления.

Понятие и система государственных гарантий прав местного самоуправления. Общие и специальные гарантии (запрет на ограничение прав местного самоуправления, судебная защита органов местного самоуправления, защита юридической силы актов

местного самоуправления, обязанность рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти).

Государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Национальная стратегия «Децентрализация государственного управления и развития местного самоуправления в КР до 2010 года».

Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления в Кыргызской Республике

Понятие территориальной основы местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Особенности административно-территориального устройства в КР.

Муниципальное образование как самостоятельная территория. Виды муниципальных образований. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.

Города и аймаки (айильные округа). Специфика организации самоуправления на различных территориальных уровнях. Столица Кыргызстана – город Бишкек как субъект местного самоуправления.

Практика территориальной организации местного самоуправления в зарубежных странах.

Тема 7. Представительные органы местного самоуправления Кыргызской Республики

Система органов местного самоуправления. Основные модели организации муниципальной власти.

Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления Кыргызстана. Принципы организации и деятельности представительных органов.

Структура представительных органов местного самоуправления КР. Местные кенешы: айылные, городские (городов районного, областного и республиканского значения). Председатель представительного органа и его полномочия. Постоянные и временные комиссии, иные депутатские объединения.

Организационно-правовые формы деятельности представительных органов МСУ. Предметы ведения представительного органа местного самоуправления. Заседания (сессии), регламент работы представительного органа. Правовые акты представительных органов.

Правовой статус депутатов местного самоуправления. Основные полномочия депутатов. Основные гарантии деятельности депутата представительного органа МСУ.

Тема 8. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в Кыргызской Республике

Роль и значение исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления в КР.

Исполнительная власть местного самоуправления в городе Бишкек и Ош, в городах областного и районного значения. Порядок вступления в должность и освобождение от должности мэра. Полномочия мэра и мэрии городов. Особенность правового статуса мэров городов Бишкек и Ош. Структурные подразделения исполнительных органов местного самоуправления. Правовые акты исполнительных органов местного самоуправления.

Место айыл окмоту в системе органов исполнительной власти местного самоуправления. Порядок избрания и компетенция главы местного самоуправления поселка и айла. Правовой статус старосты села (айыл башчысы).

Тема 9. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Кыргызской Республике

Понятие, состав и значение финансово-экономической основы местного самоуправления КР.

Понятие и структура местного бюджета. Организация бюджетного процесса. Порядок подготовки, обсуждения, принятия

и исполнения местного бюджета. Контроль исполнения местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Местные налоги и сборы. Неналоговые доходы. Виды трансфертов. Расходная часть местных бюджетов.

Внебюджетные фонды: порядок образования, формирования, использования средств. Участие органов местного самоуправления в финансово-кредитных отношениях.

Порядок формирования муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности. Управление и распоряжение муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности. Соотношение муниципальной собственности с государственной и иными формами собственности.

Тема 10. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы и муниципального служащего. Правовая регламентация муниципальной службы в Кыргызстане. Основные принципы муниципальной службы.

Категории и виды муниципальных должностей. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям.

Права и обязанности муниципального служащего, ограничения, связанные с муниципальной службой. Организация и прохождение муниципальной службы. Гарантии деятельности муниципального служащего. Поощрения муниципального служащего. Прекращение муниципальной службы.

Формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

Тема 11. Выборы в органы местного самоуправления

Понятие и значение муниципальных выборов. Правовая основа муниципальных выборов в Кыргызстане. Принципы проведения выборов. Порядок проведения муниципальных выборов. Полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в ходе выборов.

Назначение выборов депутатов местных кенешей. Порядок образования избирательных округов, участков. Состав и полномочия избирательных комиссий. Учет, регистрация и составление списков избирателей. Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты представительного органа местного самоуправления. Статус кандидатов в депутаты местного кенеша. Финансирование. Предвыборная агитация. Организация голосования, подсчет голосов, установление результатов голосования и их опубликование.

Особенности назначения и проведения выборов мэров городов в КР.

Тема 12. Формы прямого волеизъявления граждан в системе местного самоуправления в Кыргызской Республике

Институты непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Функции и компетенция органов территориального общественного самоуправления в КР. Место и роль МТУ в системе территориального общественно-самоуправления.

Роль и значение собраний, сходов, конференций граждан в жизни членов местных сообществ. Народные курултаи. Организация созыва; избрание делегатов; порядок проведения. Жамааты (общины) в КР.

Народная правотворческая инициатива и обращения граждан в органы местного самоуправления – формы прямого волеизъявления, призванные выявить общественное мнение населения муниципального образования. Формы обращений граждан. Институт отзыва должностных лиц на местном уровне.

Понятие местного референдума, его значение в системе местного самоуправления в зарубежных странах. Порядок подготовки и проведения местного референдума.

Роль и значение митингов, демонстраций и шествий. Пикеты.

СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ

Раздел 1. Муниципальное право как отрасль современного права

Тема 1.1. Предмет, метод, система муниципального права как отрасли современного права

1. Муниципальное право как комплексная отрасль права КР. Место муниципального права в системе кыргызского права.
2. Предмет и метод правового регулирования муниципально-го права.
3. Система муниципального права.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципально-правовые отношения.
6. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.

Тема 1.2. Понятие и сущность местного самоуправления

1. Основные теории о сущности местного самоуправления.
2. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
3. Основные принципы местного самоуправления.
4. Вопросы местного значения.
5. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Раздел 2. Территориальные основы местного самоуправления в Кыргызской Республике

Тема 2.1. Территориальное устройство КР

1. Территориальные основы местного самоуправления.
2. Особенности административно-территориального устройства в Кыргызской Республике.
3. Муниципальное образование как самостоятельная территория.

Тема 2.2. Бишкек – столица Кыргызской Республики

1. Столица Кыргызстана – город Бишкек как субъект местного самоуправления.
2. Территориальная организация местного самоуправления в городе Бишкеке: административные районы.
3. Органы местного самоуправления города Бишкека: Бишкекский городской кенеш, мэрия и ее структурные подразделения, мэр.

Раздел 3. Органы местного самоуправления в Кыргызской Республике

Тема 3.1. Представительные органы местного самоуправления КР

1. Система органов местного самоуправления. Основные модели организации муниципальной власти.
2. Структура и состав местных кенешей. Территориальные уровни местных кенешей.
3. Организационно-правовые формы деятельности местных кенешей.
4. Предметы ведения местных кенешей. Правовые акты местных кенешей.
5. Правовой статус депутатов местных кенешей.

Тема 3.2. Выборы представительных органов местного самоуправления в КР

1. Правовая основа выборов местных кенешей.
2. Основные принципы проведения муниципальных выборов.
3. Муниципальный избирательный процесс.

Тема 3.3. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в КР

1. Роль и значение исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления в Кыргызстане.
2. Правовой статус мэрии городов. Статус мэра города.

3. Место айыл окмоту в системе органов исполнительной власти местного самоуправления. Правовой статус старосты села (айыл башчысы).
4. Правовые акты исполнительных органов местного самоуправления.

Тема 3.4. Муниципальная служба

1. Правовая регламентация муниципальной службы в Кыргызстане.
2. Основные принципы муниципальной службы.
3. Категории и виды муниципальных должностей.
4. Правовой статус муниципального служащего.
5. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

Раздел 4. Государственное управление на местном уровне

Тема 4.1. Местная государственная администрация

1. Государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти.
3. Местная государственная администрация на территории района.
4. Правовой статус акима района.

Тема 4.2. Полномочные представители Правительства КР в областях

1. Правовая регламентация деятельности полномочного представителя Правительства КР в области.
2. Правовой статус полномочного представителя Правительства КР в области.
3. Взаимоотношение полномочного представителя Правительства КР в области с акимом района, главой айыл окмоту.

Раздел 5. Формы волеизъявления граждан на местном уровне в Кыргызской Республике

Тема 5.1. Институты непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления

1. Местные выборы.
2. Значение институтов местного референдума и отзыва должностных лиц в системе местного самоуправления в зарубежных странах.
3. Народная правотворческая инициатива на местном уровне. Обращения граждан.
4. Собрания, сходы, конференции, курултай и иные формы прямого волеизъявления граждан.

Тема 5.2. Территориальное общественное самоуправление граждан, его значение в системе местного самоуправления

1. ТОС граждан: понятие, значение, виды.
2. Жамааты (общины) в КР.

СОДЕРЖАНИЕ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Раздел 1. Муниципальное право как отрасль современного права

Тема 1.1. Становление в Кыргызстане правовой основы местного самоуправления

Цель семинарского занятия: дискуссия по определению места муниципального права в законодательстве КР. Организация проведения сравнительного анализа по уставам местных сообществ: основные реквизиты, порядок принятия, юридическая сила, способы и порядок внесения в него изменений и дополнений.

1. Понятие правовых основ местного самоуправления.
2. Классификация источников муниципального права.
3. Международно-правовые акты о местном самоуправлении.
4. Этапы развития законодательства о местном самоуправлении в КР. Подзаконные акты в области местного самоуправления.
5. Акты органов местного самоуправления.
6. Устав муниципального образования и устав местного сообщества.

Практические задания

Задание 1. Сравните между собой такие отрасли права, как конституционное, административное и муниципальное право, по следующим основаниям: предмет отрасли, метод правового регулирования, институты, источники. В целях выявления общего и особенного заполните таблицу:

Показатели для сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право

Задание 2. Подготовка проекта устава группы студентов на примере устава муниципального образования, обсуждение его основных реквизитов.

Задание 3. Городской кенеш после принятия устава города обратился в областной совет для регистрации. Областной совет отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции. Какие шаги может предпринять городской кенеш? Каков порядок вступления в силу и регистрации уставов муниципального образования?

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г. // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. 1995. № 6. С. 85–89.
2. Европейская хартия местного самоуправления, принятая членами Европейского совета 15 октября 1985 г. // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466; Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.
3. ФЗ РФ от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.
4. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 г. № 101.

Учебно-методическая литература

1. *Автономов А.С.* Правовые и финансовые основы самоуправления Российской Федерации: учеб. пособие / А.С. Автономов. М., 2002.
2. *Овчинников И.И.* Муниципальное право России: учеб. / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. М.: Эксмо, 2007. 544 с.
3. *Овчинников И.И.* Правовые основы местного самоуправления / И.И. Овчинников // Российская юстиция. 1995. № 12.

4. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.
5. *Белкина Т.М.* О предметах муниципального и финансового права / Т.М. Белкина // Журнал рос. права. 1998. № 1.
6. *Бабичев И.* О некоторых актуальных вопросах муниципального права и местного самоуправления / И. Бабичев // Муниципальная власть. 2007. № 2. С. 24–30.
7. *Бабичев И.* Некоторые дефекты и пробелы в муниципальном праве: система или «отдельные недочеты»? / И. Бабичев, Е. Кодина // Муниципальная власть. 2007. № 4. С. 6–11.
8. *Баранчиков В.А.* Об отраслевой принадлежности муниципального права / В.А. Баранчиков // Гос. власть и местное самоуправление. 2005. № 3. С. 14–17.
9. *Выдрин И.В.* О проблеме отрасли муниципального права / И.В. Выдрин // Рос. юрид. журнал. 1995. № 2.
10. *Дмитриев Ю.А.* Муниципальное право: проблемы становления отрасли / Ю.А. Дмитриев, В.Т. Ковалев // Право и жизнь. 1994. № 4.
11. *Краснов М.А.* Введение в муниципальное право / М.А. Краснов. М., 1993.
12. *Костюков А.Н.* Место муниципального права в системе российского права / А.Н. Костюков // Рос. юрид. журнал. 2002. № 4.
13. *Костюков А.Н.* Субъекты муниципально-правовых отношений / А.Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 1. С. 28–35.
14. *Костюков А.Н.* Субъекты муниципально-правовых отношений. Неспецифические субъекты муниципально-правовых отношений / А.Н. Костюков // Конституционное и муниципальное право. 2003. № 2. С. 20–23.
15. *Костюков А.Н.* Юридические факты в муниципальном праве / А.Н. Костюков // Журнал рос. права. 2003. № 4. С. 53–61.
16. *Рахимбаев Э.Н.* Примерный проект устава местного сообщества / Э.Н. Рахимбаев, Т.Ж. Абдыева. Бишкек, 2005.

17. *Шеремет К.Ф.* Становление правовой базы местного самоуправления Российской Федерации: учеб. пособие / К.Ф. Шеремет. М., 1998.
18. *Чеботарев Г.Н.* Развитие конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации / Г.Н. Чеботарев. Тюмень, 1995.

Тема 1.2. Понятие и сущность местного самоуправления

Цель семинарского занятия: глубокое изучение природы местного самоуправления как публичной власти.

1. Понятие и основные признаки местного самоуправления.
2. Основные теории местного самоуправления.
3. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Право населения на местное самоуправление. Местное самоуправление – форма народовластия.
4. Основные принципы местного самоуправления.
5. Состав вопросов местного значения.
6. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
7. Проблемы становления и развития местного самоуправления в Кыргызстане.

Практические задания

Задание 1. Во время обсуждения проекта устава города группа депутатов предложила включить в качестве элементов системы местного самоуправления следующее: собрания, сходы граждан, трудовые коллективы, районные в городе администрации, городской кеңеш, общественные организации, местные референдумы. Прокомментируйте предложение депутатской группы.

Задание 2. Назовите, какими из перечисленных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента РФ, закон республики, постановление областной думы, постановление Правительства РФ, федеральный закон, указ губернатора, постановление Конституционного суда РФ, устав области.

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
2. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
3. Указ Президента КР от 2 августа 1999 г. УП № 196 «О дальнейшем развитии местного самоуправления в Кыргызской Республике» (утратил силу, для изучения).
4. Постановление Правительства КР от 26 августа 2005 г. № 394 «О делегировании полномочий местному самоуправлению города Бишкека».
5. Концепция развития местного самоуправления в Кыргызской Республике (утверждена указом Президента КР от 2 августа 1999 г. № 196, утратила силу, для изучения).

Учебно-методическая литература

1. *Авакьян С.А.* Проблемы местного самоуправления на современном этапе / С.А. Авакьян // Право. 1998. № 2–3.
2. *Бабун Р.В.* Организация местного самоуправления / Р.В. Бабун. М., 2005.
3. *Еремин А.Р.* Право граждан на местное самоуправление / А.Р. Еремин // Правоведение. 1998. № 3.
4. *Замотаев А.А.* Местное самоуправление: основные понятия и термины / А.А. Замотаев. М., 1999.
5. *Лагуткин А.В.* Местное самоуправление как форма народовластия в Российской Федерации / А.В. Лагуткин. М., 1995.
6. *Овчинников И.И.* Местное самоуправление в системе народовластия / И.И. Овчинников. М., 1999.
7. *Остром В.* Демократия и самоуправление / В. Остром // Государство и право. 1994. № 4.
8. *Чиркин В.Е.* Современные модели местного самоуправления / В.Е. Чиркин // Рос. юрид. журнал. 1995. № 3.

9. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.
10. *Ясюнас В.Л.* Основы местного самоуправления / В.Л. Ясюнас. М., 1998.

Раздел 2. Местное самоуправление и государство

Тема 2.1. Понятие и система государственных гарантий прав местного самоуправления

Цель семинарского занятия: определение основных направлений и принципов государственной политики в области развития местного самоуправления.

1. Государственная поддержка местного самоуправления, ее основные направления и формы.
2. Понятие и система государственных гарантий прав местного самоуправления.
3. Государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.
4. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти.
5. Правовой статус Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве КР.

Практические задания

Задание 1. Мэрия города Бишкека, разрабатывая проект плана перспективного экономического и социального развития города, направила всем предприятиям, расположенным на территории города, письма с предложением предоставить сведения о проектах планов их развития на ближайшие годы, с тем чтобы учесть возможные экологические, демографические и иные социальные последствия деятельности этих предприятий в плане развития города. Руководители трех крупнейших предприятий, находящихся в государственной собственности, отказались предоставлять

какие-либо сведения о своей деятельности. Прокомментируйте данную ситуацию.

Задание 2. Группа депутатов городского кенеша, недовольная деятельностью мэра города, решила бойкотировать заседание кенеша. Из-за того что оставшаяся часть депутатов была меньше необходимого для проведения заседания кворума, городской кенеш не работал в течение трех месяцев. Возмущенные такой ситуацией жители города обратились в ЦИК с просьбой досрочно прекратить полномочия городского кенеша и объявить новые выборы. Возможно ли в этой ситуации досрочно распустить городской кенеш?

