

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени первого Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра экономической теории

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сборник статей студентов и магистрантов

Выпуск 17

Бишкек 2021

УДК 330(575.2)

П 78

Ответственный редактор

Г.В. Кумсков, д-р экон. наук, проф. КРСУ

Рекомендовано к изданию кафедрой
экономической теории КРСУ

П 78 ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: сб. ст. студ.
и магистр. Вып. 17. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2021. 106 с.

В сборнике представлены статьи студентов и магистрантов экономического факультета профилей «Экономическая теория» и «Рыночное ценообразование, государственное регулирование цен и антимонопольная политика».

© ГОУВПО КРСУ, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Азимова П.Э.</i> Влияние межбанковской конкуренции на развитие банковского сектора Кыргызской Республики.....	4
<i>Арынов Б.К.</i> Основные тенденции естественного движения населения в условиях формирования рыночной экономики.....	11
<i>Асаналиев М.Т.</i> Ценовая политика коммерческого банка по размещению кредитных ресурсов (на примере ОАО «Кыргызкоммерцбанк»).....	22
<i>Ашералиева А.М.</i> Теоретико-методологические основы ценообразования в сферах естественных монополий.....	29
<i>Жумабекова М.К.</i> Ценообразование на рынке молочной продукции Кыргызской Республики.....	41
<i>Калдарова Н.А.</i> Воздействие ухудшения окружающей среды на демографические показатели.....	50
<i>Нурбек уулу Эрлан.</i> Основы системы ценообразования в машиностроительной отрасли.....	56
<i>Сабитова Ж.А.</i> Факторы дифференциации благосостояния и доходов населения.....	62
<i>Садыкеева А.С.</i> Антимонопольная политика и финансово-экономическая безопасность в Кыргызской Республике.....	69
<i>Санжухаева А.Л.</i> Динамика демографических процессов в Кыргызской Республике.....	75
<i>Сматова А.У.</i> Анализ ключевых угроз экономической безопасности Кыргызской Республики.....	82
<i>Чормонова Э.Ж.</i> Повышение эффективности государственного регулирования конкурентоспособности национальной экономики.....	95
<i>Шайбекова А.Т.</i> Современное состояние внешнего долга Кыргызской Республики.....	101

ВЛИЯНИЕ МЕЖБАНКОВСКОЙ КОНКУРЕНЦИИ НА РАЗВИТИЕ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Современная банковская система является главной сферой экономики любого государства, одной из основных структур рыночной экономики, находящейся на пороге качественных изменений, естественным следствием которых является усиление конкуренции.

На сегодняшний день конкуренция на банковском рынке Кыргызской Республики считается объективной реальностью, которая по мере становления сети кредитных учреждений, растет. Конкуренция в банковском секторе является одним из главных факторов обеспечения стабильности банковской системы. Воздействие конкуренции может быть настолько велико, что это может нарушить функционирование банковской системы, а также привести к дестабилизации экономики страны. Нахождение уровня конкуренции, необходимого для поддержания стабильности банковской системы, является достаточно важной проблемой, поскольку цивилизованная межбанковская конкуренция – необходимый элемент ее эффективного функционирования.

Известно, что процесс конкуренции трудно измерить, так как нет единого общепринятого или наилучшего показателя ее оценки. По этой причине в работах, посвященных изучению банков, были разработаны различные методы оценки конкуренции. Современные методы оценки конкуренции в банковском секторе имеют свои недостатки и преимущества, но, по словам многих ученых, оценку конкуренции в банковском секторе лучше всего производить с помощью неструктурных методов.

В 2019 году в Кыргызской Республике действовало 25 коммерческих банков и 323 их филиалов, из них 17 банков с иностранным участием в капитале. По итогам 2019 г. активы банковского сектора составили 249,0 млрд сомов, увеличившись по сравнению с 2018 г. на 12,2 %.

В Кыргызстане концентрация активов сосредоточена в крупнейших банках. В 2019 г. активы пяти крупнейших банков составляли 57,7 % объема активов от банковской системы страны. Помимо этого, в лидирующих банках наблюдается концентрация предоставленных кредитов, доля которых в 2019 г. составила 56,4 % от объема кредитов всей банковской системы, как и концентрация депозитов – 61,1 % (рисунок 1).



Рисунок 1 – Доля совокупных активов банков конкурентов от банковской системы

Как видно на рисунке 1, в республике лидирующие позиции занимают пять крупных банков. Это ОАО « Оптима Банк», ОАО «Айыл Банк», ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк», ОАО «РСК Банк» и ЗАО «Демир Банк».

Для определения уровня конкуренции на рынке банковского сектора Кыргызстана была реализована оценка конкуренции через трех-, четырех- и пятидольного индексов концентрации.

Как показывает анализ пятидольного индекса концентрации, доля крупных банков на рынке Кыргызстана достаточно велика. В связи с градацией, взятой для трехдольного индекса концентрации, на рисунке 2 видно, что рынок до 2019 г. можно квалифицировать как неконцентрированный.

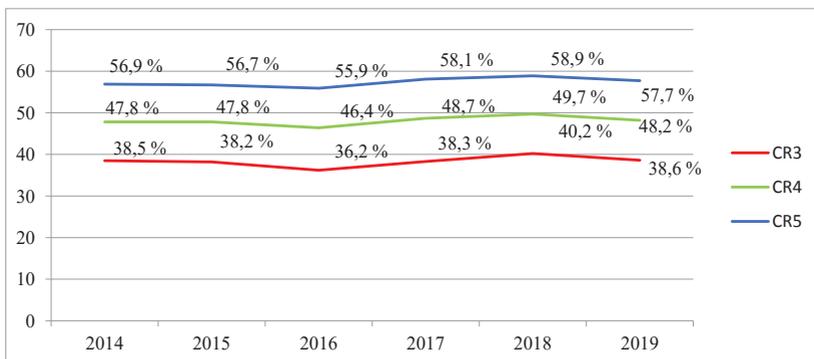


Рисунок 2 – Динамика трех-, четырех- и пятидольного индексов концентрации

Таким образом, анализ банковского соперничества с применением индексов концентрации показал, что на банковском рынке Кыргызстана отмечается монополистическая конкуренция. Данные анализа показали, что на банковском рынке страны можно отметить явных лидеров – это, например, такие банки как ОАО «Оптимум Банк», ОАО «Айыл», ЗАО «КІСВ».

Более распространенными характеристиками оценки конкуренции являются индексы концентрации. Например, расчет индекса рыночной концентрации Херфиндаля–Хиршмана показывает сумму квадратов долей каждого банка и принимает во внимание структурные сдвиги в оставшейся части банковского сектора. Чем выше значение данного показателя, тем больше уровень концентрации рынка.

В настоящее время Национальный Банк Кыргызской Республики рассчитывают индекс Херфиндаля–Хиршмана по последующим характеристикам: по активам, по кредитам, по депозитам. Этот индекс характеризует, что в целом банковский рынок Кыргызской Республики является низкоконцентрированным (рисунок 3).