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Указ Президента КР от 2 августа 1999 г. УП № 196 «О дальнейшем развитии местного самоуправления в Кыргызской Республике» (утратил силу, для изучения).
2. Постановление Правительства КР от 26 августа 2005 г. № 394 «О делегировании полномочий местному самоуправлению города Бишкека».
3. Концепция развития местного самоуправления в Кыргызской Республике (утверждена указом Президента КР от 2 августа 1999 г. № 196, утратила силу, для изучения).
4. Указ Президента КР от 28 октября 2005 г. УП № 503 «О Национальном агентстве Кыргызской Республики по делам местного самоуправления».
5. Национальная стратегия «Децентрализации государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года» (утверждена указом Президента КР от 17 декабря 2002 г. № 381).
6. Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 г. № 198).

Учебно-методическая литература

1. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.
2. *Ясюнас В.Л.* Основы местного самоуправления / В.Л. Ясюнас. М., 1998.
3. Государственная власть и местное самоуправление: проблемы, пути взаимодействия. Екатеринбург, 1998.
4. *Ковешников Е.М.* Государство и местное самоуправление в России: теоретико- правовые основы взаимодействия / Е.М. Ковешников. М., 2001.
5. *Березко В.Э.* Местное самоуправление в государстве / В.Э. Березко, Б.Н. Чичерин // Право и политика. 2001. № 4. С. 128–135.
6. *Бялкина Т.М.* О системности законодательного регулирования местного самоуправления / Т.М. Бялкина // Журнал рос. права. 2002. № 4. С. 36–43.
7. *Елисеева С.В.* К вопросу о разграничении государственного контроля и вмешательства в сфере местного самоуправления / С.В. Елисеева // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 19. С. 18–24.

Раздел 3. Территориальные основы местного самоуправления в Кыргызской Республике

Тема 3.1. Территориальное устройство КР

Цель семинарского занятия: углубить знания студентов о принципах территориальной организации местного самоуправления в КР.

1. Специфика организации самоуправления на различных территориальных уровнях.
2. Муниципальное образование как самостоятельная территория.
3. Виды муниципальных образований.
4. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.

5. Порядок ведения Реестра муниципальных образований.

Тема 3.2. Бишкек – столица Кыргызской Республики

1. Правовые основы статуса столицы КР.
2. Бишкек как субъект местного самоуправления.
3. Структура органов местного самоуправления в городе Бишкеке.

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О статусе столицы Кыргызской Республики» от 16 апреля 1994 г.
2. Закон Кыргызской Республики «О статусе города Ош» от 11 июня 2003 г.
3. Закон Кыргызской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 г. № 65.
4. Закон Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре».
5. Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 г. № 198).
6. Закон Кыргызской Республики «О преобразовании отдельных поселков городского типа Кыргызской Республики и отнесении их к категории села или города» от 27 сентября 2012 г. № 168.
7. Устав города Бишкека.

Учебно-методическая литература

1. Административная реформа в Кыргызстане: «От концепции к проведению». Бишкек, 1998.
2. *Зотов В.Б.* Территориальное управление. Методология, теория, практика / В.Б. Зотов. М., 1998.
3. *Карасев А.Т.* К вопросу о структуре и границах местного самоуправления / А.Т. Карасев / Проблемы становления го-

сударственной и муниципальной власти в России. Екатеринбург, 1995.

4. *Саломаткин А.С.* Территориальная организация Российского государства / А.С. Саломаткин. Челябинск, 1996.
5. *Фадеев В.И.* Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации / В.И. Фадеев. М., 1996.
6. *Алпатов Ю.М.* Городское самоуправление в системе публичной власти Российской Федерации / Ю.М. Алпатов // Государство и право. 2008. № 3. С. 93–97.

Раздел 4. Органы местного самоуправления в КР

Тема 4.1. Представительные органы местного самоуправления КР

Цель семинарского занятия: понятие природы представительного органа местного самоуправления в КР.

1. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления.
2. Полномочия представительных органов местного самоуправления.
3. Вопросы, отнесенные к исключительному ведению представительных органов местного самоуправления.
4. Структура представительных органов местного самоуправления КР.
5. Правовой статус депутатов местного самоуправления.

Практические задания

Задание 1. Первую сессию айыльного кенеша открыл и вел руководитель инициативной группы депутатов, а обязанности секретаря сессии выполнял председатель территориальной избирательной комиссии. Дайте юридическую оценку ситуации.

Задание 2. В городской кенеш должно быть избрано 45 депутатов. Через четыре дня после избрания в кенеш 30 депутатов была созвана городской избирательной комиссией первая сессия. О времени и месте ее проведения было сообщено депутатам за

четыре дня до сессии. На сессию совета прибыло 22 депутата. Какие допущены нарушения при подготовке сессии?

Задание 3. За нарушение правил дорожного движения (переход улицы на красный свет светофора) сотрудник милиции предложил гражданину К. уплатить штраф. Однако К. предъявил удостоверение депутата городского кенеша и сказал, что в соответствии с законодательством на него не могут быть наложены меры административного взыскания без согласия городского кенеша. Сотрудник милиции направил протокол нарушения дорожного движения депутатом К. в городской кенеш. Прокомментируйте данную ситуацию.

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О статусе депутатов местных кенешей» от 13 января 2000 г. № 3.
2. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 г. № 98.
3. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 г. № 101.
4. Положение о выборах мэров городов (утверждено указом Президента КР от декабря 2011 г.).
5. Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 г. № 198).

Учебно-методическая литература

1. Представительные и исполнительные органы власти в системе местного самоуправления Российской Федерации. М., 1994.
2. *Пылин В.В.* Представительные органы местного самоуправления / В.В. Пылин. М., 1998.
3. *Тимофеев Н.С.* Представительные органы муниципальных образований / Н.С. Тимофеев // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.

4. *Хорьков В.Н.* Некоторые вопросы правового статуса представительных органов местного самоуправления / В.Н. Хорьков // Государство и право: теория и практика. Калининград, 1996.
5. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема 4.2. Выборы представительных органов местного самоуправления

Цель семинарского занятия: выявить особенности в организации выборов представительных органов местного самоуправления в КР.

1. Правовая основа муниципальных выборов в Кыргызстане.
2. Принципы проведения муниципальных выборов.
3. Органы и должностные лица местного самоуправления, формируемые в ходе выборов.
4. Организация голосования, подсчет голосов, установление результатов голосования и их опубликование.

Практические задания

Задание 1. Кандидат Петров, собрав необходимое число подписей в свою поддержку, обратился в городскую территориальную избирательную комиссию (ТИК) с просьбой о регистрации. Городская территориальная избирательная комиссия отказала в регистрации. Проанализируйте ситуацию. Правомерны ли действия городской ТИК?

Задание 2. В городскую территориальную избирательную комиссию поступила просьба дополнить положение о выборах в городской кенеш пунктом следующего содержания: «представительный орган местного самоуправления признается избранным, если в него избрано не менее 2/3 установленного количества депутатов». Городская территориальная избирательная комиссия своим решением удовлетворила просьбу. Правильно ли поступила ТИК?

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.

2. Кодекс о выборах Кыргызской Республики от 29 мая 1999 г. (утратил силу, для изучения).
3. Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
4. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
5. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
6. Положение о выборах мэров городов (утверждено указом Президента КР от декабря 2011 г.).
7. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
8. Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 г.

Учебно-методическая литература

1. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учеб. для вузов / под ред. А.В. Иванченко. М., 1999.
2. *Шадыебеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыебеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема 4.3. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в КР

Цель семинарского занятия: раскрыть природу деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

1. Исполнительная власть местного самоуправления в городах.
2. Порядок избрания, вступления в должность, полномочия мэров городов.
3. Место айыл окмоту в системе органов исполнительной власти местного самоуправления.
4. Правовой статус старосты села.

Практические задания

Задание 1. Мэр города Ош назначил на вакантное место заместителя начальника жилищного управления С., изменил структуру и штатное расписание управления, сократив штаты на 15 %. Начальник данного управления П. счел подобные действия мэра вмешательством в свою компетенцию и обратился за разъяснениями в юридический отдел аппарата мэрии. От имени заведующего юридическим отделом аппарата мэрии подготовьте ответ начальнику жилищного управления.

Задание 2. Составить квалификационные требования на должность мэра города.

Задание 3. Администрация айыл окмоту обратилась к начальнику районного отдела внутренних дел с указанием направить кандидата на должность участкового инспектора для утверждения главой айыл окмоту. Начальник отдела заявил, что айыл окмоту может контролировать работу участкового инспектора, но на должность его положено (в интересах дела) назначать руководству отдела внутренних дел. Кто прав в сложившейся ситуации?

Задание 4. За невыполнение решений городского кенеша мэр города направил в административную комиссию материалы для привлечения к административной ответственности директора кирпичного завода, находящегося в частной собственности. Рассмотрев представленный материал, административная комиссия оштрафовала директора завода на сумму в 50-кратный размер расчетного показателя. Согласны ли Вы с таким решением?

Задание 5. Государственное предприятие решило продать неиспользуемое складское помещение и, сделав соответствующее объявление, нашло выгодного для себя покупателя. Однако глава поселковой администрации заявил, что оно должно быть продано в муниципальную собственность, так как поселок испытывает значительные трудности в хранении закупаемой для населения продукции. Руководитель предприятия с доводами администрации не согласился. Как следует решить дело?

Задание 6. Жители села М. провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Айыл окмоту отказалось выполнять решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию местного кенеша. Как должен быть решен данный вопрос?

Задание 7. Для развития сельской потребительской кооперации депутаты поселкового кенеша приняли решение о взимании местного налога на право торговли кооперацией. В качестве плательщиков налога установили весь круг хозяйствующих субъектов, кроме предприятий почтовой связи. Прокурор опротестовал данное решение. Проанализируйте ситуацию.

Задание 8. Мэр города N. допускал неоднократные нарушения финансовой дисциплины. Нарушения были вскрыты в ходе проверок, проводимых счетной палатой, и доведены до сведения премьер-министра. За допущенные нарушения финансовой дисциплины, несоблюдение норм действующего законодательства премьер-министр освободил мэра города N. от занимаемой должности. Дайте анализ ситуации. Какие меры могут быть применены к мэру?

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты:

1. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 г. № 101.
2. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
3. Программа Правительства КР «Единство. Доверие. Созидание» (утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 20 апреля 2018 г. № 2377-VI).
4. Постановление Правительства КР от 31 октября 2018 г. № 153 «О Программе развития местного самоуправления КР на 2018–2023 гг.».

5. Постановление Правительства КР «Об образовании на территории Кыргызской Республики исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления айыл окмоту (сельская управа)» от 24 апреля 1996 г. № 187 (утратило силу, для изучения).
6. Положение о выборах мэров городов Бишкек и Ош (утверждено постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР от 26 декабря 2013 г. № 191).

Учебно-методическая литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Раздел 5. Государственное управление на местном уровне

Тема 5.1. Местная государственная администрация

1. Государственный контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.
2. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной власти.
3. Местная государственная администрация на территории района.
4. Правовой статус акима района.

Тема 5.2. Полномочные представители Правительства КР в областях

1. Правовая регламентация деятельности полномочного представителя Правительства КР в области.
2. Правовой статус полномочного представителя Правительства КР в области.
3. Взаимоотношение полномочного представителя Правительства КР в области с акимом района, главой айыл окмоту.

Практические задания

Задание 1. Губернатор Липецкой области уволил мэра города N. Липецкой области за прогулы, так как мэр ушел в отпуск, не спросив разрешения у губернатора. Верховный суд, рассмотрев иск мэра, снял с него унижительное клеймо прогульщика, приняв решение о восстановлении его на работе в должности главы администрации города N. Губернатор отказался выполнить судебное решение, мотивируя это тем, что уже ранее назначил выборы главы администрации города N. и теперь народ сам решит, какой мэр ему нужен. Проанализируйте ситуацию. Какие меры могут быть предприняты к губернатору?

Задание 2. Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения кооперативу «Меркурий», согласно которому кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100 %. Прокурор района опротестовал данное решение. Какие нарушения законности были допущены?

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 г. № 101.
2. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
3. Программа Правительства КР «Единство. Доверие. Созидание» (утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 20 апреля 2018 г. № 2377-VI).
4. Постановление Правительства КР от 31 октября 2018 г. №153 «О Программе развития местного самоуправления КР на 2018–2023 гг.».
5. Постановление Правительства КР «Об образовании на территории Кыргызской Республики исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления айыл окмоту (сельская управа)» от 24 апреля 1996 г. № 187 (утратило силу, для изучения).

6. Положение о выборах мэров городов Бишкек и Ош (утверждено постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР от 26 декабря 2013 г. № 191).

Учебно-методическая литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М, 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Раздел 6. Формы прямого волеизъявления граждан на местном уровне в Кыргызской Республике

Тема 6.1. Формы непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления

Цель семинарского занятия: углубление понятия студентов по формам прямого волеизъявления через игры.

1. Проигрывание проведения схода.
2. Проигрывание проведения конференции.
3. Проигрывание проведения курултая.

Тема 6.2. Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Жамааты

Практические задания

Задание 1. Комитет территориального общественного самоуправления обратился в айыл окмоту с просьбой о предоставлении ему прав юридического лица. Председателю комитета было заявлено, что этот вопрос может решить районный кенеш по согласованию с айыл окмоту. Каков порядок предоставления прав юридического лица органам территориального общественного самоуправления населения?

Задание 2. Председатель комитета общественного самоуправления на одной из сессий городского кенеша предложил утвердить перечень вопросов, по которым кенеш может принимать решения только по согласованию с органами территориального общественного самоуправления. Несколько депутатов высказались против этого предложения, аргументируя это тем, что будет ограничение компетенции городского кенеша, что противоречит действующему законодательству. Каково Ваше мнение по данному вопросу?

Задание 3. Глава Иссык-Кульской области К.М. неоднократно заявлял, что местное самоуправление ломает систему управления государством, разрушает государство, ломает жесткую властную вертикаль. На неоднократные просьбы города Балыкчы, села Тосор о проведении выборов в органы местного самоуправления областная администрация отвечала неизменным отказом. Какие действия могут предпринять граждане по защите своего права на местное самоуправление?

Рекомендуемая литература

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г. № 101.
2. Закон КР «О жамаатах (общинах) и их объединениях» от 21 февраля 2005 г. № 36.
3. Указ Президента КР от 2 мая 2001 г. УП № 152 «О мерах по повышению роли народных курултаев представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения».
4. Положение об органах территориального общественного самоуправления (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 октября 2001 г. № 625).
5. Положение о народном курултае представителей местного общества (утверждено указом Президента Кыргызской Республики от 2 мая 2001 г. № 152).

Учебно-методическая литература

1. *Нудненко Л.А.* Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России / Л.А. Нудненко. М.: ИНИОН, 2000.
2. *Прохоров В.Т.* Органы территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления / В.Т. Прохоров, В.С. Кашо // Государство и право. 1992. № 7.
3. Территориальное общественное самоуправление: опыт деятельности. М., 1999.
4. *Шадьбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадьбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Нормативные правовые акты Кыргызской Республики

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
2. Декларация Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 29 октября 1994 г. «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества».
3. Европейская хартия местного самоуправления, принятая членами Европейского совета 15 октября 1985 г. // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466; Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.
4. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 26 июня 1996 г. (для изучения).
5. Бюджетный кодекс КР от 16 мая 2016 г. № 59.
6. Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 г. № 62.
7. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
8. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
9. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
10. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 г. № 75.
11. Закон КР «О муниципальной службе» от 21 августа 2004 г. № 165 (утратил силу).
12. Закон КР «О муниципальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 г. № 37.
13. Закон КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления в Кыргызской Республике» от 25 сентября 2003 г. № 215.

14. Закон КР «О статусе депутатов местных кенешей» от 13 января 2000 г. № 3 .
15. Закон КР «Об основах административной деятельности и административных процедурах» от 31 июля 2015 г. № 210.
16. Закон КР «О государственных и муниципальных закупках» от 17 июля 2014 г. № 139.
17. Закон КР «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 г. № 65.
18. Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях» от 21 февраля 2005 г. № 36.
19. Закон КР «О предельной штатной численности и об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР» от 15 июня 2011 г. № 45.
20. Закон Кыргызской Республики «О преобразовании отдельных поселков городского типа Кыргызской Республики и отнесении их к категории села или города» от 27 сентября 2012 г. № 168.
21. «Положение об органах территориального общественного самоуправления» (утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 октября 2001 г. № 625).
22. Указ Президента КР «О мерах по повышению роли народных курултаев представителей местных сообществ Кыргызской Республики в управлении делами местного значения» от 2 мая 2001 г. УП № 152.
23. Указ Президента Кыргызской Республики «Об основных вопросах обеспечения и организации муниципальной службы в Кыргызской Республике» от 28 июня 2006 г. УП № 327.
24. Концепция обучения работников органов местного самоуправления Кыргызской Республики (утверждена Указом Президента КР от 1 марта 2004 г. № 76).
25. Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 г. № 198).

26. Указ Президента КР «О некоторых вопросах в сфере государственной и муниципальной службы» от 30 декабря 2016 г. УП № 308.
27. Постановление Правительства КР «О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 14 декабря 2016 г. № 674.
28. Постановление Правительства КР «О Программе развития местного самоуправления КР на 2018–2023 гг.» от 31 октября 2018 г. № 153.
29. Положение о выборах мэров городов Бишкек и Ош (утверждено постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов КР от 26 декабря 2013 г. № 191).
30. Программа Правительства КР «Единство. Доверие. Созидание» (утверждена постановлением Жогорку Кенеша КР от 20 апреля 2018 г. № 2377-VI).

Основная литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М, 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Выдрин А.Н.* Муниципальное право России / А.Н. Выдрин, И.В. Кокотов. М., 2000.
4. *Шугринов Е.С.* Муниципальное право / Е.С. Шугринов. М., 2007. URL: <http://www.alleng.ru/d/jur/jur145.htm>
5. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Дополнительная литература

1. *Автономов А.С.* Правовые и финансовые основы самоуправления Российской Федерации: учеб. пособие / А.С. Автономов. М., 2002.

2. *Авакьян С.А.* Проблемы местного самоуправления на современном этапе / С.А. Авакьян // *Право.* 1998. № 2–3.
3. *Арунов А.* Деятельность местных Советов Киргизской ССР в области культурного строительства (1959–1965 гг.) / А. Арунов. Фрунзе: Илим, 1978.
4. *Бабун Р.В.* Организация местного самоуправления / Р.В. Бабун. М., 2005.
5. *Бейшеналиев З.Ш.* Местное самоуправление как форма народовластия в КР / З.Ш. Бейшеналиев. Бишкек, 2003.
6. *Берг О.В.* Местные финансы: основные проблемы / О.В. Берг // *Финансы и кредит.* 2002. № 13.
7. *Болотбаев А.* Государственное управление в Кыргызской Республике / А. Болотбаев. Бишкек, 2007.
8. *Борубашов Б.И.* Государственно-правовое регулирование общественных отношений кыргызов в составе Российского государства (1855–1917 гг.): автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Б.И. Борубашов. Бишкек, 2009.
9. *Борубашов Б.И.* История государства и права Кыргызской Рес-публики: курс лекций / Б.И. Борубашов, З.И. Галиева. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2003.
10. *Борубашов Б.И.* Хрестоматия по истории государства и права Кыргызстана: учеб. пособие / Б.И. Борубашов. Т. 1. Бишкек, 2008.
11. *Васильев В.И.* Местное самоуправление: учеб. и науч.-практ. пособие / В.И. Васильев. М.: Изд. г-на М.Ю. Тихомирова, 1999.
12. *Галиева З.* Политическая трансформация суверенного Кыргызстана / З. Галиева. Бишкек, 2007.
13. *Джумалиев Д.С.* Правовой статус муниципального служащего Кыргызской Республики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.С. Джумалиев. Бишкек, 2012.
14. *Дубанаев Б.С.* Местное самоуправление – основа демократии / Б.С. Дубанаев. Бишкек, 2000.
15. *Еремин А.Р.* Право граждан на местное самоуправление / А.Р. Еремин // *Правоведение.* 1998. № 3.

16. *Замотаев А.А.* Местное самоуправление: основные понятия и термины / А.А. Замотаев. М., 1999.
17. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учеб. для вузов / под ред. А.В. Иванченко. М., 1999.
18. *Карасев А.Т.* К вопросу о структуре и границах местного самоуправления / А.Т. Карасев // Проблемы становления государственной и муниципальной власти в России. Екатеринбург, 1995.
19. *Карашев А.А.* Развитие местного самоуправления в Кыргызстане / А.А. Карашев, О.С. Тарбинский. Бишкек, 2002.
20. *Комкова Г.Н.* Российская муниципальная служба на современном этапе: преемственность правовое регулирование, специфика / Г.Н. Комкова, О.В. Шудра, В.Н. Южаков // Правоведение. 2000. № 5.
21. *Коркмазов О.М.* Муниципальное право: учеб. для юрид. вузов / О.М. Коркмазов. Бишкек: Просвещение, 2003.
22. *Кулдышева Г.К.* Организационно-правовые проблемы реформы МСУ в Кыргызстане: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Г.К. Кулдышева. Бишкек, 2003.
23. *Маматкулов О.М.* Нормативно-правовые основы органов МСУ в Кыргызской Республике: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О.М. Маматкулов. Бишкек, 2008.
24. *Мамбеткулов А.Ш.* Правовое регулирование финансово-экономической деятельности органов МСУ: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Ш. Мамбеткулов. Бишкек, 2008.
25. Местное самоуправление и муниципальное управление / под ред. А.С. Прудникова, Д.С. Белявского. М.: Юнити, 2009.
26. Муниципальное управление: энциклопедический словарь / сост. В.С. Коршунов. М.: РАГС, 2008.
27. *Мусабекова Ч.А.* Государственно-правовые вопросы территории и границ Кыргызской Республики / Ч.А. Мусабекова; Общественный фонд содействия образованию. Бишкек, 2003.
28. *Мокрый В.С.* Государственное и муниципальное управление / В.С. Мокрый. М., 2008.

29. *Нудненко Л.А.* Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России / Л.А. Нудненко. М.: ИНИОН, 2000.
30. *Овчинников И.И.* Муниципальное право России: учеб. / И.И. Овчинников, А.Н. Писарев. Эксмо, 2007. 544 с.
31. *Овчинников И.* Правовые основы местного самоуправления / И. Овчинников // Российская юстиция. 1995. № 12.
32. *Овчинников И.И.* Местное самоуправление в системе народовластия / И.И. Овчинников. М., 1999.
33. *Прохоров В.Т.* Органы территориального общественного самоуправления / В.Т. Прохоров, В.С. Кашо // Государство и право. 1992. № 7. С. 46–53.
34. *Пылин В.В.* Представительные органы местного самоуправления / В.В. Пылин. М., 1998.
35. *Рахимбаев Э.Н.* Конституционно-правовые основы системы народовластия в Кыргызской Республике / Э.Н. Рахимбаев. Бишкек: Илим, 2009.
36. *Рахимбаев Э.Н.* Конституционно-правовые основы системы народовластия: генезис, проблемы, поиски решения / Э.Н. Рахимбаев. Бишкек: Салам, 2009.
37. *Рахимбаев Э.Н.* Муниципальная служба и кадровая политика в органах местного самоуправления Кыргызской Республики / Э.Н. Рахимбаев, Т.Ж. Абдыева. Бишкек, 2005.
38. *Рысмендеев Б.Дж.* Организационно-правовые основы деятельности органов МСУ по обеспечению рационального использования и охраны земель: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Б.Дж. Рысмендеев. Бишкек, 2007.
39. *Рахимбаев Э.Н.* Правовые основы местного самоуправления в Кыргызской Республике / Э.Н. Рахимбаев, Т.Ж. Абдыева. Бишкек, 2005.

40. *Рахимбаев Э.Н.* Примерный проект устава местного сообщества Кыргызской Республики / Э.Н. Рахимбаев, Т.Ж. Абдыева. Бишкек, 2005.
41. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике / под ред. А.А. Кутанова. Бишкек, 2002.
42. Сравнительное конституционное право: учеб. пособие / отв. ред. В.Е. Чиркин. М.: Междунар. отношения, 2002.
43. *Тимофеев Н.С.* Представительные органы муниципальных образований / Н.С. Тимофеев // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.
44. *Хорьков В.Н.* Некоторые вопросы правового статуса представительных органов местного самоуправления / В.Н. Хорьков // Государство и право: теория и практика. Калининград, 1996.
45. *Чеботарев Г.Н.* Развитие конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации / Г.Н. Чеботарев. Тюмень, 1995.
46. *Шеремет К.Ф.* Становление правовой базы местного самоуправления Российской Федерации: учеб. пособие / К.Ф. Шеремет. М., 1998.
47. *Чиркин В.Е.* Современные модели местного самоуправления / В.Е. Чиркин // Рос. юрид. журнал. 1995. № 3.
48. *Ясюнас В.Л.* Основы местного самоуправления / В.Л. Ясюнас. М., 1998.

Учебные пособия

1. Муниципальное прав: учеб. пособие / сост. Н.А. Игнатюк, А.В. Павлушкин. М., 2006. URL: <http://www.alleng.ru/d/jur/jur030.htm>
2. Муниципальное право Российской Федерации: учеб.-метод. материалы / сост. Л.Т. Чихладзе. М.: МИЭМП., 2002.
3. Мониторинг в системе оказания государственных и муниципальных услуг как инструмент реализации стратегии повышения качества государственного и муниципального управления: учеб. пособие / С.И. Неделько, А.В. Осташков и др. М.: Экслибрис Пресс, 2008.

Справочно-информационные издания

(словари, справочники, энциклопедии,
библиографические сборники и т.д.)

Периодические издания

(профессиональные газеты и журналы)

1. Вестник Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
2. Эркин ТОО.
3. НАКР.
4. Айыл өкмөтү.

Перечень необходимых технических средств обучения,
используемых в учебном процессе для освоения дисциплины,
и способы их применения:

- Компьютерное оборудование для проведения тестирования уровня знаний студентов, мультимедийное оборудование (презентация учебного материала через проектор экономит время преподавателя на подачу информации).
- Видео- и аудиовизуальные средства обучения.
- Электронная библиотека курса, имеющаяся в библиотеке университета.
- Ссылки на интернет-ресурсы: www.kenesh.kg; www.gov.kg; www.undp.kg; www.usaid.org; www.academy.kg; www.analitik.kg; www.shailoo.kg; www.toktom.kg; www.duma.gov.ru/localcom/; www.rncm.ru/default.aspx; www.rels.obninsk.com/default.asp; council.gov.ru/kom_home/kom_self; и др.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ РАБОТ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Методические рекомендации преподавателям

Конкретными средствами, способами, организационными мероприятиями, посредством которых обеспечивается достижение целей преподавания дисциплины, являются:

- *лекции*, то есть логически последовательное устное изложение определенных научных знаний и материалов с целью передачи студентам соответствующих знаний и выработка навыков творческого мышления. Лекции являются одной из основных форм учебного процесса;
- *практические (семинарские) занятия*, во время которых студенты закрепляют полученные на лекциях теоретические знания, учатся анализировать, систематизировать и работать с необходимыми материалами, уясняют их содержание, приобретают практические навыки по их применению, учатся высказывать и отстаивать свое мнение;
- *самостоятельная (внеаудиторная) работа* студентов, задачами которой является обучение навыкам работы с научно-теоретической литературой, практическими материалами, необходимыми для углубленного изучения муниципального права, а также развитие у них способностей к самостоятельному изучению источников.

Рекомендуемый режим учебной работы: на первом занятии преподаватель ориентирует студентов по процессу проведения лекционных и семинарских занятий, знакомит с тематикой курсовых работ, вопросов к зачету, предлагает вниманию студентов соответствующий блок литературы и нормативных правовых актов. Поощряется поиск и получение студентами новой информации, источников информации, не включенных в список литературы с целью изучения студентами различных точек зрения на определенные темы и вопросы.

Лекции. Преподаватель должен знать существующие в педагогической науке и используемые на практике варианты лекций, их методическое место в структуре процесса обучения.

Содержание лекции должно отвечать следующим дидактическим требованиям:

- изложение материала от простого к сложному, от известного к неизвестному;
- логичность, четкость и ясность в изложении материала;
- возможность проблемного изложения, дискуссии, диалога с целью активизации деятельности студентов;
- опора смысловой части лекции на подлинные факты, события, явления, статистические данные;
- тесная связь теоретических положений и выводов с практикой и будущей профессиональной деятельностью студентов.

Лекции дают возможность передачи новой информации для большого количества студентов за относительно короткой промежуток времени. Лекции читаются в таком темпе, чтобы студенты могли записывать основные моменты темы. В ходе изложения материала используются практические примеры. При изложении материала важно помнить, что почти половина информации на лекции передается через интонацию. Необходимо учитывать тот факт, что первый кризис внимания студентов наступает на 15–20-й минутах. В профессиональном общении исходить из того, что восприятие лекций студентами младших и старших курсов существенно отличается по готовности и умению.

Преподавание дисциплины также основывается на использовании интерактивных методов обучения, таких как ролевые игры, общая и перекрестная дискуссии, дискуссия в малой группе, ранжирование, мозговой штурм и др.

Вопросы, выносимые на лекционный материал, могут дублировать семинарские, однако вопросы семинара должны дополнять лекционные.

Семинарские занятия проводятся для понимания студентами теоретического материала через примеры и применение их в конкретных ситуациях. В ходе занятий студенты рассматривают нормативно-правовые акты в области местного самоуправления,

локальные акты МСУ, конкретные дела, которые возникали в практике предприятий, организаций, судов и т.д.

Семинар проводится по узловым и наиболее сложным вопросам учебной программы. Семинар должен быть построен на материале лекции. Главная и определяющая особенность любого семинара – наличие элементов дискуссии для выявления актуальных и проблемных вопросов, диалога между преподавателем и студентами и самими студентами.

На семинарах целесообразно использовать методы опроса (тотальный), развернутой беседы, доклады (также для конференций, круглых столов), вопросно-ответный метод, создание проблемных групп, диспут между группами, организацию круглых столов (дискуссию).

С целью практического применения изученного материала используются материалы практики. Немаловажное место в процессе изучения дисциплины занимают **задачи**, предлагаемые по конкретным темам.

Необходимо чаще проводить учебно-методические сборы; обзор новой литературы, законодательства, выработку рекомендаций, постановку дополнительных вопросов по темам, обмен мнениями, анализ, вывод, прогнозирование.

Подводя итоги семинара, можно использовать следующие критерии (показатели) оценки ответов:

- полнота и конкретность ответа;
- владение нормативными правовыми актами;
- последовательность и логика изложения;
- связь теоретических положений с практикой;
- обоснованность и доказательность излагаемых положений;
- наличие качественных и количественных показателей;
- наличие иллюстраций к ответам в виде исторических фактов, примеров и пр.;
- уровень культуры речи;
- использование наглядных пособий и т.п.

В конце семинара рекомендуется дать оценку всего семинарского занятия, обратив особое внимание на следующие аспекты:

качество подготовки; степень усвоения знаний; активность; положительные стороны в работе студентов; ценные и конструктивные предложения; недостатки в работе студентов; задачи и пути устранения недостатков.

Для подготовки к лекциям и семинарам преподавателю и студенту необходимо использовать тематику с подробным ее изучением. По отдельным темам муниципального права, таким как особенности муниципального права зарубежных стран; мировые системы муниципального управления; международные стандарты в области МСУ; Европейская хартия о местном самоуправлении; функции и полномочия органов местного самоуправления; разграничение функций и полномочий между органами местного самоуправления и органами государственного управления и др., необходимо использовать не только учебную литературу, но и международно-правовые акты, внутринациональное законодательство Кыргызской Республики, а также акты профильных министерств, государственных комитетов и административных ведомств.

Во внеучебное время возможно коллективное посещение органов государственного управления и органов местного самоуправления, просмотр и изучение нормативных правовых актов органов местного самоуправления и местных государственных администраций, посещение сессий местных кеңешей, участие в конференциях с представителями представительных и исполнительно-распорядительных органов МСУ и т.п.

Методические указания студентам даются для раскрытия рекомендуемого режима и характера учебной работы по изучению теоретического материала, подготовке к практическим и семинарским занятиям, практическому применению изученного материала, выполнению заданий для самостоятельной работы, использованию информационных технологий и т.д. Методические указания должны мотивировать студента к самостоятельной работе и не подменять учебную литературу.

Указывается перечень учебно-методических изданий, рекомендуемых студентам для подготовки к занятиям и выполнения самостоятельной работы, а также методические материалы на

бумажных и/или электронных носителях, выпущенные кафедрой своими силами и предоставляемые студентам во время занятий:

- рабочие тетради студентов;
- наглядные пособия;
- глоссарий (словарь терминов по тематике дисциплины);
- тезисы лекций;
- раздаточный материал и др.

Изучив глубоко содержание учебной дисциплины, целесообразно разработать матрицу наиболее предпочтительных методов обучения и форм самостоятельной работы студентов, адекватных видам лекционных и семинарских занятий.