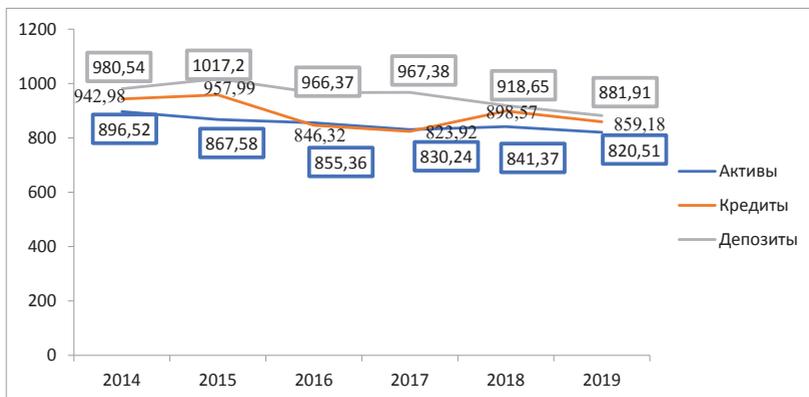


Рисунок 3 – Динамика индекса Херфиндаля–Хиршмана¹

Расчеты индекса Херфиндаля–Хиршмана показывают уровень монополизации рынка по активам, депозитам и кредитному портфелю и определяют банковский рынок Кыргызской Республики довольно низкоконцентрированным, вследствие этого наблюдается достаточно высокий уровень банковской конкуренции (рисунок 3). В то же время тот факт, что пять коммерческих банков контролируют примерно 60 % банковского рынка, говорит о недостаточности уровня межбанковской конкуренции в стране. Лидирующие позиции занимают, как правило, банки с иностранным капиталом (таблица 1).

Таблица 1 – Доля иностранного и государственного капитала в общем объеме капитала крупнейших банков в 2019 году, %

Банк	Доля иностранного и государственного капитала в %	Капитал
ОАО “Оптим Банк”	90 %	Казахстан
ЗАО “Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк”	90 %	Германия, Пакистан, Фонд экономического развития Ага Хана, МФК, ЕБРР

¹ Составлено автором на основании финансовой отчетности коммерческих банков

ЗАО «Демир Банк».	100 %	Турция
ОАО «РСК Банк»	100 %	Кыргызстан
ОАО «Айыл Банк »	100 %	Кыргызстан

Данные таблицы 1 позволяют сделать вывод о том, что в Кыргызстане доля банковского рынка, принадлежащая крупным банкам с иностранным капиталом, довольно велика.

Таблица 2 – Доходность деятельности банков – основных конкурентов на финансовом рынке Кыргызстана (по данным на конец 2019 года)²

Банк	Прибыль фактическая тыс. сом.	Собственный капитал, тыс. сом.	Относительная доходность деятельности банка
ОАО «Оптима Банк» ³	896 829	5 516 077	0,162
ОАО «Айыл Банк» ⁴	152 646	3 947 698	0,039
ЗАО «КИКБ» ⁵	436 357	5 434 905	0,080
ОАО «РСК Банк» ⁶	302 437	2 696 051	0,112
ЗАО «Демир Банк» ⁷	380 493	2 653 818	0,143

² Рассчитано на основании финансовых данных коммерческих банков

³ URL:https://www.optimabank.kg/images/files/financial-reports/2019/4kvartal_2019rus.pdf

⁴ URL:<https://ab.kg/guarddog/laravel-filemanager/files/shares/finotchetrus01012020.pdf>

⁵ URL:https://en.kicb.net/files/Documents/Financial_statements/CFR_31.12.19_eng.pdf

⁶ URL:<http://www.rsk.kg/uploads/files/ru/8b82730f666f9596f46945ca3e8b68d28a0e937d.pdf>

⁷ URL:<https://www.demirbank.kg/uploads/pages/fsdecember2019-nbkr-rus-ee7381101e.pdf>

Из данных таблицы 2 видно, что «Оптима Банк» имеет самую высокую доходность, получая 0,162 сома прибыли на 1 сом собственного капитала, Это делает его наиболее привлекательным для клиентов. «Айыл Банк» имеет низкую относительную рентабельность собственного капитала по сравнению с конкурентами – 0,039.

Анализ показал, что государственные банки Кыргызской Республики, с точки зрения конкуренции недостаточно конкурентоспособны и довольно неэффективны, хотя они имеют значительную долю в банковском секторе. В 2019 г. государственные банки «РСК Банк» и «Айыл Банк» владели 21,7 % всех активов банковского сектора, 24,0 % совокупных чистых кредитов банковскому сектору и 20,7 % депозитного портфеля банковского сектора. Например, «Айыл Банк» в 2019 г. с активами 29 980,234 млн сомов получил прибыль в размере 152,646 тыс. сомов, в то время как «КИКБ» с активами 28,854,129 млн сомов, получил втрое больше прибыли – 436,357 тыс. сомов.

Анализ рыночной концентрации на основе предложенных показателей показал, что ситуация на современном банковском рынке наиболее точно характеризуется как монополистическая конкуренция с высокой концентрацией крупнейших банков (за исключением первых десяти банков, концентрацию можно рассматривать как среднюю).

Следует отметить, что оценка конкуренции на банковском рынке является довольно сложным процессом по многим причинам, включая:

- 1) сильное влияние крупнейших банков с иностранным капиталом на банковский сектор в целом по стране;
- 2) наличие достаточно сильной конкуренции в отрасли, не охватываемой крупными банками.

Анализ капитала ведущих банков показывает, что, несмотря на умеренную концентрацию банковского рынка, конкуренцию нельзя признать достаточной, поскольку доминирующие позиции на банковском рынке Кыргызской Республики в основном занимают банки с иностранным капиталом.



Рисунок 4 – Динамика средневзвешенных процентных ставок по кредитам, %⁸

НФКУ также косвенно влияют на банковскую конкуренцию, конкурируя с коммерческими банками в отдаленных регионах, несмотря на высокие процентные ставки (рисунок 4). Микрокредит предоставляет относительно небольшие суммы денег бедным слоям населения, которые не охвачены банковским сектором. В связи с тем, что коммерческие банки имеют относительно небольшое количество филиалов и сберегательных касс в дальних регионах республики, НКО заняли там свою нишу и развиваются за счет простоты процедуры кредитования, а также отсутствия залогового обеспечения.

Преимущество НФКУ перед коммерческими банками заключается в том, что они имеют более свободный организационный режим. В связи с этим, они открываются в небольших городах и в сельской местности, где нет или мало представительств коммерческих банков. Еще одной причиной активного и динамичного развития НФКУ является то, что они имеют более низкие административные издержки по сравнению с коммерческими банками и менее регулируются НБКР.

Таким образом, несмотря на то, что банки и микрофинансовые организации занимают разные ниши, они по-прежнему конкури-

⁸ Национальный Банк Кыргызской Республики. Бюллетень НБКР с 2018 года. URL: <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=137&lang=RUS>

руют с коммерческими банками, предоставляя средства малоимущим, несмотря на высокие процентные ставки.

Благодаря перечисленным выше факторам МФО становятся настолько крупными, что накапливают в регионах неизмеримо большую клиентскую базу, чем коммерческие банки, и имеют доступное и дешевое финансирование, позволяя им конкурировать с коммерческими банками, получая банковские лицензии и выходя на банковский рынок. Например, крупные микрокредитные компании, получившие полную банковскую лицензию НБКР, такие как ЗАО «Бай-Тушум и партнеры», «ЗАО Компаньон», «ЗАО МКК Финка» в рейтинге кредитного портфеля входят в число крупнейших банков.

Таким образом, конкуренцию можно считать движущей силой качественного совершенствования банковской системы. Она направлена на максимальную доступность банковских операций и услуг, увеличение устойчивости банковских структур, обеспечение наиболее полного удовлетворения интересов клиентов.

Б.К. Арынов, ЭТ-1-16

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ЕСТЕСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Естественное движение населения оказывает весомое, а в большинстве случаев и решающее влияние на формирование населения региона или даже страны в целом. Во время относительно устойчивого социально-экономического роста страны именно по естественному движению высчитывает динамику численности населения.

Проблемы естественного движения населения считаются актуальными и для Кыргызской Республики, так как с начала 1990-х годов на территории страны демографическая ситуация в целом заметно ухудшилась, особенно в регионах. Появилась достаточно серьезная угроза демографической безопасности

страны, сутью которой является изменение воспроизводства населения, которое, в свою очередь, ведет к снижению уровня защищенности жизненно важных интересов социума, и, к сожалению, снижению национальной безопасности.

В настоящее время экономическая ситуация в Кыргызстане требует незамедлительного формирования новых подходов к управлению демографическими процессами в стране и ее регионах. Население, с одной стороны, считается потребителем товаров и услуг, и в то же время обеспечивает производство товаров и услуг, в том числе и непосредственно самой рабочей силы. Поэтому численность населения является одним из основных факторов, определяющих величину создаваемого валового регионального продукта.

Изменения динамики происходят из-за механического движения, иными словами, миграции, а также путем естественного движения населения. Рассмотрим основные тенденции естественного движения населения.

Борис Райзберг, советский и российский экономист, в своем авторском сборнике «Современный социо-экономический словарь» дает следующее определение понятию естественного движения населения: «Естественное движение – это изменение количества населения, характеризуемое показателями числа родившихся, умерших, браков, разводов и относительными показателями, рассчитанными на их основе. Абсолютные числа событий получают на основе статистической обработки актов гражданского состояния, которые составляются при регистрации рождений, смертей, браков, разводов. Следовательно, при анализе естественного движения населения используются общие коэффициенты рождаемости и смертности, также возрастные коэффициенты рождаемости и смертности, коэффициент младенческой смертности, ожидаемая продолжительность жизни, общие и возрастные коэффициенты брачности и разводимости».

Таким образом, основными показателями, которые характеризуют естественное движение населения, считаются показатели рождаемости, смертности и естественного прироста, а также тесно связанные с перечисленными выше показателями

браков и разводов. Важно отметить, что все образующие их демографические события имеют гражданско-правовое значение и регистрируются в городских или районных отделах ЗАГС, или же в сельской местности в местных органах исполнительной власти. Благодаря этой записи актов гражданского состояния, полученные данные регистрации позволяют производить текущий учет демографических событий.

Учитывая тот факт, что рождаемость и смертность – явления биологические, нельзя не отметить, что на них влияют не только природные, но и социо-экономические факторы, такие как условия и уровень жизни людей, культура, исторические традиции. Поэтому по мере роста человеческого общества менялись показатели рождаемости и смертности, а также их соотношение, которое определяло конкретный тип воспроизводства населения. Перемену с одного типа на другой называют демографическим переходом. Многие исследователи предполагают, что за всю историю человечества сменили друг друга три типа воспроизводства. Рассмотрим их подробнее.

1. Первый тип – высокий уровень смертности, которая всецело компенсирует высокую рождаемость. Уровень естественного прироста крайне низок.

2. Второй тип – уровень естественного прироста растет за счет снижения показателя смертности и сохранения высокой отметки рождаемости.

3. Третий тип – уровень естественного прироста невысок благодаря невысокой отметки смертности, что, несомненно, стало возможным в результате роста медицины и здравоохранения. Показатель рождаемости также невысок, что является соответствием современному образу жизни и системе нынешних ценностей.

Переход к третьему типу воспроизводства населения происходит в разных группах стран одновременно. То есть, в развитых странах он увенчивается естественным приростом населения. В некоторых из них происходит демографический кризис, когда естественный прирост населения сменяется убылью населения. Именно такие случаи именуется депопуляцией населения.

Причиной демографического кризиса нередко становится факт того, что государство долгое время не уделяет нужного внимания семье – главной ячейке общества, ведь именно в семье происходит рождение и социализация потенциальных граждан. Для уменьшения высокого показателя смертности обязательны культивирование здорового образа жизни среди общества. Чтобы это было экономически доступно семье среднего достатка, государству нужно оплачивать определенные расходы. Иначе заболеваемость населения будет увеличиваться, тогда государству придется платить за содержание больных и инвалидов.

Как было замечено, развивающиеся страны находятся на разных стадиях демографического перехода по причине того, что во многих из этих стран сохранился высокий показатель рождаемости при низкой смертности населения. Это приводит к демографическому взрыву, когда естественный прирост достигает максимума.

Так, в 2020 г. среднегодовой прирост численности населения Кыргызстана составил 1,67 % против 0,49 % в 2004 г., что связано и со снижением уровня смертности, и повышением уровня рождаемости населения (рисунок 1).

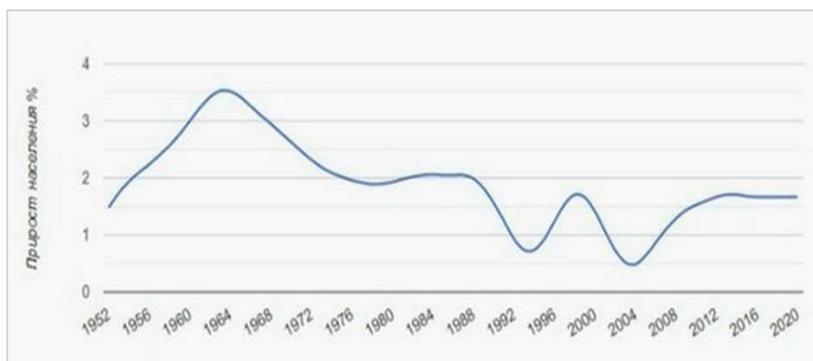


Рисунок 1 – Среднегодовой прирост численности населения в %

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики «Об основных итогах естественного движения населения в январе–феврале 2020 года», численность постоянного населения республики за этот период увеличилась

на 18,5 тыс. человек, или на 0,3 %, и на 1 марта 2020 г. составила 6 млн 542 тыс. человек (таблица 1).

Таблица 1 – Естественный прирост населения за январь–февраль 2020 г.

Регион	Число населения		Общий прирост	
	на 1 января	на 1 марта	тыс. человек	в процентах
Кыргызская Республика	6 523,5	6 542,0	18,5	
Баткенская область	537,3	538,5	1,2	
Джалал-Абадская область	1 238,8	1 241,5	2,7	
Иссык-Кульская область	496,0	497,0	1,0	
Нарынская область	289,6	289,6	0,0	
Ошская область	1 361,1	1 361,1	-7,0	
Таласская область	267,4	267,9	0,5	
Чуйская область	959,9	963,0	3,1	
г. Бишкек	1 053,9	1 057,2	3,3	
г. Ош	312,5	326,2	13,7	

Регулирование демографических процессов требует и разработки соответствующих правовых актов для создания условий по обеспечению стабильной численности населения в долгосрочной перспективе.

Рекомендации в области демографической и семейной политики могут разрабатываться в целом в следующих направлениях:

- 1) укрепление традиционной семьи и повышение рождаемости;
- 2) улучшение здоровья населения;
- 3) минимизация незаконной трудовой миграции;
- 4) разработка системы мер полноценной государственной демографической политики для формирования в долгосрочной перспективе оптимального типа воспроизводства населения.

Таким образом, существует тесная взаимосвязь между экономическим развитием страны и воспроизводством ее населения.

В целях получения более точных характеристик показателя рождаемости используют исчисления путем специального показателя – коэффициента фертильности, или другими словами, плодовитости. В процессе вычисления общего коэффициента

плодовитости в учет берется численность женской части населения в возрасте от 15–49 лет, так как именно этот период считается генеративным или же плодовитым. Вдобавок, уровень рождаемости всегда уточняется уровнем плодовитости, опираясь на возрастной показатель.

На показатель рождаемости в Кыргызской Республике влияет ряд факторов, таких как занятость женщин детородного возраста общественным трудом, соотношение мужчин и женщин в населении страны, также учитываются экономическое положение и профессиональный состав страны. Уровень медицинского обслуживания также играет значимую роль в анализе уровня рождаемости, так как существуют факторы повышения рождаемости, которые могут быть под контролем организаций здравоохранения. Следовательно, именно врачи имеют существенное влияние на медико-социальные проблемы: это физическое здоровье женщины, семьи, супругов и детей; супружеские отношения в целом; проблемы женского здоровья, такие как аборт или же бесплодие, какие-либо осложнения в предыдущих родах.