Необходимо предусмотреть развитие форм самостоятельной работы, выводя студентов к завершению изучения учебной дисциплины на ее высший уровень.

Пакет заданий для самостоятельной работы следует выдавать в начале семестра, определив предельные сроки их выполнения и сдачи. Задания для самостоятельной работы желательно составлять из обязательной и факультативной частей.

Организуя самостоятельную работу, необходимо постоянно обучать студентов методам такой работы.

Методические указания для выполнения самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа студентов, предусмотренная учебным планом в объеме не менее 50–70 % общего количества часов, должна соответствовать более глубокому усвоению изучаемого курса, формировать навыки исследовательской работы и ориентировать студентов на умение применять теоретические знания на практике.

Задания для самостоятельной работы составляются по разделам и темам, по которым не предусмотрены аудиторские занятия либо требуется дополнительно проработать и проанализировать рассматриваемый преподавателем материал в объеме запланированных часов.

Самостоятельная работа должна носить систематический характер. Результаты самостоятельной работы контролируются преподавателем и учитываются при аттестации студента (зачет).

При этом преподаватель использует различные формы контроля в соответствии с уровнем подготовленности студентов, учетом конкретных специфических ситуаций: тестирование, экспресс-опрос на семинарских и практических занятиях, заслушивание докладов, проверка письменных работ, сбор базы данных по работам студентов.

Задания по самостоятельной работе даны в виде таблицы с указанием конкретного вида самостоятельной работы (таблица 6).

Таблица 6 – Самостоятельная работа студентов

Разделы и темы для самостоятельного изучения		Неделя семестра	Виды и содержание самостоятельной работы	Форма контроля
Модуль 1				
Раздел 1	Муниципальное право как отрасль современного права			
Тема 1.1	Предмет, метод и система муниципального права как отрасли современного права	1		Реферат
Тема 1.2	Становление в Кыргызстане и России правовой основы местного самоуправления	2	Анализ норм Европейской хартии местного самоуправления, Декларации о принципах МСУ в СНГ	Реферат

Тема 1.3	Понятие и сущность местного самоуправления	3	Анализ закона КР «О местном самоуправлении»	Реферат, решение задач
Раздел 2	Местное самоуправление и государство			
Тема 2.1	Понятие и система государственных гарантий прав местного самоуправления	4	Анализ закона КР «О местном самоуправлении», Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развития местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 года», выявление пробелов в законодательстве при разборе конкретных проблемных ситуаций	Реферат, решение задач
Раздел 3	Территориальные основы местного самоуправления в КР и РФ			
Тема 3.1	Территориальное устройство КР	5	Провести анализ закона КР «Об административно-территориальном устройстве КР», Концепции административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 г. № 198), составление выводов на основе проведенного анализа	Реферат, решение задач

Тема 3.2	Бишкек – столица КР	6	Составление устава группы на примере Устава города Бишкека	Реферат, решение задач
Модуль 2				
Раздел 4	Органы местного самоуправления в КР и РФ			
Тема 4.1	Представительные органы местного самоуправления в КР и РФ	7		Реферат, решение задач
Тема 4.2	Выборы представительных органов местного самоуправления в КР и РФ	8	Анализ закона «О выборах депутатов местных кенешей», поиск и обзор научных публикаций и электронных источников информации, подготовка заключения по обзору	Реферат, решение задач
Тема 4.3	Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в КР и РФ	9	Анализ закона КР «О местном самоуправлении», Положения о выборах мэров городов (утверждено Указом Президента КР от декабря 2011 г.)	Реферат, решение задач
Раздел 5	Местная государственная администрация			
Тема 5.1	Местная государственная администрация в КР. Статус акима	10	Анализ закона КР «О местной государственной администрации»	Реферат, решение задач

Тема 5.2	Полномочные представители Правительства КР в областях	11		Реферат, решение задач
Раздел 6	Финансово-экономические основы местного самоуправления в КР и РФ	12	Анализ следующих нормативных правовых актов: Налоговый кодекс КР, РФ, закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» от 11 июня 1998 г. № 78, закон КР «О коммунальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 г., закон КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 г. № 215	Реферат, решение задач
Раздел 7	Муниципальная служба	13	Изучение и характеристика нормативных правовых актов о правовом статусе муниципальных служащих	Реферат, решение задач
Раздел 8	Формы волеизъявления граждан на местном уровне в КР и РФ			
Тема 8.1	Формы непосредственной и представительной демократии в системе местного самоуправления	14	Анализ закона КР «О местном самоуправлении в КР», «О выборах депутатов местных кенешей», «О жамаатах (общинах) и их объединениях», Положения об органах ТОС, Положения о народном курултае представителей местного сообщества	Реферат, решение задач

Тема 8.2	Территориальное общественное самоуправление, его значение в системе местного самоуправления. Жамааты (общины) в КР	15–16		Реферат, решение задач
			Бланочное тестирование	

Студентам можно предложить выполнение переводов на иностранные языки/с иностранных языков отдельных тем с учетом доступности к изданиям на английском языке.

Методические указания по выполнению курсовой работы

Выполнение курсовых, контрольных работ может быть предусмотрено учебным планом.

Курсовую работу следует начинать с уяснения ее плана. По каждой теме дан примерный план. Круг его вопросов можно расширить или уточнить по согласованию с научным руководителем. Затем необходимо изучить нормативный материал и рекомендованную литературу по теме. В приведенных списках литературы указаны в основном источники монографического плана. Для более глубокого уяснения темы целесообразно ознакомиться и с другими источниками, имеющимися в наличии в библиотеке университета. Следует использовать учебники по муниципальному праву 2000–2013 гг. издания.

Содержание работы должно показать умение студента анализировать нормативный материал и литературу по теме исследования. В работе должны быть отражены различные точки зрения по дискуссионным вопросам. Автор работы должен их критически осмыслить и высказать свое мнение (это может быть и согласие с определенной точкой зрения), обосновывая его. Следует сохранять логическую последовательность изложения материала, не допускать повторения одних и тех же положений.

Творчески анализируя первоисточники, необходимо делать ссылки на использованную литературу (указывая автора, наименование работы, место и год издания, номера страниц). Дословное переписывание монографий и учебников без соответствующих ссылок влечет возвращение курсовой работы ее автору без допуска к защите.

Работа, выполненная только на базе учебников, не допускается к защите.

Теоретические положения курсовой работы должны быть проиллюстрированы примерами из практики, которые можно найти в газетах Ала-Тоо», «Слово Кыргызстана», «Общественный рейтинг», «Айыл өкмөтү», «Вечерний Бишкек», изданиях международных организаций. В случае необходимости можно использовать примеры из материалов библиотеки преподавателя (материалы передачи «Открытый Кыргызстан» и др.). При этом следует указать источник, из которого взят пример (наименование, год издания, номер, страница). Можно использовать примеры из практики с обязательным указанием наименования источника, года, места события.

В курсовой работе должно быть введение, в котором отражаются актуальность темы исследования, его цели и задачи.

Задания и методические указания по выполнению курсовой работы составлены в соответствии со стандартом базового высшего образования и учебной программой курса «Муниципальное право», изучаемого студентами юридического факультета. При выполнении курсовой работы необходимо руководствоваться программой учебного курса «Муниципальное право», настоящими методическими указаниями и рекомендуемой литературой, включая нормативные документы, а также знаниями, полученными студентами при изучении данной дисциплины. Успешное овладение предметом позволит применить полученные знания на практике.

Курсовая работа выполняется студентом согласно учебному графику, составленному в КРСУ.

Тема курсовой работы (из трех по выбору) определяется в зависимости от начальной буквы фамилии (таблица 7).

Таблица 7 – Кодировка для выбора темы курсовой работы

Начальные буквы фамилии студента	Номера тем курсовой работы
А, Б, В, Г,	1; 9; 17; 25;
Д, Е, Ж,	2; 10; 18; 26;
З,И, К,	3; 11; 19; 27;
Л, М,Н,	4; 12; 20; 28;
О, П, Р,С,	5; 13; 21; 29;
Т, У, Ф,Х,	6; 14; 22;27;
Ц, Ч, Ш,	7; 15; 23; 28;
Щ, Э, Ю, Я	8; 16; 24; 29

Студент должен выполнить работу на одну из рекомендованных тем. При написании курсовой работы студенту необходимо ознакомиться с методическими указаниями по ее выполнению. В курсовой работе необходимо дать анализ фактического материала по избранной теме с учетом основных поправок в действующем законодательстве.

Для иллюстрации и подкрепления теоретических положений темы студент может привести цифровые данные, таблицы, графики, диаграммы и т.п.

При выполнении работы необходимо ознакомиться с соответствующими разделами программы курса, использовать рекомендованные в программе нормативно-правовые акты, подзаконные акты, основную и дополнительную литературу, а также научные статьи по избранной теме, опубликованные в периодической печати.

Требования к оформлению курсовой работы

При выполнении курсовой работы необходимо руководствоваться следующими требованиями:

1. Работа может быть оформлена в рукописном либо в компьютерном вариантах без помарок и сокращений (кроме общепринятых).
2. Курсовая работа должна быть написана на белой бумаге формата А4, подшита в скоросшивателе или специальной папке

для дипломов и курсовых работ. Текст должен присутствовать только на лицевой стороне листа.

3. По объему курсовая работа должна быть в пределах 35–45 рукописных страниц или 30–35 страниц компьютерного набора 14 шрифта через одинарный интервал. Стандартный лист машинописного текста формата А4 (297 × 210 мм) должен содержать 57–60 знаков в строке, включая пробелы, 27–30 строк. Текст на листе должен быть ограничен установленными полями: левое – не менее 30 мм, правое – 15 мм, верхнее и нижнее – 20 мм.
4. В тексте работы нужно рассмотреть рекомендованные вопросы плана и систематизировать изученный материал по этим вопросам. Во всех случаях, когда приводятся цифровые данные, следует обязательно указывать их источник. Ссылки указываются в скобках (косых или квадратных), при этом номер ссылки должен соответствовать номеру источника в списке литературы (например, [15]). Авторская цитата заключается в кавычки, затем указывается номер источника и номер страницы, с которой она взята (например, [15, с. 10]). В тексте работы обязательно должны присутствовать ссылки на все таблицы, рисунки, графики, схемы и формулы. Если какие-то из перечисленных материалов являются авторскими, то это должно быть отмечено соответствующей сноской (например, *таблица авторская).
5. Нумерация страниц осуществляется внизу страницы справа. Нумерация на страницах курсовой работы проставляется на всех страницах, кроме титульного листа. Титульный лист включается в общую нумерацию. Страницы глав и параграфов обязательно должны проставляться в содержании и соответствовать нумерации в тексте. Главы нумеруются арабскими цифрами. После номера ставится точка, после которой следует название главы (например: Глава 1.). В конце названия главы или параграфа точка не ставится. Параграфы внутри глав имеют двойную нумерацию: первая цифра указывает на принадлежность к главе, а вторая – на порядковый номер параграфа внутри главы (например: 1.1 – первый параграф первой главы,

3.2 – второй параграф третьей главы). Рисунки, таблицы, графики, схемы по аналогии с параграфами имеют двойную нумерацию: первая цифра указывает на принадлежность к главе, а вторая – на порядковый номер рисунка, таблицы, графика, схемы внутри главы. Каждая из этих иллюстраций имеет независимый от других видов порядковый номер внутри главы вне зависимости от порядкового номера параграфа (например, глава 1 может одновременно содержать рис. 1.1, рис. 1.2 и т.п.; табл. 1.1, табл. 1.2 и т.п.; глава 2 – рис. 2.1, рис. 2.2 и т.п.; табл. 2.1, табл. 2.2 и т.п.).

6. После номера любого вида иллюстративного материала должно обязательно следовать его название (например: Рис. 1.1. Структура органов государственной администрации). Нумерация и название рисунка располагаются под изображением.
7. Номер таблицы проставляется после слова «Таблица» и помещается в верхнем правом углу над названием таблицы. Если таблица расположена на двух или более листах, то слово «Таблица», ее номер и заголовок указываются только на первой странице, на всех последующих указывается «Продолжение таблицы №».
8. В конце работы приводится список использованной литературы (автор, название, город издания, издательство, год издания, количество страниц) и нормативных правовых актов. Список литературы оформляется по алфавиту или с выделением раздела законодательных и нормативных документов согласно иерархической структуре законодательных органов, раздела учебников и учебных пособий, раздела авторских статей из периодической литературы (в алфавитном порядке по фамилиям авторов). В обоих случаях список иностранной литературы и электронные источники оформляются отдельным списком.
9. Работа подписывается студентом с указанием даты ее выполнения.
10. Зачтенную работу вместе с рецензией студент обязан представить при сдаче экзамена (зачета). Если в зачтенной работе

рецензентом были сделаны замечания, студент обязан учесть их и, не переписывая работу, внести необходимые исправления и дополнения.

Если в процессе изучения учебного материала при выполнении курсовой работы возникнут неясности, рекомендуется обратиться за консультацией к преподавателю, ведущему данную дисциплину.

Студент имеет право самостоятельно сформулировать тему курсовой работы (дополнительно к указанному перечню) или изменить внутреннее содержание предлагаемой темы согласно собственному представлению с обязательным обоснованием своей точки зрения.

Курсовая работа должна иметь следующую структуру:

1. Титульный лист (см. в *приложении 2*).
2. Содержание.
3. Введение (не более двух страниц компьютерного текста).
4. Глава 1 (не более 1/3 от общего объема работы).
5. Глава 2 (не более 1/3 от общего объема работы).
6. Заключение (2–3 страницы компьютерного текста).
7. Список использованной литературы (15–20 источников).

Готовая курсовая работа должна быть сдана студентом на кафедру не позднее чем за 10 дней до начала зачетной сессии или до дня, который назначен преподавателем в качестве дня защиты курсовой работы. Научный руководитель обязан в течение семи дней проверить полученную курсовую работу, написать на нее рецензию, проставить на обложке дату проверки и вернуть работу методисту кафедры.

Проверенная работа выдается методистом кафедры на руки студенту для ознакомления, для доработки (в случае необходимости) согласно замечаниям преподавателя и подготовке к защите. Студенты обязаны принести на защиту проверенные курсовые работы, рецензии к ним и (в случае необходимости) материал доработки. В случае разногласий, возникших между студентом и пре-

подавателем по поводу защиты курсовой работы или ее оценки, защита этой курсовой работы осуществляется на комиссии.

После защиты курсовые работы возвращаются преподавателями на кафедру, где они хранятся в течение трех лет.

Оценка курсовой работы

“ОТЛИЧНО” – работа написана самостоятельно, тема раскрыта, материал изложен логично. Одной из основных характеристик такой работы является также то, что она полностью раскрывает тему, включает все необходимые элементы (разделы), в ней оптимально сочетается теоретический и практический материал, глубоко исследованы проблемы и противоречия, сделаны обобщения и выводы. Недостатком может быть то, что автор не имеет собственных предложений по улучшению выбранной им проблемы, но ссылается на позиции других юристов, с которыми совпадают его взгляды.

“ХОРОШО” – работа написана самостоятельно, тема раскрыта, материал изложен логично. Однако имеется ряд недостатков, например недостаточно полно раскрыто содержание одной из глав (теоретической, описательной или проблемной). Недостатком может быть не совсем надлежащее оформление, несколько непоследовательная подача материала, недостаточное количество иллюстративного материала или отсутствие самых последних данных. При этом допускаются только несущественные отклонения, которые можно оценить в пределах 10–15 % от образцовой работы.

“УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО” – тема в целом раскрыта, хотя недостаточно полно, использовано не менее четырех первоисточников, работа содержит все необходимые элементы, написана относительно последовательно и логично. Недостатки: мало первоисточников или слабо раскрыта одна из глав, отсутствует новейший фактический материал, автору не удалось продумать структуру работы. При этом работа может иметь только один серьезный недостаток, в целом же раскрывает суть изучаемого вопроса, содержит необходимые выводы.

“НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО” – тема не раскрыта, работа имеет несколько серьезных недостатков: либо материал изложен бессистемно, либо ввиду некритического подхода студент допускает серьезные противоречия в изложении, либо работа содержит серьезные фактические или логические ошибки. Неудовлетворительной является работа, не соответствующая по объему либо по структуре, а также когда использовано менее трех первоисточников. Неудовлетворительно оценивается также работа, написанная несамостоятельно.

Оценка может быть спорной, в этом случае преподаватель вправе задать дополнительные вопросы студенту по теме его курсовой работы.

Дополнение или доработка курсовой работы студентом разрешается преподавателем по его личному усмотрению (в зависимости от отношения студента к предмету, его успехов, времени до начала сессии, размера и количества “исправлений”).

Тематика курсовых работ

1. Муниципальное право как отрасль современного права.
2. Муниципальные правовые нормы и отношения.
3. Содержание принципов организации местного самоуправления.
4. Источники муниципального права.
5. Устав муниципального образования.
6. Понятие и сущность МСУ в Кыргызской Республике.
7. Создание устойчивой и развивающейся системы местного самоуправления в Российской Федерации.
8. Организация местного самоуправления в Кыргызской Республике.
9. Государственные гарантии осуществления местного самоуправления.
10. Модели местного управления в зарубежных странах.

11. Исторические предпосылки развития местного самоуправления в Кыргызской Республике.
12. Исторические предпосылки развития местного самоуправления в Российской Федерации.
13. Представительные органы местного самоуправления.
14. Структура органов местного самоуправления.
15. Депутат представительного органа. Формы реализации депутатских полномочий.
16. Глава муниципального образования в КР.
17. Местная государственная администрация в КР.
18. Бишкек – субъект местного самоуправления.
19. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в Кыргызской Республике.
20. Правовые основы местного референдума в РФ.
21. Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне.
22. Децентрализация государственного управления в КР: успехи и проблемы.
23. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления.
24. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
25. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
26. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
27. Муниципальная собственность.
28. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
29. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
30. Понятие и система гарантий деятельности местного самоуправления. Юридические гарантии.
31. Муниципальная служба и муниципальные служащие.

Методические указания по выполнению реферата (эссе)

Студентам, обучающимся по программе бакалавриата, для проведения текущего контроля предлагается написать один реферат по предложенной тематике. Объем реферата должен составлять 5–10 страниц. Требования, предъявляемые к оформлению, те же, что и для курсовых работ.

Примерная тематика рефератов (эссе)

1. Муниципальное право как отрасль современного права.
2. Муниципальные правовые нормы и отношения.
3. Содержание принципов организации местного самоуправления.
4. Источники муниципального права.
5. Устав муниципального образования.
6. Понятие и сущность МСУ в Кыргызской Республике.
7. Создание устойчивой и развивающейся системы местного самоуправления в Российской Федерации.
8. Организация местного самоуправления в Кыргызской Республике.
9. Государственные гарантии осуществления местного самоуправления.
10. Модели местного управления в зарубежных странах.
11. Исторические предпосылки развития местного самоуправления в Кыргызской Республике.
12. Особенности развития местного самоуправления в Кыргызской Республике в современный период.
13. Самоуправление в России до 1917 года.
14. Организация местной власти в Российской Федерации в советский период.
15. Особенности развития местного самоуправления в России в современный период.

16. Исторические предпосылки развития местного самоуправления в Российской Федерации.
17. Представительные органы местного самоуправления.
18. Структура органов местного самоуправления.
19. Депутат представительного органа. Формы реализации депутатских полномочий.
20. Местная государственная администрация в КР.
21. Бишкек – субъект местного самоуправления.
22. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в Кыргызской Республике.
23. Правовые основы местного референдума в РФ.
24. Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне.
25. Децентрализация государственного управления в КР: успехи и проблемы.
26. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления.
27. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
28. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.
29. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
30. Муниципальная собственность.
31. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением.
32. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
33. Понятие и система гарантий деятельности местного самоуправления. Юридические гарантии.
34. Муниципальная служба и муниципальные служащие.

Методические указания по выполнению контрольных работ

Выполнение контрольной работы может быть предусмотрено учебной программой для студентов заочной формы обучения.

Контрольную работу следует начинать с уяснения ее плана. По каждой теме дан примерный план. Круг его вопросов можно расширить или уточнить по согласованию с научным руководителем. Затем необходимо изучить нормативный материал и рекомендованную литературу по теме. В приведенных списках литературы указаны все источники. Для более глубокого уяснения темы целесообразно ознакомиться и с другими источниками, имеющимися в наличии в библиотеке университета и с учетом доступности к источникам студента. Следует использовать учебники по муниципальному праву 2000–2013 гг. издания.

Содержание работы должно показать умение студента анализировать нормативный материал и литературу по теме исследования. В работе должны быть отражены различные точки зрения по дискуссионным вопросам. Автор работы должен их критически осмыслить и высказать свое мнение (это может быть и согласие с определенной точкой зрения), обосновывая его. Следует сохранять логическую последовательность изложения материала, не допускать повторения одних и тех же положений.

Творчески анализируя первоисточники, необходимо делать ссылки на использованную литературу (указывая автора, наименование работы, место и год издания, номера страниц). Дословное переписывание монографий и учебников без соответствующих ссылок влечет возвращение контрольной работы ее автору без допуска к защите.

Работа, выполненная только на базе учебников, не допускается к защите.

Теоретические положения контрольной работы должны быть проиллюстрированы примерами из практики, которые можно найти в периодических изданиях и в газете органов местного самоуправления Кыргызской Республики «Айыл өкмөтү».

В случае необходимости можно использовать примеры из материалов местных библиотек.

При этом следует указать источник, из которого взят пример (наименование, год издания, номер, страница). Можно использовать примеры из практики с обязательным указанием наиме-

нования органа местного самоуправления, года, номера архивного дела.

В контрольной работе должно быть введение, в котором отражаются актуальность темы исследования, его цели и задачи.

Требования к оформлению контрольной работы

1. Работа должна быть выполнена грамотно и аккуратно, написана четким, разборчивым почерком либо отпечатана компьютерным способом (шрифт Times New Roman, № 12, межстрочный интервал полуторный). Листы работы должны иметь поля и нумерацию. Левое, правое по 1,5 см; верхний и нижние поля – 2 см. Бумага стандартная А4. Текст располагается только на одной стороне листа. Объем контрольной работы в напечатанном виде составляет 10–15 страниц. Запрещается писать в ученических тетрадях. По запросу преподавателя для создания электронной базы контрольных работ студенту необходимо иметь электронную версию контрольной работы.

2. Структура контрольной работы

- Титульный лист (см. в *приложении 1*).
- Содержание.
- Введение.
- Основное содержание (в двух-четырёх параграфах).
- Заключение.
- Список литературы (может быть дан в конце работы либо в виде сносок).

Одна контрольная работа выполняется одним студентом. Выбор варианта темы может зависеть исходя из первой буквы в фамилии студента (таблица 8).

Таблица 8 – Кодировка для выбора темы контрольной работы

Вариант	Буква фамилии	Вариант	Буква фамилии
1	А,	9	Л, Ш
2	Б, Г,	10	М, Щ
3	Д, У	11	Н, Э
4	Е, Ф,	12	О, Ю

5	Ж, Х	13	П, Я
6	З, Ц,	14	Р,
7	И, Ч,	15	С, В,
8	Й, К	16	Т,

Тематика и структура контрольных работ

Тема № 1. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Эволюция местного самоуправления: от идеи к практике.
2. Развитие исторических форм местного самоуправления в России.
3. Формирование научной категории «местное самоуправление».

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г. (утратила силу, для изучения).
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
3. Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
4. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
5. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011.
6. Федеральный закон РФ от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ 2003 г. № 40. Ст. 3822.

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.

3. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 2. Муниципальное право как отрасль современного права

1. Предпосылки становления муниципального права.
2. Система муниципального права.
3. Источники муниципального права.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (в последней редакции).
3. Конституционный закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 2 июля 2011 г. № 68.
4. ФЗ РФ от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ 2003 г. № 40. Ст. 3822 (в последней редакции).
5. Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
6. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
7. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.

Тема № 3. Принципы организации местного самоуправления

1. Понятие принципов местного самоуправления.
2. Принципы организации местного самоуправления в Кыргызской Республике.
3. Принципы, заложенные в Федеральном законе Российской Федерации.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Европейская хартия местного самоуправления, принятая членами Европейского совета 15 октября 1985 года // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
2. Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.
3. Федеральный закон РФ от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.
4. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 г.
5. КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
6. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
7. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Автономов А.С.* Правовые и финансовые основы самоуправления Российской Федерации: учеб. пособие / А.С. Автономов. М., 2002.
4. *Овчинников И.* Правовые основы местного самоуправления / И. Овчинников // Российская юстиция. 1995. № 12.

5. *Шеремет К.Ф.* Становление правовой базы местного самоуправления Российской Федерации: учеб. пособие / К.Ф. Шеремет. М., 1998.
6. *Чеботарев Г.Н.* Развитие конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации / Г.Н. Чеботарев. Тюмень, 1995.
7. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 4. Сущность местного самоуправления

1. Самоуправление как вид социального управления.
2. Теории о сущности местного самоуправления.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Авакьян С.А.* Проблемы местного самоуправления на современном этапе / С.А. Авакьян // Право 1998. № 2–3.
4. *Бабун Р.В.* Организация местного самоуправления / Р.В. Бабун. М., 2005.
5. *Еремин А.Р.* Право граждан на местное самоуправление / А.Р. Еремин // Правоведение. 1998. № 3.
6. *Замотаев А.А.* Местное самоуправление: основные понятия и термины / А.А. Замотаев. М., 1999.
7. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 5. Представительные органы местного самоуправления в Кыргызской Республике

1. Структура представительного органа МСУ.
2. Организационно-правовые формы деятельности представительных органов.
3. Нормативные правовые акты местного кенеша.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
2. Закон КР «О статусе депутатов местных кенешей» от 13 января 2000 г. № 3.
3. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 г. № 75.
4. Указ Президента КР «О некоторых вопросах в сфере государственной и муниципальной службы» от 30 декабря 2016 г. УП № 308.
5. Постановление Правительства КР «О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 14 декабря 2016 г. № 674.

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Пылин В.В.* Представительные органы местного самоуправления / В.В. Пылин. М., 1998.
4. *Тимофеев Н.С.* Представительные органы муниципальных образований Н.С. Тимофеев // Проблемы народного представительства в Российской Федерации М., 1998.

5. *Хорьков В.Н.* Некоторые вопросы правового статуса представительных органов местного самоуправления / В.Н. Хорьков // Государство и право: теория и практика. Калининград, 1996.
6. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 6. Депутат местного кенеша

1. Выборное должностное лицо в системе местного кенеша.
2. Председатель местного кенеша: функции и полномочия.
3. Коммуникативное взаимодействие депутата местного кенеша с избирателями.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О статусе депутатов местных кенешей» от 13 января 2000 г. № 3.
2. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
3. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
4. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 г. № 75.
5. Указ Президента КР «О некоторых вопросах в сфере государственной и муниципальной службы» от 30 декабря 2016 г. УП № 308.
6. Постановление Правительства КР «О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 14 декабря 2016 г. № 674.

Литература:

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.

3. *Скуратов Ю.И.* Советы народных депутатов: ленинская теория и современная конституция ленинских идей / Ю.И. Скуратов. Свердловск, 1999.
4. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 7. Местное самоуправление и государство

1. Взаимоотношения государства с местным самоуправлением.
2. Государственные гарантии осуществления местного самоуправления.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
2. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
3. Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 г. № 198).

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Ковешников Е.М.* Государство и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия Е.М. Ковешников. М., 2001.
4. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 8. Система местного самоуправления в КР и РФ

1. Система местного самоуправления в КР.

2. Система местного самоуправления в РФ.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
2. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
3. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
4. Закон КР «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 г.
5. ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Зотов В.Б.* Территориальное управление. Методология, теория, практика / В.Б. Зотов. М., 1998.
4. *Карашев А.А.* Развитие местного самоуправления в Кыргызстане / А.А. Карашев. О.С. Тарбинский; под общ. ред. А.А. Кутанова. Бишкек, 2002. 224 с.
5. *Фадеев В.И.* Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации / В.И. Фадеев. М., 1996.

Тема № 9. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в КР и РФ

1. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления в аилах, поселках и городах.
2. Мэрия, его статус.
3. Местная администрация в РФ.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
2. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
3. ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Шадыебеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыебеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 10. Глава муниципального образования

1. Статус, полномочия главы муниципального образования по уставу муниципального образования.
2. Определение места и роли главы муниципального образования в системе местного самоуправления.
3. Порядок избрания и назначения главы муниципального образования.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
2. ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 11. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Кыргызской Республике

1. Финансовые и экономические основы местного самоуправления в Кыргызской Республике.
2. Местные налоги и сборы.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Налоговый кодекс КР от 26 июня 1996 г.
2. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
3. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
4. Закон КР «О коммунальной собственности на имущество» от 15 марта 2002 г. (утратил силу).
5. Закон КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления» от 25 сентября 2003 г.

Литература

1. *Автономов А.С.* Правовые и финансовые основы самоуправления Российской Федерации: учеб. пособие / А.С. Автономов. М., 2002.
2. *Андреева Е.М.* Становление права муниципальной собственности в Российской Федерации / Е.М. Андреева // Государство и право. 2001. № 3.

3. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
4. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
5. *Берг О.В.* Местные финансы: основные проблемы / О.В. Берг // *Финансы и кредит.* 2002. № 13.
6. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

**Тема № 12. Муниципальная служба и кадровая работа
в органах местного самоуправления**

1. Муниципальные служащие.
2. Организация кадровой работы в органах местного самоуправления Кыргызской Республики.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
2. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
3. Закон КР «О местной государственной администрации» от 14 июля 2011 г.
4. Закон КР «О муниципальной службе» от 21 августа 2004 г. № 165 (утратил силу).
5. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 г. № 75.
6. Указ Президента КР «О некоторых вопросах в сфере государственной и муниципальной службы» от 30 декабря 2016 г. УП № 308.
7. Постановление Правительства КР «О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной гра-

жданской службы и муниципальной службы» от 14 декабря 2016 г. № 674.

8. Указ Президента КР «Об основных вопросах обеспечения и организации муниципальной службы в Кыргызской Республике» от 28 июня 2006 г. УП № 327.
9. Концепция обучения работников органов местного самоуправления Кыргызской Республики (утверждена Указом Президента КР от 1 марта 2004 г. № 76).

Литература

1. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
2. *Комкова Г.Н.* Российская муниципальная служба на современном этапе: преемственность, правовое регулирование, специфика / Г.Н. Комкова, О.В. Шудра, В.Н. Южаков // Правоведение. 2000. № 5.
3. *Рахимбаев Э.Н.* Муниципальная служба и кадровая политика в органах местного самоуправления Кыргызской Республики / Э.Н. Рахимбаев, С.А. Алымкулова, Т.Ж. Абдыева. Бишкек, 2005.
4. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике / под ред. А.А. Кутанова. Бишкек, 2002.
5. *Шадыебеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыебеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 13. Организация местных выборов

1. Организация выборов представительного органа местного самоуправления в Кыргызской Республике.
2. Особенности проведения выборов главы муниципального образования в Российской Федерации.
3. Организация выборов представительного органа местного самоуправления в Российской Федерации.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция КР от 27 июня 2010 г.
2. Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 18 июня 2011 г.
3. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
4. Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики» от 30 июня 2011 г.
5. ФЗ РФ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 г.
6. ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 2003 г.

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: учеб. для вузов / под ред. А.В. Иванченко. М., 1999.
4. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 14. Территориальное общественное самоуправление граждан

1. Понятие общественного самоуправления.
2. Местные референдумы.
3. Местные некоммерческие организации.
4. Религиозные объединения граждан.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
2. ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
3. ФЗ РФ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» от 26 ноября 1996 г. (с изменениями и дополнениями от 22 июня 1998 г.) // СЗ РФ. 1996. № 49.
4. Положение об органах территориального общественного самоуправления (утверждено постановлением Правительства КР от 10 октября 2001 г. № 625).
5. Положение о народном курултае представителей местного общества (утверждено указом Президента КР от 2 мая 2001 г. № 152).

Литература

1. Территориальное общественное самоуправление: опыт деятельности. М., 1999.
2. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
3. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
4. *Шадыбеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыбеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 15. Проблема децентрализации власти в системе местного самоуправления

1. «Дуалистическая» система осуществления власти на местах.
2. Территориальные уровни органов исполнительной государственной власти.
3. Местное самоуправление на уровне сел, поселков и городов.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
2. Закон КР «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 г.
3. Национальная стратегия «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике до 2010 г.» (утверждена указом Президента КР от 17 декабря 2002 г. № 381. Утратила силу, для изучения).
4. Указ Президента КР «О концептуальных подходах к реорганизации системы административно-территориального устройства в Кыргызской Республике» от 4 июля 2007 г.
5. Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 г. № 198).

Литература

1. *Выдрин И.В.* Муниципальное право России / И.В. Выдрин. М., 2004.
2. *Кокотов А.Н.* Муниципальное право России: учеб. / А.Н. Кокотов, А.С. Саломаткин. М.: Юрист, 2005.
3. *Шадыебеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыебеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

Тема № 16. Совершенствование правовой основы организации деятельности органов местного самоуправления в Кыргызской Республике

1. Устав местного сообщества как основной правовой документ местного сообщества.
2. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.
3. Постановления местного кенеша.