В Кыргызстане за январь–февраль 2020 г., как сообщает Национальный статистический комитет КР, в органах ЗАГС было зарегистрировано 25,6 тыс. новорожденных, в то время как за 2019 г. в период с января по февраль было зачислено 27,7 тыс. новорожденных детей. Можно отметить, что показатель рождаемости за январь–февраль 2020 г. был значительно ниже показателей за тот же период 2019 года.

Снижение рождаемости приводит к обострению проблем системы образования от школы до вуза (количество школьных зданий, численность учителей и др.), а также проблем профессионального и полового состава безработных, обуславливая увеличение среди них доли женщин. Подавляющее большинство работающих в сферах здравоохранения и школьного образования составляют женщины, спрос на рабочую силу которых уменьшается в условиях снижения рождаемости. В то же время на рынок труда все в большем количестве выходят женщины с одним ребенком, а также женщины, не имеющие

детей. Следовательно, снижение рождаемости уменьшает спрос на женскую рабочую силу и одновременно увеличивает ее предложение. С другой стороны, по мнению многих ученых, следствием вовлечения женщин в общественное производство становится снижение рождаемости в развитых странах, что впоследствии отражается на количестве рабочей силы.

В оценке естественного движения населения важную роль играют показатели смертности. На общий уровень смертности населения влияет ряд факторов и обстоятельств. В их число входят условия окружающей среды, качество и уровень оказания медицинской помощи, образ жизни населения, а также возрастно-половой состав населения, что означает отнесение смертности населения по полу, профессии и по ряду других признаков, а именно, определение среднего возраста умерших, причины их смерти.

За январь и февраль 2020 г. было зафиксировано 6,0 тыс. умерших. По данным Нацстаткома КР, общее число умерших от болезней системы кровообращения составило 54 %, новообразований – 12 % и внешних причин смерти – около 7 процентов (таблица 2).

Таблица 2 – Смертность населения по классам причин смерти за январь–февраль 2020 г.

Показатель	Человек			На 100 тыс. населения		
	2019	2020	прирост (+) снижение (-)	2019	2020	2020 в процентах к 2019
Всего умерших	5675	5982	307	548,5	558,6	101,8
Из них от:						
болезней системы кровообращения	2989	3230	241	289,9	301,6	104,4
болезней органов дыхания	403	386	-17	39,0	36,0	92,3
новообразования	675	722	47	65,2	67,4	103,4
внешних причин смерти	426	395	-31	41,2	36,9	89,6
из них от:						
транспортных травм (всех видов)	144	127	-17	13,9	11,9	85,6
случайных отравлений алкоголем	47	37	-10	4,5	3,5	77,8

самоубийств	61	45	-16	5,9	4,2	71,2
убийств	21	23	2	2,0	2,1	105,0
болезней органов пищеварения	328	324	-4	31,7	30,3	95,6
некоторых инфекционных и паразитарных болезней	86	113	27	8,3	10,6	127,7
осложнений беременности, родов и послеродового периода	4	2	-2	13,9	7,81	56,1

Стоит также отметить, что материнская и младенческая смертность также имеют большое значение в общих показателях смертности населения.

Согласно определению Всемирной организации здравоохранения, материнская смертность – это смертность женщины, спровоцированной беременностью, вне зависимости от срока ее продолжительности, и наступившая во время беременности или в течение последующих 42 дней после самих родов. Материнской смертностью именуют смерти, произошедшие не от несчастного случая или проблемы, возникшей случайно.

В Кыргызстане также очень остро стоит вопрос материнской смертности, особенно в регионах из-за низкого уровня медицинского обслуживания и огромного количества физической нагрузки на женщину в период беременности. Но к счастью, этот показатель уменьшается с каждым годом. Так для сравнения в 2014 г. было зарегистрировано 50,1 случаев на 100 тыс. населения, в то время как в 2018 г. их количество снизилось до 28,6.

Ниже приведена таблица материнской смертности на 100 тысяч родившихся живыми за период 2014–2018 гг., по данным Нацстаткома КР (таблица 3).

Таблица 3 – Материнская смертность за период 2014–2018 гг.

Регион	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	50,1	38,5	30,3	31,9	28,6
Баткенская область	108,7	26,1	41,9	51,9	33,6
Джалал-Абадская область	53,7	53,3	33,5	53,6	38,2

Иссык-Кульская область	55,3	26,7	34,7	37,0	71,2
Нарынская область	135,7	30,6	43,7	–	105,7
Ошская область	43,4	43,4	24,9	25,6	19,5
Таласская область	44,6	15,1	–	–	–
Чуйская область	44,4	40,3	47,9	22,9	16,1
г. Бишкек	16,4	30,5	17,6	13,4	18,0

Под термином младенческой смертности понимают смертность детей, не достигших и одного года. Младенческая смертность является оперативным критерием уровня санитарного благополучия населения и оценки и качества медико-социальной помощи, показателем эффективности и уровня качества акушерской и педиатрической деятельности. Важно отметить, что именно показатель младенческой смертности является главным информатором уровня социально-экономического положения страны.

По данным Нацстаткома КР, основными причинами младенческой смертности являются состояния, возникающие в перинатальном периоде, от которых в январе–феврале 2020 г. умерло 286 детей, или 72 % общего числа случаев смерти среди детей в возрасте до одного года, от врожденных пороков развития – 67 младенцев (17 %), от болезней органов дыхания – 29 детей (7 %) (рисунок 2).

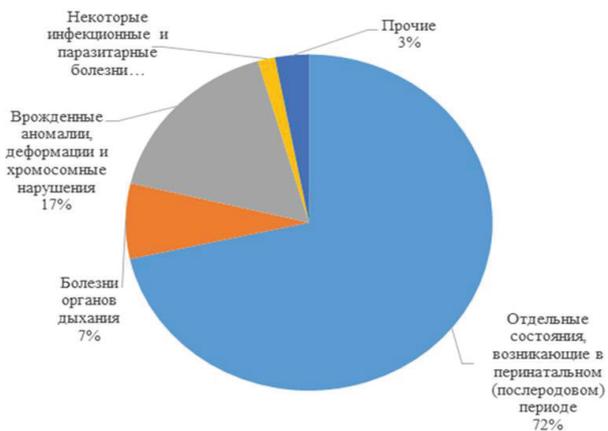


Рисунок 2 – Основные причины младенческой смертности в январе–феврале 2020 г.

При высоком показателе рождаемости и уменьшением смертности, рост численности населения может привести к значительному росту трудовых ресурсов, а также к расширению масштабов производства. Повышение части молодых возрастов в структуре населения поможет развитию и повышению качества и конкурентоспособности трудовых ресурсов страны.

Показатели числа браков и разводов также являются составляющими факторами естественного движения населения.

В свою очередь, глобализация демо-процессов, понижение роли детей в семье и определенные траты для их обеспечения, связанных с социально-экономическими и психологическими факторами рыночной экономики и другими показателями, приводят к определенным проблемам в процессе образования и распада супружеских пар в Кыргызской Республике (таблица 4).

Таблица 4 – Динамика числа браков в Кыргызстане с 2014–2018 гг.

Регион	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	54 942	52 043	47 837	43 350	49 579
Баткенская область	4 843	4 634	4 408	3 834	4 391
Джалал-Абадская область	10 898	10 162	9 183	8 248	9 726
Иссык-Кульская область	4 430	4 280	3 730	3 352	3 722
Нарынская область	2 435	2 394	1 971	1 750	1 932
Ошская область	12 977	12 114	10 550	9 936	11 464
Таласская область	2 524	2 186	1 960	1 750	1 699
Чуйская область	7 536	7 170	6 459	5 883	6 875
г. Бишкек	6 995	7 018	7 412	6 604	7 704
г. Ош	2 274	2 085	2 164	1 993	2 066

Так, за 2014–2018 гг. число браков возросло на 17,2 % против 23,7 %, а число разводов увеличилось на 16,5 % против 25,3 %.

Проведенный анализ позволил выявить довольно неоднозначное социально-демографическое положение в стране. С одной стороны, Кыргызстан имеет весьма высокий уровень рождаемости, низкий показатель смертности и вполне положительные результаты естественного движения в стране (в 0,3 %), а также увеличение продолжительности жизни населения. Но с другой стороны, ситуацию портит высокий

уровень младенческой и материнской смертности, ведь именно эти два фактора являются мощными информативными показателями уровня развития страны, которые свидетельствуют о низком уровне медицинского обслуживания. Даже если учитывать явный спад данных показателей, уровень младенческой и материнской смертности остается высоким. Стоит отметить также, что с ростом количества браков (17,2 %) увеличивается и число разводов (16,5 %), что говорит о негативных изменениях в институте брака, так как брак утрачивает свои функции, и перестает играть определяющую роль в отношениях между супругами.

В целях поддержания нормального уровня естественного движения населения стоит обратить внимание и на развитие экономики, поскольку слаборазвитая экономика страны не в силах обеспечить население ни работой, ни какими-либо социальными благами. Следует развивать и медико-социальные отрасли, а именно, повышать уровень медицинского обслуживания, санитарного состояния, в частности, в регионах. Ведь как уже говорилось ранее, именно данный фактор имеет огромное влияние на естественный прирост населения. Не менее важным является укрепление института брака и семейных традиций, так как именно в семье происходит рождение и социализация потенциальных граждан той или иной страны. В свою очередь, пропаганда и распространение идеалов здорового образа жизни также может играть значительную роль в процессе естественного движения и дать результаты в виде сохранения и приумножения здоровья населения и высоких морально-нравственных мотиваций нынешних и будущих поколений.

**ЦЕНОВАЯ ПОЛИТИКА КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА
ПО РАЗМЕЩЕНИЮ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ
(на примере ОАО «Кыргызкоммерцбанк»)**

Банковский рынок является одним из важнейших и неотъемлемых составляющих рыночной экономики Кыргызстана. Поэтому столь велик интерес к различным сегментам банковской деятельности и методам управления ими. Банки являются основными мобильными посредниками в перераспределении капиталов, в обеспечении процесса диверсификации хозяйственной деятельности, в то же время они являются носителями важной экономической и финансовой информации.

Организация эффективного ценообразования банковских продуктов и услуг в коммерческом банке – важная и сложная задача. Банки, работая на различных рынках, оказывают массу услуг, цена каждой из которых сформирована по индивидуальной схеме. Необходимо создать механизм цен, на те или иные услуги, оценить уровень влияния ценовых факторов, выбрать методы формирования цен и управления себестоимостью банковских услуг, как все это будет влиять на финансовый результат банка в целом и на каждое подразделение банка и в том числе с целью мотивации персонала. Банковское ценообразование, являясь рычагом управления, определяет уровень рентабельности его деятельности, конкурентоспособность на рынке и многие другие экономические показатели.

Усиливающаяся ценовая и предпринимательская конкуренция между коммерческими банками КР за заемщика, делает актуальными исследования эффективности ценовой политики и стратегии банка в сфере кредитования.

От корректности установления цен во многом зависят рентабельность банков, его конкурентоспособность и многие другие показатели его деятельности. Особую роль цена играет в условиях рыночной экономики. Ценообразование кредитных ресурсов коммерческого банка – сложнейший механизм конъюнктуры финансового рынка. В цене на кредитные ресурсы коммерческого

банка отражается вся система ценообразующих факторов (инфляция, спрос, предложение и др.).

Экономические преобразования, происходящие последние десять лет в КР, носят характер реформ, направленных на изменение социально-экономического положения в стране и развитие цифровых услуг. Реформы проникли во все области национальной экономики, затронули интересы общества в целом.

Основополагающим изменением в банковском секторе стало внедрение рыночных принципов ценообразования. Развитие большинства коммерческих банков оценивается как следствие общей экономической ситуации в стране. Сложившаяся макроэкономическая ситуация диктует коммерческим банкам по размещению кредитных ресурсов настоятельную необходимость изменений устоявшейся технологии работы, реструктуризации деятельности и осуществления организационной и технологической перестройки.

Развитие и влияние макроэкономических процессов на ценообразование кредитных ресурсов коммерческого банка происходит последовательно – от инфляционного до затратного, в основе которого лежит учет ценности услуги и затраты банка на ее осуществление. Цена в условиях кредитного рынка выявляет такие качества, с которыми банки охотно связывают свое благополучие, величину доходов, расходов. Как конъюнктурная категория, цена постоянно испытывает влияние комплекса различных факторов: политических, экономических, социальных, психологических.

Ценовая политика коммерческого банка – это установление такого уровня цен на банковские услуги, которые, будучи реализованными, обеспечат получение оптимальной прибыли. Ценовая политика банка – установление цен на различные банковские продукты и их изменения в соответствии с изменением рыночной конъюнктуры.

Объектами ценовой политики банка являются процентные ставки, тарифы, комиссионные, премии, скидки, а также минимальный размер вклада.

Ценообразование – непрерывный процесс принятия решений по установлению цены банком, начиная от постановки целей

и заканчивая периодическим пересмотром сложившихся уровней цен исходя из реальной рыночной ситуации. Объектами ценообразования в банке являются услуги и продукты, предлагаемые клиентам. Видами банковских цен являются процентные ставки, дисконты, тарифы, комиссионные вознаграждения и т. д.⁹

Вопросы ценообразования в банковской сфере – ключевая проблема, цена банковского продукта является основным фактором повышения эффективности банковской деятельности. Свободное установление цен на банковские продукты, в том числе установление критериев колебания цены и порядок ее образования, дает банкам широкие полномочия, позволяет успешно конкурировать в условиях ограниченности ресурсной базы.

Цена выполняет важную функцию: согласование интересов банка и клиентов. Особенностью ценообразования кредитных услуг в банке является отсутствие четкой взаимосвязи потребительской стоимости банковской услуги и ее цены. Рамки, в которых банк имеет возможность маневрировать процентными ставками, уровнем комиссионных вознаграждений и тарифов за услуги, довольно растяжимы. С другой стороны, покупатели банковских услуг, особенно если они являются постоянными клиентами банка, могут в процессе переговоров воздействовать на цену, добиваясь определенных скидок.

По мере развития рыночных отношений роль цены как основы покупательского выбора снижается, она все больше уступает место неценовым факторам: репутации банка, сервису, рекламе и т.д. Однако манипулирование ценами по-прежнему является важным средством конкурентной борьбы за клиентов, самым старым и простым с точки зрения технического исполнения.

Ценовая стратегия ОАО «Кыргызкоммерцбанк» направлена на активизацию спроса на услуги, на возможность обновления продуктового ряда, повышения эффективности финансово-экономической деятельности.

⁹ Жарковская Е.П. Банковское дело: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Финансы и кредит» / Е.П. Жарковская. 6-е изд., испр. М.: Изд-во «Омега-Л», 2018. 476 с. (Высшее финансовое образование)

Тарифы на банковские кредитные услуги ОАО «Кыргызкоммерцбанк» устанавливает в соответствии с внутренней стратегией развития и конъюнктурой рынка по видам валют (национальная, иностранная валюта) для корпоративных клиентов, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и индивидуальных клиентов (физических лиц). Клиенты – это основной актив банка, и от того, насколько точны и полны данные о них, зависит успех всего бизнеса. Ниже рассмотрим сегментирование клиентов с точки зрения ценового предложения кредитных продуктов.