Рекомендуемые источники

Нормативные правовые акты

1. Конституция КР от 27 июня 2010 г.
2. Закон КР «О местном самоуправлении в КР» от 15 июля 2011 г.
3. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.
4. Постановление Бишкекского городского кенеша депутатов «Об утверждении Устава местного сообщества города Бишкек в новой редакции» от 22 мая 2002 г. № 122.
5. Устав местного сообщества города Каракол (утвержден постановлением Караколского городского кенеша депутатов от 3 июня 2004 г. № 24-10/7).
6. Устав местного сообщества города Ош Кыргызской Республики (утвержден постановлением Ошского городского кенеша депутатов от 27 июля 2005 г. № 116).
7. Постановление Кара-Балтинского городского кенеша «Об утверждении Устава Кара-Балтинского городского местного сообщества Жайылского района Чуйской области» от 17 сентября 2009 г. № 4.

Литература

1. *Рахимбаев Э.Н.* Примерный проект устава местного сообщества Кыргызской Республики / Э.Н. Рахимбаев, Т.Ж. Абдыева. Бишкек, 2005.
2. *Шадыебеков К.Б.* Муниципальное право Кыргызской Республики: учеб. / К.Б. Шадыебеков, Т.И. Ганиева. Бишкек, 2011. 220 с.

ГЛОССАРИЙ

Административно-территориальное устройство Кыргызской Республики – это деление территории на административно-территориальные единицы в целях организации эффективного государственного управления и местного самоуправления.

Административно-территориальная единица – это определенная законом территория, включающая в себя территорию одного или нескольких населенных пунктов и иные незаселенные территории, в которой органы государственной власти или местного самоуправления осуществляют соответственно государственное управление или самоуправление.

Административные муниципальные должности – это муниципальные должности, назначаемые руководителем органа местного самоуправления путем заключения трудового договора (контракта) по результатам проведенного конкурса.

Аил (село) – населенный пункт, достигший определенного уровня благоустройства, с численностью населения не менее 50 человек, из которых занятые в сельскохозяйственном производстве и члены их семей составляют не менее половины населения.

Аильный аймак (округ) – административно-территориальная единица, в границах которой местное сообщество осуществляет местное самоуправление. Аильный округ может состоять из одного или более айылов.

Айыл – башчысы (староста села) – назначаемое должностное лицо, выполняющее функции, делегированные решением айыл окмоту в целях организации оперативного решения вопросов местного значения отдельно расположенных населенных пунктов.

Айыл окмоту – это орган исполнительной власти в айыльном аймаке.

Аким – глава государственной администрации района.

Бюджет государства – форма образования и расходования денежных средств для деятельности органов государственной власти и управления.

Ведомство – центральный орган государственного управления.

Вопросы местного значения – вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также путем прямого волеизъявления граждан.

Выборное должностное лицо местного самоуправления – гражданин, избранный непосредственно населением или местным кенешем.

Глава айыл окмоту – выборное должностное лицо, руководитель исполнительного органа местного самоуправления айыльного аймака.

Город – это административно-территориальная единица в виде города республиканского, областного и районного значения, в которой местное сообщество осуществляет местное самоуправление в порядке, установленном Конституцией и законами Кыргызской Республики.

Город Бишкек – столица Кыргызской Республики, город республиканского значения, являющийся политическим, экономическим, научным, административным, историко-культурным центром, местом расположения высших органов государственной власти республики, посольств, представительств иностранных государств.

Государственная собственность – это имущество, а также права и интересы, которые на момент правопреемства принадлежали, согласно внутреннему праву государства-предшественника, этому государству.

Государственная территория – а) это часть земного шара, находящаяся под суверенитетом соответствующего государства. Государственную территорию образуют: сухопутная территория (вся суша, расположенная в пределах границ данного государства, острова); водная территория (все водоемы, расположенные на сухопутной территории и части вод морей и океанов, примыкающие к берегам); воздушная территория (все воздушное пространство, расположенное над сухопутной и водной территория-

ми); недра (под сухопутной и водной территориями); б) это часть геосферы (суши, вод и воздушного пространства Земли), находящаяся под исключительным суверенитетом определенного государства и в пределах его государственных границ.

Гранты – трансферты, предоставляемые республиканским бюджетом местным бюджетам на безвозмездной и безвозвратной основах. *Категориальные гранты* – трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством. *Выравнивающие гранты* – трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения. *Долевые (стимулирующие) гранты* – трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.

Делегированные государственные полномочия – отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления в порядке, установленном законом.

Домохозяйство – группа из двух и более человек, совместно проживающих в жилищной единице и обеспечивающих себя всем необходимым для жизни посредством ведения общего хозяйства, полностью или частично объединяя и расходуя свои средства.

Жамаат (община) – форма организации местного самоуправления, представляющая собой добровольное объединение членов местных сообществ, проживающих на территории одной улицы, квартала или другого территориального образования села или города для совместного решения дел местного значения и под свою ответственность.

Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – орган, созданный для обеспечения подготовки и исполнения решений представительного органа местного самоуправления. Исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления являются мэрия, айыл окмоту.

Компетенция – совокупность юридически установленных прав и обязанностей государственного органа или органа местного самоуправления.

Курултай – собрание представителей местных сообществ с целью обсуждения вопросов, представляющих общий интерес.

Местная государственная администрация – государственный орган исполнительной власти на территории области, района, обеспечивающий на соответствующей территории согласованную деятельность территориальных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики, их взаимодействие с органами местного самоуправления и осуществляющий государственный контроль за их деятельностью по делегированным функциям и полномочиям.

Местное сообщество – граждане Кыргызской Республики, постоянно проживающие на территории айыльного округа, поселка, города, объединенные общими интересами в решении под свою ответственность вопросов местного значения через представительные и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.

Местные кенешы – представительный, выборный коллегиальный орган местного самоуправления, избираемый непосредственно населением соответствующей административно-территориальной единицы и наделенный полномочиями решать вопросы местного значения.

Местный референдум – это голосование жителей муниципального образования по утверждению наиболее важных вопросов местного значения.

Местный бюджет – бюджет местного сообщества аила, поселка, города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.

Муниципальная должность – это должность с установленными объемами полномочий и ответственностью в представительных и исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления.

Муниципальная служба – деятельность граждан в представительных и исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления, осуществляемая на профессиональной и оплачиваемой основе из средств местного бюджета.

Муниципальная собственность – здания, сооружения, казна и иное имущество, находящиеся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления, служащие источником получения доходов местного самоуправления и удовлетворения социально-экономических потребностей населения.

Муниципальное образование – это территориальная единица, на которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и сформированные населением муниципального образования органы местного самоуправления на основе закона и муниципальных правовых актов.

Муниципальные выборы – это выборы, проводимые в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Муниципальный правовой акт – это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законодательством, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо

изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

Мэр – выборное должностное лицо города, руководитель исполнительного органа местного самоуправления города.

Мэрия – исполнительный орган местного самоуправления, созданный для обеспечения деятельности мэра по реализации функций исполнительного органа местного самоуправления в городе.

Населенный пункт – это компактно заселенная часть территории Кыргызской Республики, являющаяся местом постоянного жительства граждан, имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан здания и сооружения, собственное наименование и установленные в соответствующем порядке территориальные границы, а также учтенный и зарегистрированный в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Область – административно-территориальная единица, объединяющая территории городов областного значения, а также районов, расположенных на территории данной области, в которой осуществляется государственное управление с учетом интересов местных сообществ и компетенции органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления – представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы, обеспечивающие решение вопросов местного значения.

Политические муниципальные должности – это должности депутатов местных кенешей, глав айылных округов, поселков, мэров городов и иных выборных должностных лиц, избираемых путем прямых или косвенных выборов.

Полномочия – предусмотренное законодательством Кыргызской Республики право органов государственной власти или органов местного самоуправления осуществлять определенную деятельность, направленную на исполнение ими возложенных на них функций.

Правотворческая инициатива граждан – это предоставление определенному числу граждан права непосредственно внести проект правового акта на рассмотрение органов местного самоуправления.

Район – административно-территориальная единица, объединяющая села, поселки и/или города районного значения, расположенные в установленных границах данного района, в которой осуществляется государственное управление с учетом интересов местных сообществ и компетенции органов местного самоуправления.

Собрание (сход) граждан – прямая форма участия населения в решении вопросов местного значения путем обсуждения их на собраниях граждан, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона или села, с принятием по ним рекомендаций или решений в соответствии с уставом местного сообщества.

Социальная мобилизация – это процесс объединения местных жителей в свои различные собственные организации с целью удовлетворения своих социально-экономических и духовных интересов, оказания взаимопомощи друг другу, преодоления бедности, продвижения своего развития, используя свои собственные и другие ресурсы, и активного участия населения в процессе принятия решений, которые непосредственно влияют на их жизнь.

Территориальное общественное самоуправление – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории айылного аймака, города для самостоятельного решения и осуществления под свою ответственность собственных инициатив в вопросах местного значения (в форме советов и комитетов микрорайонов, жилищных комплексов, домовых, уличных, квартальных комитетов, жамаатов (общин) и других формах, не противоречащих законам Кыргызской Республики).

Трансферты – бюджетные средства, предоставляемые бюджетом одного уровня бюджету другого уровня бюджетной системы Кыргызской Республики.

Устав местного сообщества – основной правовой акт местного сообщества, регулирующий деятельность органов местного самоуправления и местного сообщества, разработанный и принятый в соответствии с законодательством.

Финансово-экономическую основу местного самоуправления составляют закрепленные законодательством Кыргызской Республики за местными сообществами налоговые и неналоговые источники доходов, доходы от использования муниципальной собственности, кредитные и иные финансовые ресурсы, а также недвижимое и движимое муниципальное имущество, ценные бумаги, природные ресурсы, переданные в ведение местному самоуправлению в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке и используемые органами местного самоуправления в границах их территории для удовлетворения интересов и потребностей местного сообщества, а также предприятия, организации и учреждения, осуществляющие деятельность на соответствующей территории.

Функция – сфера деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, связанная с предоставлением услуг населению.

Член местного сообщества – гражданин Кыргызской Республики, постоянно проживающий на территории административно-территориальной единицы, связанный с местным сообществом общими интересами в решении вопросов местного значения.

КОНТРОЛЬНО-ИЗМЕРИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ АТТЕСТАЦИОННЫХ ИСПЫТАНИЙ

Критерии оценки знаний

При определении оценки знаний необходимо исходить из следующих критериев:

- знание основополагающих нормативных актов, регулирующих деятельность органов местного самоуправления;
- качество и уровень выполнения самостоятельной работы студентом;
- наличие и качество выполнения предусмотренных программой рефератов;
- понимание сущности органов местного самоуправления;
- умение выявлять, сравнивать и оценивать значимость законодательных норм об органах местного самоуправления;
- знать и уметь использовать на практике необходимые документы правового характера и рекомендации;

В качестве дополнительных критериев оценки успеваемости студента преподаватель по курсу «Муниципальное право» учитывает:

- наличие и качество конспектов лекций по своему учебному курсу;
- посещаемость занятий;
- ориентирование в специальной литературе по предмету;
- участие на профильных конференциях и в научной работе кафедры;
- оценки за выступления на семинарах по вопросам, вынесенным на обсуждение семинара;
- оценки за письменные работы, за доклады, презентации на семинарах;
- самостоятельная работа студента с дополнительной литературой.

Перечень аттестационных испытаний и используемых контрольно-измерительных материалов

При проведении аттестации студентов важно всегда помнить, что систематичность, объективность, аргументированность – главные принципы, на которых основаны контроль и оценка знаний студентов. Проверка, контроль и оценка знаний студента требуют учета его индивидуального стиля в осуществлении учебной деятельности.

Промежуточный (текущий) контроль осуществляется в ходе семинарских занятий. Цель контроля – проверка усвоения обозначенных вопросов, наличия конспекта, задачи, проекта документа (в соответствии с программой). Основным объектом промежуточного контроля является самостоятельная работа студентов (таблица 9).

Основными формами поощрения за положительные результаты промежуточного контроля является учет работы студента в течение семестра с освобождением студента на зачете от ответов на вопросы, по которым его самостоятельная работа была ранее оценена преподавателем на «отлично».

Знание критериев оценки знаний обязательно и для преподавателя, и для студента.

Таблица 9 – Текущий контроль (для бакалавриата)

	Форма контроля	Неделя курса	Баллы
1	Письменная контрольная работа	10	20
2	Реферат либо эссе	8	10
3	Бланочное тестирование	16	30
	Всего:		60

Одна из форм контроля знаний студентов (как текущего, так и итогового) – **тестирование** всех студентов. Тестирование преследует цель оценки остаточных знаний студентов за семестр, степень усвоения теоретических знаний, проверки навыков самостоятельной работы, умения синтезировать полученные знания и применять их при решении практических профессиональных

задач. Тестирование может быть бланочным либо компьютерным. При компьютерном тестировании используется программа «конструктор тестов» с установлением количества тестовых вопросов (не менее 10 и не более 40), времени из расчета одна минута на один вопрос.

Бланочное тестирование проводится при разделении студентов по вариантам, в бланке должно быть не менее 40 вопросов (в расчете 1 правильный ответ = 1 балл).

Для промежуточной аттестации студентов-бакалавров рекомендуется проведение **письменной контрольной работы**, целью которой является закрепление знаний основных категорий муниципального права у студентов.

Примерный перечень терминов для письменной контрольной работы (по вариантам)

Вариант 1

- Муниципальное право как отрасль права КР.
- Член местного сообщества.
- Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- Местный бюджет.

Вариант 2

- Предмет правового регулирования муниципального права.
- Устав местного сообщества.
- Глава айыл окмоту.
- Муниципальная собственность.

Вариант 3

- Метод правового регулирования муниципального права.
- Теория свободной общины о сущности МСУ.
- Айылыный аймак.
- Полномочный представитель Правительства КР в регионах.

Вариант 4

- Субъекты муниципально-правовых отношений.
- Хозяйственная теория о сущности МСУ.
- Местные кенешы.
- Неналоговые источники.

Вариант 5

- Объекты муниципально-правовых отношений.
- Теория свободной общины о сущности МСУ.
- Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- Староста села (айыл башчысы).

Вариант 6

- Муниципально-правовые отношения.
- Населенный пункт.
- Глава айыл окмоту.
- Муниципальная собственность.

Вариант 7

- Муниципальное право как наука.
- Основные принципы местного самоуправления.
- Местные кенешы.
- Местные налоги и сборы.

Вариант 8

- Источники муниципального права.
- Айылыный аймак.
- Мэрия, мэр.
- Неналоговые источники.

Вариант 9

- Местное самоуправление.
- Устав местного сообщества.
- Депутат местного кенеша.
- Местный бюджет.

Вариант 10

- Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
- Вопросы местного значения.
- Местная государственная администрация.
- Местные налоги и сборы.

Итоговая аттестация (зачет) может быть проведена в форме тестовых заданий либо в виде устных ответов на вопросы по усмотрению преподавателя.

При проведении зачета в традиционной форме в состав вопросов входят темы, пройденные на лекциях и семинарских занятиях, а также усвоенные посредством самостоятельной (внеаудиторной) работы студентов. На зачете преподаватель может задавать студенту вопросы вразброс, т.е. не по порядку. Если студент отвечает плохо, то можно задать дополнительные и уточняющие вопросы.

Оценка знаний студента определяется полнотой и качеством ответа, знанием материала, изложенного не только в учебнике, но и в специальной литературе, умением выбрать и правильно применить нужную правовую норму, самостоятельностью мышления, изложением мыслей правильным юридическим языком.

Отвечая на конкретный вопрос, студент вправе выбирать по дискуссионной проблеме любую точку зрения (не обязательно совпадающую с точкой зрения преподавателя), но с условиями ее достаточной аргументации, допускается многообразие концепций, суждений и мнений.

Можно выделить следующие критерии, которыми обычно руководствуются преподаватели на зачете:

1. Правильность ответа на вопросы (верное, четкое и достаточно глубокое изложение идей, понятий, фактов и т.д.).
2. Полнота и одновременно лаконичность ответа.
3. Степень использования и понимания научных и нормативных источников.
4. Новизна учебной информации.
5. Умение связывать теорию с практикой, творчески применять знания к неординарным ситуациям.

6. Логика и аргументированность изложения.
7. Грамотное комментирование, приведение примеров, аналогий.
8. Культура речи.

Это значит, что преподаватель оценивает как знания данного предмета (содержание), так и форму изложения их студентом.

При принятии зачета в форме тестирования система контроля состоит из: данных о посещении занятий, подготовки докладов, сообщений, презентаций, написания конспектов, умения применять полученные знания на практике, прогнозирования, проверки полученных знаний по окончании семестра (тестирование).

Итоговая оценка у студентов-бакалавров складывается из оценок всех перечисленных выше форм контроля, каждая из которых имеет свой вес в итоговой оценке. Оценка за реферат (эссе) – 10 %, оценка доклада, сообщений, презентаций, анализ действующих нормативных правовых актов, решений задач и т.п. – 20 %, оценка за бланочное тестирование – 20 %, оценка за контрольную работу – 20 %, оценка зачета – 30 % итоговой оценки. Студент получает «зачет» при наборе 51 % и более.

Материалы для осуществления итогового контроля знаний по дисциплине

Тестовые задания составлены таким образом, что только один ответ будет считаться правильным. При отсутствии вариантов ответа вместо многоточия следует написать то слово либо словосочетание, определение которого дано в задании (таблица 10).

Таблица 10 – Тестовое задание

№	ТЕСТОВОЕ ЗАДАНИЕ
1	<p>Нормативный правовой акт, устанавливающий принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц Кыргызской Республики, определяет роль местного самоуправления и основы деятельности органов МСУ:</p> <p>а) закон КР «О жамаатах (общинах) и их объединениях» б) закон КР «О местном самоуправлении»</p>

	<p>в) закон КР «О местной государственной администрации» г) закон КР «Об организации местного самоуправления и местной государственной администрации»</p>
2	<p>Местное самоуправление в КР – это:</p> <p>а) самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, направленная на решение вопросов местного значения б) гарантированное Конституцией Кыргызской Республики право непосредственного участия граждан в управлении делами местного значения в) гарантированное Конституцией Кыргызской Республики право участия граждан в управлении делами местного значения через местные государственные администрации</p>
3	<p>Закон КР «О местном самоуправлении» был принят:</p> <p>а) 15 июля 2011 года б) 14 июля 2011 года в) 15 января 2012 года</p>
4	<p>Закон, устанавливающий принципы организации местной власти на уровне административно-территориальных единиц Кыргызской Республики, определяет роль местного самоуправления в осуществлении публичной власти, закрепляет организационные и правовые основы их деятельности, устанавливает компетенцию и принципы взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти, государственные гарантии права местных сообществ на самоуправление, есть:</p> <p>а) закон КР «Об административном устройстве КР» б) закон КР «О местном самоуправлении» в) закон КР «О местной государственной администрации» г) закон КР «О жамаатах (общинах) и их объединениях» д) закон КР «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»</p>
5	<p>Местное самоуправление в Кыргызской Республики осуществляется:</p> <p>а) органами местного самоуправления б) органами местной государственной администрации</p>

	<p>в) полномочными представителями Правительства Кыргызской Республики в областях</p> <p>г) местным сообществом</p>
6	<p>Гражданин Кыргызской Республики, постоянно проживающий на территории административно-территориальной единицы, – это:</p>
7	<p>... – вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также путем прямого волеизъявления граждан</p>
8	<p>Какой из перечисленных ниже принципов не относится к местному самоуправлению?</p> <p>а) разграничения функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления</p> <p>б) открытости и ответственности органов местного самоуправления перед местным сообществом и осуществления ими своих функций в интересах местного сообщества</p> <p>в) законности и социальной справедливости</p> <p>г) самообеспечения, саморегулирования и самофинансирования</p> <p>д) все относятся</p>
9	<p>Продолжите предложение: «Иностранцы граждане и лица без гражданства обладают такими же правами и обязанностями, что и граждане Кыргызской Республики, ... »:</p> <p>а) за исключением права избирать и быть избранными в органы местного самоуправления</p> <p>б) в том числе и правом избирать и быть избранными в органы местного самоуправления</p>
10	<p>Систему органов местного самоуправления образуют:</p> <p>а) местные кенешы (айыльные, городские, районные, областные) – представительные органы местного самоуправления; айыл окмоту, мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления</p> <p>б) местные кенешы (айыльные и городские) – представительные органы местного самоуправления; айыл окмоту, мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления</p> <p>в) местные кенешы (айыльные, городские, областные) – представительные органы местного самоуправления; айыл окмоту,</p>

	<p>мэрии городов – исполнительные органы местного самоуправления</p> <p>г) местные кенешы (айылные и городские) – представительные органы местного самоуправления; айыл окмоту, мэрии городов, акиматы – исполнительные органы местного самоуправления</p>
11	<p>Формы осуществления местного самоуправления населением:</p> <p>а) представительное участие населения в местном самоуправлении</p> <p>б) непосредственное участие населения в местном самоуправлении</p> <p>в) непосредственное и представительное участие населения в местном самоуправлении</p> <p>г) через органы местной государственной администрации</p>
12	<p>Органы, осуществляющие управление делами местного значения, формируются:</p> <p>а) самим населением</p> <p>б) судом аксакалов</p> <p>в) местным кенешем</p> <p>г) посредством курултая</p>
13	<p>Местная государственная администрация в Кыргызской Республике – это:</p> <p>а) орган местного самоуправления исполнительной власти на территории района</p> <p>б) государственный орган исполнительной власти на территории района</p> <p>в) государственный орган законодательной власти на территории района</p>
14	<p>Местные кенешы избираются:</p> <p>а) населением Кыргызской Республики</p> <p>б) судом аксакалов</p> <p>в) проживающими на соответствующей территории гражданами</p>
15	<p>Местные кенешы избираются на срок:</p> <p>а) 5 лет</p> <p>б) 4 года</p> <p>в) 3 года</p> <p>г) 6 лет</p>

16	<p>Члены местного сообщества:</p> <p>а) имеют право на нормотворческую инициативу по вопросам местного значения</p> <p>б) не имеют права на нормотворческую инициативу по вопросам местного значения</p>
17	<p>При подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местных сообществ, органы государственной власти проводят консультации и обсуждение:</p> <p>а) с органами местного самоуправления и их ассоциациями, а также союзами местных сообществ</p> <p>б) с местными государственными администрациями</p> <p>в) с неправительственными организациями</p> <p>г) с политическими партиями</p>
18	<p>Проекты нормативных правовых актов по вопросам местного значения, внесенные в местные кенешы в порядке местной нормотворческой (народной) инициативы, подлежат рассмотрению с обязательным участием:</p> <p>а) органов местной государственной администрации</p> <p>б) их инициаторов и других представителей соответствующего местного сообщества</p>
19	<p>Правом местной нормотворческой (народной) инициативы обладает:</p> <p>а) не менее 1/3 членов местного сообщества</p> <p>б) не менее 1/2 членов местного сообщества</p> <p>г) не менее 2/3 членов местного сообщества</p>
20	<p>Уставы местных сообществ принимаются по итогам обсуждения на собраниях (сходах) или курултаях соответствующего местного сообщества:</p> <p>а) местными государственными администрациями</p> <p>б) соответствующими местными кенешами</p> <p>в) на референдуме</p>
21	<p>Какое утверждение является верным?</p> <p>а) государство передает органам местного самоуправления из государственной собственности в муниципальную собственность имущество, необходимое для решения вопросов местного значения</p>

	б) государство передает органам местного самоуправления из государственной собственности в частную собственность имущество, необходимое для решения вопросов местного значения
22	Органы местного самоуправления по результатам решения вопросов местного значения подотчетны: а) местному кенешу соответствующей территории б) местному сообществу соответствующей территории в) полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях
23	... – отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления в порядке, установленном законом
24	Исполнительную власть в аиле, поселке осуществляет: а) местное население б) местная государственная администрация в) айыл окмоту г) айыл башчысы
25	Законы и договоры о делегировании государственных полномочий должны предусматривать: а) государственное полномочие, которое делегируется органам местного самоуправления; методическую, организационную, консультативную и иные формы оказания содействия органами государственной власти в осуществлении органами местного самоуправления делегированных государственных полномочий; механизм контроля над осуществлением делегированных государственных полномочий со стороны государства б) государственное полномочие, которое делегируется органам местного самоуправления; методическую, организационную, консультативную и иные формы оказания содействия органами государственной власти в осуществлении органами местного самоуправления делегированных государственных полномочий; требования к отчетности; механизм контроля над осуществлением делегированных государственных полномочий со стороны государства
26	По делегированным государственным полномочиям органы местного самоуправления подотчетны: а) уполномоченным органам государственной власти

	<ul style="list-style-type: none"> б) уполномоченным органам местного самоуправления в) местному населению
27	<p>Представительными органами местного самоуправления являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) мэрии б) местные кенешы в) айыл окмоту
28	<p>Суды аксакалов рассматривают споры:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) имущественные, семейные и иные, предусмотренные законом б) любые споры между гражданами, если они договорятся о рассмотрении во внесудебном порядке в) споры между местными жителями и должностными лицами
29	<p>Основной организационно-правовой формой работы местных кенешей являются их:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) сессии б) заседания
30	<p>Основной организационно-правовой формой работы совместного заседания местных кенешей является:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) сессия б) заседание
31	<p>Заседание местного кенеша правомочно при присутствии:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) не менее половины от общего числа депутатов б) не менее 1/3 от общего числа депутатов в) не менее 2/3 от общего числа депутатов
32	<p>Первая сессия вновь избранного кенеша созывается председателем кенеша предыдущего созыва не позднее чем:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) в десятидневный срок после выборов депутатов местных кенешей б) в двухнедельный срок после выборов депутатов местных кенешей
33	<p>Первая сессия местных кенешей во вновь образованных айылных аймаках, городе созывается:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики б) территориальной избирательной комиссией в) премьер-министром Кыргызской Республики

34	<p>Численный состав кенешей городов Бишкек, Ош составляет:</p> <p>а) 35 депутатов б) 40 депутатов в) 45 депутатов</p>
35	<p>Депутатский мандат подтверждается нагрудным знаком и удостоверением, подписанным:</p> <p>а) председателем территориальной избирательной комиссии б) председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в Кыргызской Республике в) Президентом Кыргызской Республики г) премьер-министром Кыргызской Республики</p>
36	<p>Действие депутатского мандата не может быть прекращено в случае:</p> <p>а) выезда на постоянное жительство в другую местность, проживание в которой не позволяет постоянно и эффективно осуществлять депутатские функции б) добровольного сложения депутатских полномочий в) возникновения ситуации невозможности совмещения должностей, предусмотренной законом г) обнаружения фактов получения лицом депутатского мандата в нарушение установленного порядка (признания результатов выборов недействительными или отмены результатов выборов) д) признания депутата недееспособным либо ограниченно дееспособным по решению суда е) смерти депутата или вступления в законную силу решения суда об объявлении его безвестно отсутствующим или умершим ж) отсутствия депутата без уважительных причин на сессиях местного кенеша более четырех раз подряд з) установления факта занятия им предпринимательской деятельностью и) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении депутата к) роспуска кенеша</p>
37	<p>Решения местного кенеша издаются в форме:</p> <p>а) определения б) постановления в) указа г) распоряжения</p>

38	<p>Переименование административно-территориальной единицы без изменения ее границ не является реорганизацией и:</p> <p>а) не влечет роспуск местного кенеша б) влечет роспуск местного кенеша</p>
39	<p>Нормативные правовые акты главы местной государственной администрации:</p> <p>а) постановления, распоряжения б) указы и распоряжения в) решения и постановления г) распоряжения и законы</p>
40	<p>Срок назначения глав местных государственных администраций в Кыргызской Республике:</p> <p>а) на 2 года б) на 5 лет в) бессрочно г) на 4 года</p>
41	<p>В соответствии с Конституцией КР органы местного самоуправления подотчетны государственным органам:</p> <p>а) по делегированным полномочиям б) по действиям главы местной государственной администрации в) по действиям местного сообщества г) по всем вопросам жизнедеятельности муниципального образования</p>
42	<p>В соответствии с Конституцией КР органы местного самоуправления несут ответственность перед местным сообществом за:</p> <p>а) высказанное мнение б) результаты голосования в местном кенеше в) результаты своей деятельности</p>
43	<p>Какой нормативный правовой акт закрепляет право граждан на осуществление местного самоуправления?</p> <p>а) Конституция Кыргызской Республики б) Закон о местном самоуправлении и местной государственной администрации в) Закон о судах аксакалов</p>
44	<p>Вопросы местного значения – это:</p> <p>а) вопросы, решаемые органами местного самоуправления</p>

	<p>б) вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами МСУ</p> <p>в) обеспечение культурных потребностей граждан</p> <p>г) все вопросы</p>
45	<p>Представительное участие населения в сфере местного самоуправления реализуется через:</p> <p>а) Жогорку Кенеш</p> <p>б) айыл окмоту</p> <p>в) местные кенешы</p> <p>г) местную государственную администрацию</p>
46	<p>Виды местных кенешей:</p> <p>а) айылные, городские</p> <p>б) айылные, городские, районные</p> <p>в) поселковые, айылные, областные</p> <p>г) районные, айылные, городские, областные</p>
47	<p>Относится ли к компетенции местного кенеша введение местных налогов, сборов, платежей в соответствии с Налоговым кодексом?</p> <p>а) нет, т.к. это относится к компетенции исполнительных органов МСУ</p> <p>б) да, только введение местных налогов и сборов</p> <p>в) они могут на местном уровне вводить новые виды налогов и сборов по своему усмотрению</p>
48	<p>Основания для досрочного роспуска местного кенеша:</p> <p>а) инициатива премьер-министра</p> <p>б) решение не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов соответствующего кенеша</p> <p>в) решение премьер-министра по инициативе не менее 2/3 голосов избирателей соответствующей административно-территориальной единицы</p> <p>г) решение не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов соответствующего кенеша, а также президента при неизбрании мэра в течение 30 дней</p>
49	<p>Исполнительную власть местного самоуправления в городах осуществляют:</p> <p>а) мэрия во главе с мэром</p> <p>б) Правительство Кыргызской Республики</p>

	<p>в) городской кенеш г) аким</p>
50	<p>Порядок избрания мэра города Бишкека:</p> <p>а) назначается единолично президентом б) назначается премьер-министром из числа кандидатур, представляемых Президентом КР и депутатами городского кенеша в) выбирается депутатами городского кенеша из числа кандидатур, представляемых премьер-министром КР и депутатами городского кенеша г) выбирается депутатами городского кенеша из числа кандидатур, представляемых Президентом КР</p>
51	<p>... может быть дееспособный гражданин Кыргызской Республики, имеющий высшее образование и стаж работы на государственной либо муниципальной службе не менее трех лет, либо стаж работы в государственных учреждениях образования, здравоохранения или на руководящих должностях в организациях, учреждениях и хозяйствующих субъектах частной формы собственности не менее пяти лет</p>
52	<p>Мэры городов избираются городским кенешем на срок:</p> <p>а) его созыва б) 5 лет в) 4 года</p>
53	<p>Выборы мэра города назначаются:</p> <p>а) Президентом Кыргызской Республики б) Центральной избирательной комиссией в) премьер-министром Кыргызской Республики</p>
54	<p>В случае досрочного освобождения мэра города от занимаемой должности за 90 календарных дней до окончания срока созыва городского кенеша выборы мэра города Центральной избирательной комиссией:</p> <p>а) не назначаются до первого заседания вновь избранного городского кенеша б) назначаются не позднее 10 календарных дней со дня образования вакансии</p>
55	<p>Выборы мэра города осуществляются депутатами местного кенеша путем:</p>

	<p>а) тайного голосования</p> <p>б) открытого голосования</p>
56	<p>В случае неизбрания депутатами соответствующего кенеша мэра города в установленные сроки по предложению Центральной избирательной комиссии роспуск местного кенеша и назначение досрочных выборов в соответствующий местный кенеш осуществляет:</p> <p>а) премьер-министр Кыргызской Республики</p> <p>б) Президент Кыргызской Республики</p> <p>в) Жогорку Кенеш Кыргызской Республики</p>
57	<p>Мэр города может быть досрочно освобожден от занимаемой должности за невыполнение или ненадлежащее исполнение законов, нормативных правовых актов президента и правительства, установленное органами прокуратуры, или делегированных государственных полномочий премьер-министром:</p> <p>а) единолично</p> <p>б) с согласия большинства от общего числа депутатов городского кенеша</p>
58	<p>Мэр города может быть досрочно освобожден от занимаемой должности премьер-министром в случае выражения недоверия:</p> <p>а) 2/3 голосов от общего числа депутатов городского кенеша</p> <p>б) 1/3 голосов от общего числа депутатов городского кенеша</p> <p>в) абсолютным большинством голосов от общего числа депутатов городского кенеша</p>
59	<p>... несет персональную ответственность за организацию надлежащего исполнения делегированных государственных полномочий на территории города</p>
60	<p>Для осуществления исполнительной власти в айыльном аймаке действует:</p> <p>а) айыл окмоту</p> <p>б) айыльные кенешы</p>
61	<p>Айыл окмоту в своей деятельности подотчетен:</p> <p>а) местному населению</p> <p>б) айыльному кенешу</p> <p>в) премьер-министру</p>