В процедуре выдачи кредита банк сегментирует клиентов на несколько категорий. Основным критерием сегментации является кредитное качество и история клиента, которая устанавливается в зависимости от различных входных параметров (возраста, платежеспособности, наличия страхового договора и т. д.), получаемых банком в процессе анализа (упрощенного для субъектов МСБ или экспресс анализа для остальных) потенциального заемщика. Для каждой категории клиентов существует ряд проверок, которые проводятся как в автоматическом, так и в ручном режиме.

ОАО «Кыргызкоммерцбанк» при проверке заемщиков использует различные внешние ресурсы, которые позволяют получить информацию о кредитной истории клиента, о паспортных данных, фактах участия клиента в мошеннических схемах при обращении в кредитные учреждения. Полученные данные аккумулируются во внутреннем хранилище данных и используются при более детальном изучении анкетных данных потенциального заемщика сотрудниками банка, осуществляющими андеррайтинг заемщиков.

В соответствии с ценовой политикой ОАО «Кыргызкоммерцбанк» при расчете полной стоимости кредита (далее ПСК) для заемщика ПСК включается:

- сумма основного долга и проценты на эту сумму;
- различные платежи в пользу кредитора, если они указаны в договоре;
- плата за выпуск и обслуживание электронного средства платежа (пластиковой карты), с помощью которого вы будете погашать кредит;

- различные платежи в пользу третьих лиц (например, страховых компаний, застройщиков, нотариусов и т. д.);
- сумма страховой премии по договору добровольного страхования, если в зависимости от его заключения банк предлагает иные условия по кредиту (например, когда изменяется срок возврата, ПСК, процентная ставка, другие платежи и комиссии). Платежи и являются затратами кредитополучателя.

Платежи, не входящие в расчет ПСК:

- штрафы за несоблюдение условий договора;
- обязательные виды страхования (КАСКО или страхование квартиры);
- комиссии за валютные операции;
- пени по договору; комиссия за приостановление операций;
- плата за безналичный перевод денег;
- плата за получение кредита наличными (расчетно-кассовое обслуживание).

Совершенствование ценовой политики банка и всей деятельности ОАО «Кыргызкоммерцбанк» делает актуальной проблему повышения конкурентоспособности кредитных услуг, улучшения качества банковского обслуживания, расширения набора представленных банковских кредитных продуктов и услуг, а следовательно, и увеличения их рентабельности.

Проведенные исследования позволяют сделать вывод о том, что ценообразование на банковские услуги – достаточно сложный процесс, состоящий из нескольких этапов и методов ценообразования, которые необходимо подбирать под внешние и внутренние условия деятельности и виды продуктов.

Анализ работы ОАО «Кыргызкоммерцбанк» за 2016–2019 гг. показал его убыточность:

- при положительном чистом процентном доходе за счет увеличения ресурсной базы и роста кредитного портфеля, у банка выросли операционные расходы, это привело к убыткам;
- темп роста процентных доходов за 2019 г. составил 149,5 %, что являлось результатом оптимального привлечения кредит-

ных ресурсов и их максимально эффективного размещения в экономику с одновременной минимизацией уровня кредитных рисков;

- в результате эффективного управления кредитными активами и пассивами чистый процентный доход банка за 2019 г. составил 184995 тыс. сом.;
- об эффективности размещения кредитных ресурсов говорит и довольно высокий показатель соотношения процентных доходов к процентным расходам, который практически приближен к значению 2;
- однако за счет роста операционных расходов (затрат на заработную плату и поддержку персонала банка, внедрением основных модулей новой высокотехнологичной автоматизированной банковской системы), которая значительно повысила как оперативность деятельности всего банка, так и амортизационные отчисления, также в целом отмечен убыток;
- в результате роста затрат по внедрению информационных технологий и цифровизации управленческой работы акционеры не заработали дивиденды на акцию;
- доля кредитного портфеля от общих активов составляла: в 2016 г. 55,5 %; в 2017 г. – 52,4 %; 2018 г. – 62,9 %; в 2019 г. – 59,0 %;
- в других коммерческих банках КР доля кредитного портфеля также составляет примерно 60 %;
- СК имеет отрицательную динамику, что связано с убыточностью банка.

К проблемам ценовой политики ОАО «Кыргызкоммерцбанк» относятся: стоимость банковских продуктов и услуг остается дорогостоящей; остается высоким уровень комиссии, отмечается слабая диверсификация кредитных операций, низкая прозрачность финансовой отчетности заемщиков, наблюдается приостановка экономической активности в условиях пандемии и др.

В целях укрепления ценовой политики и финансово-инвестиционного потенциала ОАО «Кыргызкоммерцбанк» в целом, можно предложить: усилить розничный сегмент кредитования;

осуществить стимулирование максимально эффективной работы персонала; обеспечить необходимый уровень диверсификации по отраслям, клиентам и размерам вложений. Развивать взаимоотношения с предприятиями наиболее инвестиционно привлекательных сфер промышленности, транспорта, связи, а также эффективно работающими средними предприятиями, имеющими стабильные обороты по счетам в банке. Продолжить работу над созданием и сохранением нематериальных активов банка, таких как: репутация, бренд, имидж. Усилить работу с проблемными кредитами, активнее участвовать в тендерах по обслуживанию «зарплатных проектов». Проводить оценку и анализ ликвидности активов, ссудных операций и имущества банка, не только с целью выполнения экономических нормативов НБКР, но и с целью изучения влияния совокупности факторов на изменение их структуры, динамики и эффективности.

Успех банковского сектора и всей экономики Кыргызстана во многом будет зависеть от проработанности концепции экономического развития страны, от эффективной политики государства в сфере социально-экономических отношений, основанных на быстром преодолении трудностей от влияния пандемии.

Предложены мероприятия по повышению рентабельности банковских продуктов ОАО «Кыргызкоммерцбанк». Помимо внедрения новых банковских продуктов, банк должен совершенствовать уже имеющиеся банковские продукты. Грамотная ценовая политика, широкий ассортимент предлагаемых услуг, а также качественное обслуживание увеличат прибыльность банка.

Для корректного установления цен необходимо сегментировать и классифицировать все банковские продукты и услуги ОАО «Кыргызкоммерцбанк» на приносящие прибыль банку и на те, издержки по предоставлению которых не покрываются полученными от их продажи доходами; выявить и в дальнейшем оптимизировать структуру затрат на производство продуктов и услуг; оценить банковские продукты и услуги с позиции их одновременного влияния на доходность, ликвидность, платежеспособность и риски банка.

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СФЕРАХ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Целью любого хозяйствующего субъекта является повышение эффективности его деятельности. Естественная монополия – состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства. Товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами. В результате спрос на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Следовательно, большое теоретическое и практическое значение имеют исследования реформы государственного регулирования отраслей естественных монополий, сложившихся на современном этапе развития экономики в Кыргызской Республике.

Государственное регулирование энергетической отрасли осуществляется с целью предоставления электро- и теплоэнергии по экономически обоснованным, социально-приемлемым и недискриминационным ценам на всей территории страны, а также контроля за обеспечением надежности, безопасности и бесперебойности как при производстве, так и при потреблении электро- и теплоэнергии.

Возможные основания для государственного вмешательства:

1. Неравный и несправедливый подход к потребителям электроснабжающих организаций при установлении тарифов на электрическую и тепловую энергию для конечных потребителей.
2. Недостаточность финансовых средств в энергетическом секторе для своевременной выплаты энергоснабжающими организациями долговых обязательств и реализации планов по капитальным вложениям:

- а) ежегодный дефицит денежных средств в энергетическом секторе;
- б) рост долговых обязательств в энергетическом секторе в среднесрочной перспективе;
- в) перекрестное субсидирование в энергетической отрасли;
- г) финансирование социальных тарифов за счет электроэнергетических компаний, а не за счет субсидий из республиканского бюджета.