62	... может быть дееспособный гражданин Кыргызской Республики, имеющий высшее образование и стаж работы на
	государственной либо муниципальной службе не менее двух лет, либо стаж работы в государственных учреждениях образования, здравоохранения или на руководящих должностях в организациях, учреждениях и хозяйствующих субъектах частной формы собственности не менее трех лет
63	Глава айыл окмоту избирается депутатами айыльного кенеша путем тайного голосования на срок созыва айыльного кенеша из числа кандидатур, выдвигаемых депутатами (депутатом) айыльного кенеша, а также представляемых: а) главой государственной администрации района – акимом б) премьер-министром Кыргызской Республики в) полномочным представителем Правительства Кыргызской Республики в областях
64	Выборы главы айыл окмоту назначаются: а) Президентом Кыргызской Республики б) премьер-министром Кыргызской Республики в) главой государственной администрации района – акимом г) Центральной избирательной комиссией
65	Выборы главы айыл окмоту осуществляются: а) депутатами местного кенеша б) местным населением
66	До избрания нового главы айыл окмоту назначить исполняющего обязанности главы айыл окмоту может: а) Президент Кыргызской Республики б) премьер-министр Кыргызской Республики в) аким района
67	В случае выражения недоверия главе айыл окмоту айыльным кенешем решение о досрочном освобождении его от должности (либо не согласиться с решением айыльного кенеша) вправе принять: а) аким района б) премьер-министр Кыргызской Республики в) Президент Кыргызской Республики

68	В целях организации оперативного решения вопросов местного значения отдельно расположенных населенных пунктов по решению айыльного кенеша могут вводиться должности...
69	Айыл башчысы с согласия схода жителей соответствующей территории назначается: а) акимом района б) главой айыл окмоту
70	В случае если от населенного пункта не были избраны депутаты в айыльный кенеш, айыл башчысы вправе участвовать в заседаниях местного кенеша: а) с правом совещательного голоса б) с правом решающего голоса
71	... – это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории айыльного аймака, города для самостоятельного решения и осуществления под свою ответственность собственных инициатив в вопросах местного значения
72	Границы территории общественного самоуправления с учетом предложений жителей устанавливаются соответствующими: а) главами местной государственной администрации б) местными кенешами в) мэрией
73	... – бюджетные средства, предоставляемые бюджетом одного уровня бюджету другого уровня бюджетной системы Кыргызской Республики
74	Трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством, – это: а) выравнивающие гранты б) категориальные гранты в) долевыe (стимулирующие) гранты

75	<p>Трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения, – это:</p> <p>а) выравнивающие гранты б) категориальные гранты в) долевые (стимулирующие) гранты</p>
76	<p>Трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов, – это:</p> <p>а) выравнивающие гранты б) категориальные гранты в) долевые (стимулирующие) гранты</p>
77	<p>... – собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления, служащая источником получения доходов местного самоуправления и необходимая для осуществления функций местного самоуправления</p>
78	<p>Срочные договорные обязательства, принятые органами местного самоуправления путем заключения договора займа и/или выпуска муниципальных ценных бумаг, посредством которых органы местного самоуправления получают денежные средства с обязательством возратить сумму займа и выплатить процент за пользование, называются:</p> <p>а) займами б) трансфертами в) грантами</p>

79	<p>Доходы местных бюджетов состоят из:</p> <p>а) местных налогов и сборов, неналоговых поступлений</p> <p>б) налогов и доходов, распределяемых на республиканском уровне</p> <p>в) трансфертов, добровольных взносов</p> <p>г) все перечисленное выше</p>
80	<p>Экономическую основу местного самоуправления составляют:</p> <p>а) денежные средства</p> <p>б) местные налоги, сборы, платежи</p> <p>в) трудовые, природные ресурсы, муниципальная собственность, денежные средства, земля</p> <p>г) местный бюджет</p>
81	<p>К муниципальной собственности относятся:</p> <p>а) местный бюджет</p> <p>б) земля</p> <p>в) земля, движимое, недвижимое имущество, средства местного бюджета, муниципальные ценные бумаги, внебюджетный фонд</p> <p>г) земля, движимое, недвижимое имущество, средства местного бюджета</p>
82	<p>Муниципальный заказ на производство продукции, работ и услуг для удовлетворения коммунально-бытовых и социально-культурных потребностей местного сообщества вправе осуществить:</p> <p>а) исполнительный орган местного самоуправления</p> <p>б) представительный орган местного самоуправления</p> <p>в) аким района</p>
83	<p>К административно-территориальным единицам КР относятся:</p> <p>а) область, район, город, айылыный округ</p> <p>б) область, район, город, село</p>

84	... – это компактно заселенная часть территории Кыргызской Республики, являющаяся местом постоянного жительства граждан, имеющая необходимые для обеспечения жизнедеятельности граждан здания и сооружения, собственное наименование и установленные в соответствующем порядке территориальные границы, а также учтенный и зарегистрированный в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики
85	Определение категорий населенных пунктов относится к компетенции: а) местных кенешей б) Жогорку Кенеша КР в) Правительства КР
86	Наименование и переименование административно-территориальных единиц относится к компетенции: а) Жогорку Кенеша КР б) местных кенешей в) Правительства КР
87	... – это профессиональная деятельность граждан в органах местного самоуправления на должностях, не являющихся выборными, осуществляемая на оплачиваемой основе за счет средств местного бюджета
88	Муниципальные должности подразделяются на: а) политические и административные б) политические и юридические в) административные и юридические
89	Должности депутатов местных кенешей, глав айылных округов, поселков и городов, мэров городов и иных выборных должностных лиц, избираемых путем прямых или косвенных выборов, относятся к: а) административным муниципальным должностям б) политическим муниципальным должностям

90	Муниципальные должности, назначаемые руководителем органа местного самоуправления путем заключения трудового договора (контракта) по результатам проведенного конкурса, относятся к: а) административным муниципальным должностям б) политическим муниципальным должностям
91	Муниципальным служащим является гражданин Кыргызской Республики, отвечающий квалификационным требованиям муниципальной должности, достигший: а) 18 лет б) 21 года в) 25 лет
92	К дисциплинарной ответственности муниципального служащего не относится: а) замечание б) выговор в) предупреждение о неполном служебном соответствии г) понижение классного чина д) понижение в должности е) штраф ж) увольнение с занимаемой должности
93	В целях эффективного использования потенциала муниципальных служащих, создания необходимых условий для их служебного и профессионального роста, обеспечения равных возможностей для служебной карьеры и закрепления кадров на муниципальной службе, а также снижения риска коррупции проводится: а) повышение в должности б) ротация в) понижение в должности г) аттестация

94	Муниципальный служащий для определения его соответствия занимаемой должности, уровня его профессиональной подготовки, перспективы служебного роста, для присвоения классного чина подлежит аттестации: а) не чаще одного раза в год и не реже одного раза в два года б) не чаще одного раза в два года и не реже одного раза в четыре года в) не чаще одного раза в год и не реже одного раза в четыре года
95	... – государственный орган исполнительной власти, обеспечивающий на территории района согласованную деятельность территориальных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики, их взаимодействие с органами местного самоуправления и осуществляющий государственный контроль за их деятельностью по делегированным функциям и полномочиям
96	Деятельностью местной государственной администрации руководит: а) глава айыл окмоту б) аким в) айыл башчысы
97	По предложению совместного заседания местных кенешей аким назначается на должность и освобождается от должности: а) премьер-министром Кыргызской Республики б) Президентом Кыргызской Республики в) полномочным представителем Правительства Кыргызской Республики в областях
98	Местная государственная администрация в своей деятельности подотчетна: а) Президенту КР, местному кенешу в пределах его компетенции б) Правительству КР, Жогорку Кенешу в) местному кенешу г) Правительству Кыргызской Республики, Президенту Кыргызской Республики в пределах его компетенции

99	<p>Первый заместитель и заместители акима по представлению акима назначаются на должность и освобождаются от должности:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) премьер-министром Кыргызской Республики б) Президентом Кыргызской Республики в) полномочным представителем Правительства Кыргызской Республики в областях
100	<p>Отбор кандидатуры для предложения к назначению на должность акима осуществляется депутатами совместного заседания местных кенешей путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) тайного голосования б) открытого голосования
101	<p>В случае выражения недоверия двумя третями голосов от общего числа депутатов совместного заседания местных кенешей премьер-министр Кыргызской Республики:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) не может освободить от занимаемой должности акима, т.к. для этого требуется согласие полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в соответствующей области б) может освободить от занимаемой должности акима
102	<p>Решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) обязательны для исполнения всеми гражданами Кыргызской Республики б) обязательны для исполнения на соответствующей территории учреждениями, организациями, должностными лицами, общественными объединениями и гражданами в) обязательны для исполнения только органами местного самоуправления г) обязательны для исполнения только должностными лицами местной государственной администрации
103	<p>Европейская хартия местного самоуправления была принята в:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) 1947 г. б) 1985 г. в) 2005 г. г) 1994 г.

104	Закон КР «О жамаатах (общинах) и их объединениях» был принят в: а) 2001 г. б) 2002 г. в) 2003 г. г) 2005 г.
105	Понятие местного самоуправления определяется в: а) Хартии евразийцев о самоуправлении б) Всеобщей декларации прав человека в) Уставе Организации Объединенных Наций г) Европейской хартии местного самоуправления
106	Что такое децентрализация? а) передача полномочий от государства местному самоуправлению б) то же, что и деконцентрация в) делегирование общественных полномочий местному самоуправлению г) то же, что и централизация
107	Основные современные модели местного самоуправления: а) франко-романская, испанская, латинская, канадская б) малазийская, индонезийская, непальская, древнеиндийская в) англосаксонская, континентальная, смешанная и советская г) гамбургская, лондонская, евроазиатская
108	Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках СНГ была принята в: а) 1997 г. б) 1985 г. в) 1994 г. г) 1905 г.
109	Каково значение слова «демократия»? а) самоуправляемый город б) народовластие в) юриспруденция г) община

110	<p>Устав местного сообщества – это:</p> <p>а) основной правовой акт местной государственной администрации;</p> <p>б) основной правовой акт местной государственной администрации, регулирующий деятельность органов местного самоуправления;</p> <p>в) основной правовой акт местного сообщества, регулирующий деятельность органов местного самоуправления и местного сообщества</p>
111	<p>... – форма организации местного самоуправления, представляющая собой добровольное объединение членов местных сообществ, проживающих на территории одной улицы, квартала или другого территориального образования села или города, для совместного решения дел местного значения и под свою ответственность</p>
112	<p>... – группа из двух и более человек, совместно проживающих в жилищной единице и обеспечивающих себя всем необходимым для жизни посредством ведения общего хозяйства, полностью или частично объединяя и расходуя свои средства</p>
113	<p>Учредителями жамаата (общины) являются представители не менее:</p> <p>а) 10 домохозяйств</p> <p>б) 20 домохозяйств</p> <p>в) 30 домохозяйств</p>

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ (ДЛЯ ОЧНОЙ И ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ)

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
3. Конституционные основы местного самоуправления в Кыргызской Республике.
4. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
5. Законодательство Кыргызской Республики в сфере местного самоуправления: общая характеристика и проблемы.
6. Муниципальные правовые нормы и отношения.
7. Понятие источников муниципального права.
8. Виды и характеристика источников муниципального права.
9. Муниципальные правовые акты.
10. Сравнительная характеристика устава местного сообщества и устава муниципального образования.
11. Понятие и сущность местного самоуправления в Кыргызстане.
12. Система местного самоуправления в КР.
13. Понятие правовых основ местного самоуправления.
14. Принципы местного самоуправления в Кыргызской Республике.
15. Принципы территориальной организации муниципального образования в КР.
16. Вопросы местного значения в соответствии с федеральным законом РФ.
17. Вопросы местного значения по закону КР «О местном самоуправлении».
18. Основные теории местного самоуправления.
19. Проблемы становления и развития местного самоуправления в Кыргызстане.

20. Принцип государственной гарантии местного самоуправления в КР.
21. Основные модели местного управления (самоуправления) в зарубежных странах.
22. Исторические предпосылки развития местного самоуправления в Кыргызстане.
23. Основные этапы развития местного самоуправления в Кыргызстане.
24. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления в КР.
25. Понятие и виды муниципальных образований.
26. Концепция административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике.
27. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.
28. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления в КР.
29. Местный референдум в зарубежных странах.
30. Организация выборов местных кенешей в Кыргызской Республике.
31. Понятие и система территориального общественного самоуправления населения в Кыргызской Республике.
32. Понятие, значение и порядок проведения курултаев.
33. Правовой статус главы муниципального образования.
34. Сравнительная характеристика представительных органов местного самоуправления и представительного органа Кыргызской Республики (местные кенешы и Жогорку Кенеш).
35. Структура и организационно-правовые формы деятельности представительного органа муниципального образования.
36. Понятие и основные элементы правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления.
37. Правовой статус и структура исполнительно-распорядительного органа в Кыргызской Республике.

38. Организационно-правовые формы деятельности исполнительных органов местного самоуправления (по территориальным уровням).
39. Исполнительная власть местного самоуправления в городах Бишкек, Ош и в городах областного значения.
40. Взаимоотношения исполнительно-распорядительного органа МСУ и местной государственной администрации.
41. Сравнительный анализ функций исполнительно-распорядительных органов МСУ и органа исполнительной власти КР.
42. Местная государственная администрация в КР.
43. Статус полномочных представителей Правительства КР в областях.
44. Компетенция (полномочия) местных кенешей.
45. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления.
46. Понятие муниципальной службы.
47. Правовой статус муниципальных служащих.
48. Порядок прохождения муниципальной службы.
49. Организация муниципальной службы в Кыргызской Республике.
50. Понятие и состав муниципальной собственности в КР.
51. Приватизация муниципальной собственности.
52. Понятие и структура местного бюджета.
53. Понятие грантов, фондов.
54. Составление бюджетов на программной основе.
55. Роль и значение стратегических планов развития.
56. Значение местных налогов и сборов.
57. Муниципальный заказ.
58. Организация предоставления услуг на местном уровне.
59. Обеспечение конституционного принципа разграничения функций и полномочий в Кыргызской Республике.
60. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

61. Порядок исполнения отдельных государственных делегированных полномочий муниципальными образованиями.
62. Право муниципальных образований на создание некоммерческих организаций
63. Право органов местного самоуправления на создание некоммерческих организаций.
64. Процедура реализации народной правотворческой инициативы.
65. Нормативные правовые акты представительных и исполнительно-распорядительных органов.
66. Типовые должностные инструкции работников органов местного самоуправления.
67. Понятие «глава айыльного округа».
68. Экономическая основа местного самоуправления и муниципального образования.
69. Формы прямого волеизъявления населения.
70. Проблемы в развитии местного самоуправления.
71. Институт судов аксакалов.
72. Реализация Национальной стратегии «Децентрализация государственного управления и развитие местного самоуправления в Кыргызской Республике».

Форма титульного листа контрольной работы

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет
Кафедра международного и конституционного права

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

по дисциплине «Муниципальное право»

вариант: _____

Выполнил(а) студент(ка) _____ курса _____ группы _____

(подпись)

(Ф.И.О. студента)

Оценка: _____

Проверил: _____

(подпись)

(Ф.И.О. преподавателя, должность)

Бишкек – 202

Форма титульного листа курсовой работы

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ	
Юридический факультет Кафедра международного и конституционного права	
КУРСОВАЯ РАБОТА по предмету «Муниципальное право»	
на тему: « _____ »	
Выполнил: студент _____ курса _____ группы	
Ф.И.О. студента	
Проверил:	_____
	должность, ученая степень
Ф.И.О. преподавателя	
Бишкек – 202	

Х.А. Юнусова

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Редактор *И.В. Верченко*
Компьютерная верстка *С.С. Боконбаева*

Подписано в печать 12.11.2020
Формат 60×84 $\frac{1}{16}$. Офсетная печать.
Объем 8,25 п.л. Тираж 100 экз. Заказ 26.

Издательство КРСУ
720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, г. Бишкек, ул. Анкара, 2а