Исторически сложилось, что ежегодный дефицит электроэнергетической отрасли, образуемый вследствие недостаточных тарифов для конечных потребителей, финансируется за счет электроснабжающих компаний.

Перекрестное субсидирование – ситуация, при которой одни группы потребителей оплачивают часть стоимости электроэнергии за других, что приводит не только к завышению цен, но и ограничивает темпы роста промышленности и экономики в целом.

В Кыргызской Республике Государственное агентство по регулированию ТЭК рассматривает и устанавливает тарифы на электрическую энергию в соответствии с методикой определения себестоимости и формирования тарифов на электрическую энергию (далее – методика). Аналогично устанавливаются тарифы на тепловую энергию и природный газ.

Основной целью методики является определение принципов формирования себестоимости и установление тарифов на электрическую энергию (тепловую энергию и природный газ).

Методика выполняет следующие задачи:

обеспечение технического обоснования производственных затрат вырабатывающих, передающих и распределяющих электроэнергетических предприятий в целях обеспечения безопасности, надежности и бесперебойности электроснабжения (теплоснабжения) потребителей;

- отражение реальной экономической стоимости продукции в процессе выработки, передачи и распределения электрической энергии (тепловой энергии) по стадиям технологического производственного процесса;

- обоснование планируемых, учитываемых и калькулируемых затрат на выработку, передачу и распределение энергии на электроэнергетических предприятиях для определения тарифа на электрическую/тепловую энергию (прочих видов продукции, работ и услуг);
- выражение общих принципов и правил по определению себестоимости электрической/тепловой энергии (прочих видов продукции, работ и услуг) на электроэнергетических/теплоснабжающих предприятиях.

Методика определения себестоимости продукции (работ, услуг) и формирования тарифов на природный газ:

Методика выполняет следующие задачи:

- отражает реальную экономическую стоимость продукции в процессе транспортировки, распределения и реализации природного газа; содействует предоставлению безопасных и надежных услуг газоснабжения по приемлемым и конкурентоспособным тарифам;
- содействует эффективному применению услуг газоснабжения со стороны потребителей;
- способствует привлечению необходимых капиталов по разумной цене для модернизации и развития газовой отрасли;
- обеспечивает финансовую стабильность предприятий газовой отрасли.

Этапы методики определения себестоимости продукции (работ, услуг) и формирования тарифов:

1) оценка требуемого дохода компании – требуется охват эксплуатационных расходов и капитальных затрат компании;

2) распределение требуемого дохода между группами потребителей;

3) разработка тарифов для конечных потребителей – тарифы для каждой группы потребителей должны покрывать распределенный требуемый доход.

В целях обеспечения устойчивого развития, стабильного и надежного функционирования энергетической отрасли Кыргызской Республики, покрытия дефицита электроэнергии и обеспечения энергетической безопасности, в соответствии

с законами Кыргызской Республики «Об энергетике», «Об электроэнергетике» была разработана Среднесрочная тарифная политика (далее ССТП).

Под ценообразованием в электроэнергетике подразумеваются принципы и конкретные механизмы формирования цен и тарифов.

Различают два важных вида ценообразования:

- государственное ценообразование, при котором цены на электроэнергию регулируются государственным уполномоченным органом;
- рыночное ценообразование, при котором цены на электроэнергию не зависят от государственных органов и формируются в зависимости от спроса и предложения. Но поскольку электроэнергия является социально значимым товаром, верхняя и нижняя границы могут быть установлены государством.

Тариф на электрическую энергию представляет собой систему ставок, по которой взимают плату за потребленную электрическую энергию.

ССТП предполагает сохранение гарантированного объема льготного потребления электрической энергии для населения, который стимулирует потребителей на эффективное и рациональное использование электроэнергии, внедрение мер по энергосбережению, а также использование альтернативных источников энергии для целей отопления.

Главными целями ССТП являются: введение принципов самокупаемости энергетического сектора, поэтапное устранение перекрестных субсидий в области тарифообразования, а также ежегодное улучшение основных показателей деятельности энергетического сектора в условиях дефицита электрической энергии, связанного со снижением объемов выработки и поставками электрической энергии по импорту.

ССТП предполагает установление тарифов на электрическую энергию на среднесрочный период с учетом и без учета импорта, когда внутренние возможности отечественной энергетической системы позволяют обеспечивать потребности внутреннего рынка электрической энергией (см. Приложения 1–3).

Применение тарифов на электроэнергию будет стимулировать потребителей на эффективное и рациональное использование электроэнергии, внедрение мер по энергосбережению, а также использование альтернативных источников энергии для целей отопления. В этом направлении в рамках ССТП устанавливается гарантированный ежемесячный объем потребления электрической энергии для населения.

Общие принципы

Тарифная политика основывается на следующих принципах:

- социально-ориентированные тарифы на электро-, теплоэнергию, установленные ниже ее стоимости, должны сохраниться;
- социально-ориентированные тарифы на электро- и теплоэнергию для населения должны применяться только в пределах гарантированного объема льготного потребления электрической энергии;
- все потребители одинаковой группы с одинаковыми характеристиками потребления, обслуживаемые одним распределяющим предприятием, должны получать равные тарифы и обслуживание;
- рациональное использование электрической энергии, развитие энергосбережения и улучшение качества энергоснабжения потребителей.

Установленные настоящей ССТП тарифы для населения являются социально ориентированными, поскольку сохраняют уровень ранее действующих тарифов и учитывают возможности малоимущей части населения осуществлять расчеты за потребляемую электроэнергию. В то же время социальная ориентированность тарифов для населения направлена на экономное расходование электрической энергии путем установления предельного порога социальной нормы ежемесячного потребления электроэнергии (см. Приложения 1–3).

Это становится особо актуальным потому, что в настоящее время в энергетическом секторе республики сложилась ситуация, когда энергосистема не может обеспечить потребителей в достаточном количестве электроэнергией для использования

ее на цели отопления. Так, ежегодно суточное потребление электроэнергии в зимний период по сравнению с летним периодом увеличивается почти в три раза.

Приложение 1
к Среднесрочной тарифной
политике Кыргызской Республики на
электрическую энергию
на 2020–2022 годы

ТАРИФЫ
на электроэнергию для конечных потребителей
(за исключением групп потребителей «Население»
и «Насосные станции» Токтогульского района
Джалал-Абадской области) (без учета налогов)

№	Группы потребителей	Ед. изм	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Население, в том числе:				
1.1	При потреблении до 700 кВтч в месяц (кроме населения, проживающего в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, на период с 1 октября по 1 мая)	тыйын/ кВт.ч	77	77	77
	Рост	%	-	-	-
1.2	При потреблении свыше 700 кВтч в месяц (кроме населения, проживающего в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, на период с 1 октября по 1 мая)	тыйын/ кВт.ч	216	216	216
	Рост	%	-	-	-

1.3	При потреблении населением, проживающим в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, до 1000 кВт·ч в месяц (на период с 1 октября по 1 мая)	ты́ыиы/кВт·ч	77	77	77
	Рост	%	-	-	-
1.4	При потреблении населением, проживающим в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, свыше 1000 кВт·ч в месяц (на период с 1 октября по 1 мая)	ты́ыиы/кВт·ч	216	216	216
	Рост	%	-	-	-
2	Насосные станции	ты́ыиы/кВт·ч	77,9	77,9	77,9
	Рост	%	-	-	-
3	Электрический транспорт	ты́ыиы/кВт·ч	158	158	158
	Рост	%	-	-	-
4	Детские учреждения интернатного типа, социальные стационарные и полустационарные учреждения для инвалидов и/или пожилых граждан	ты́ыиы/кВт·ч	158	158	158
	Рост	%	-	-	-
5	Бюджетные потребители	ты́ыиы/кВт·ч	224	224	224
	Рост	%	-	-	-
6	Сельское хозяйство	ты́ыиы/кВт·ч	224	224	224
	Рост	%	-	-	-

7	Промышленность	тыиын/ кВт.ч	224	224	224
	Рост	%	-	-	-
8	Прочие потребители	тыиын/ кВт.ч	224	224	224
	Рост	%	-	-	-
9	Субъекты майнинга (криптовалюта)	тыиын/ кВт.ч	224	224	224
	Повышающий коэффициент:		1,3	1,3	1,3

Приложение 2
к Среднесрочной тарифной
политике Кыргызской Республики на
электрическую энергию
на 2020–2022 годы

ТАРИФЫ
на электроэнергию для групп потребителей
«Население» и «Насосные станции» Токтогульского
района Джалал-Абадской области (без учета налогов)

№	Группы потребителей	Ед. изм.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1	Население, в том числе:				
1.1	Все абоненты в пределах 150 кВт.ч	тыиын/ кВт.ч	8,8	8,8	8,8
	Рост	%	-	-	-
1.2	При потреблении свыше 150 кВт.ч до 700 кВт.ч в месяц (кроме населения, проживающего в высоко- горных и отдаленных труд- нодоступных зонах, на пе- риод с 1 октября по 1 мая)	тыиын/ кВт.ч	77	77	77
	Рост	%	-	-	-

1.3	При потреблении свыше 700 кВт·ч в месяц (кроме населения, проживающего в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, на период с 1 октября по 1 мая)	тыйын/ кВт.ч	216	216	216
	Рост	%	-	-	-
1.4	При потреблении населением, проживающим в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, до 1000 кВт·ч в месяц (на период с 1 октября по 1 мая)	тыйын/ кВт.ч	77	77	77
	Рост	%	-	-	-
1.5	При потреблении населением, проживающим в высокогорных и отдаленных труднодоступных зонах, свыше 1000 кВт·ч в месяц (на период с 1 октября по 1 мая)	тыйын/ кВт.ч	216	216	216
	Рост	%	-	-	-
2	Насосные станции	тыйын/ кВт.ч	8,9	8,9	8,9
	Рост	%	-	-	-

Необходимо отметить, что убытки от выработки тепловой энергии и горячего водоснабжения ТЭЦ ОАО «Электрические станции» полностью покрываются за счет доходов, получаемых от продажи электрической энергии. То есть из республиканского бюджета субсидии на покрытие указанных убытков не выделяются. В то же время ежегодно из республиканского и муниципальных бюджетов выделяются субсидии для покрытия убытков от выработки тепловой энергии на предприятиях ГП «Кыргызтеплоэнерго» (бывший ГП «Кыргызжилкоммунсоюз») и МП «Бишкектеплоэнерго».

Таким образом, фактически, потребители электрической энергии всей республики субсидируют потребителей тепловой энергии, вырабатываемой на ТЭЦ ОАО «Электрические станции».

Приложение 3
к Среднесрочной тарифной политике
Кыргызской Республики на тепловую
энергию на 2020–2022 годы

ТАРИФЫ
на тепловую энергию и горячую воду для конечных
потребителей (без учета налогов) на 2020–2022 гг.

№	Группа потребителей	Ед. изм.	Дата		
			2020 г.	2021 г.	2022 г.
Тарифы на тепловую энергию на цели отопления					
1	Население (*)	сом/Гкал	1134,76	1134,76	1134,76
	Рост	%	-	-	-
2	Промышленность (**)	сом/Гкал	1695,1	1695,1	1695,1
	Рост	%	-	-	-
3	Бюджетные потребители (**)	сом/Гкал	1695,1	1695,1	1695,1
	Рост	%	-	-	-
4	Прочие потребители (**)	сом/Гкал	1695,1	1695,1	1695,1
	Рост	%	-	-	-
Тарифы на горячую воду					
1	Население (за тепловую энергию в виде горячей воды) (*)	сом/ Гкал	981,76	981,76	981,76
	Рост	%	-	-	-
	Население (за горячую воду по приборам учета)	сом/м3	64,38	64,38	64,38
	Рост	%	-	-	-

2	Население (за горячую воду по норме потребления на 1 человека)	сом/месяц	309,03	309,03	309,03
	Рост	%	-	-	-
3	Все остальные потребители (за тепловую энергию в виде горячей воды) (**)	сом/Гкал	1695,1	1695,1	1695,1
	Рост	%	-	-	-
4	Промышленность	сом/м3	97,19	97,19	97,19
	Рост	%	-	-	-
5	Бюджетные потребители	сом/м3	97,19	97,19	97,19
	Рост	%	-	-	-
6	Прочие потребители	сом/м3	97,19	97,19	97,19
	Рост	%	-	-	-

Примечание:

(*) Вышеуказанные тарифы на тепловую энергию и горячую воду применяются при расчетах с потребителями группы «Население» для всех теплоснабжающих предприятий (за исключением локальных частных отопительных котельных, осуществляющих теплоснабжение вновь введенных в эксплуатацию многоэтажных домов).

(**) Данные тарифы на тепловую энергию и горячую воду применяются только для указанных групп небытовых потребителей открытого акционерного общества «Бишкектеплосеть» и не применяются для небытовых потребителей тепловой энергии государственного предприятия «Кыргызтеплоэнерго» при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, коммунального предприятия «Бишкектеплоэнерго» и прочих теплоснабжающих предприятий.

Предлагаемый выше подход позволит защитить социально уязвимую часть населения в условиях повышения стоимости тепловой энергии и горячей воды и решить проблему повышения оснащенности жилых помещений приборами учета.

Темпы роста тарифов будут пересматриваться в зависимости от инвестиционных и кредитных обязательств теплоэнергетических компаний, связанных с поддержанием оборудования и теплосетей в исправном состоянии, а также их своевременным ремонтом и обновлением.

В перспективе тарифы на тепловую энергию и горячую воду будут дифференцироваться по категориям потребителей, исходя из их соответствия реальным затратам, понесенным регулируемые компаниями при производстве, передаче, распределении и реализации тепловой энергии и горячей воды.

В ходе реализации настоящей ССТП ежегодно будет проводиться анализ изменения цен на топливные ресурсы (газ, мазут, уголь). По итогам проведенного анализа будет определяться отклонение основных технико-экономических показателей деятельности предприятий теплоэнергетического сектора от показателей, которые приняты в ССТП.

ССТП способствует:

- сокращению дефицита электро- и теплоэнергии, а также денежных средств в энергосистеме;
- своевременному исполнению энергокомпаниями долговых обязательств и финансированию капитальных вложений;
- дальнейшему сокращению аварийных отключений в энергокомпаниях;
- рациональному и экономному расходованию потребителями электро- и теплоэнергии.

Для государства:

- обеспечение энергетической безопасности путем сохранения действующей тарифной системы и минимальной нормы потребления электрической и тепловой энергии;
- сокращение в среднесрочной перспективе дефицита электрической энергии за счет полученных дополнительных доходов от принятия и реализации новой тарифной политики;
- возможность прогнозирования на среднесрочный период до 2022 г. расходов отраслей экономики, связанных с потреблением электрической энергии;

- увеличение налоговых поступлений в бюджет республики за счет выделения новой группы потребителей электроэнергетики и установления для них повышающего коэффициента.

Для энергокомпаний:

- получение дополнительных доходов и возможность исполнения долговых обязательств и капитальных вложений;
- сокращение дефицита денежных средств;
- возможность использования полученных доходов на развитие мощностей, реконструкцию и модернизацию электрических сетей, развитие инженерной инфраструктуры и т. д.;
- обеспечение качественных услуг по электроснабжению.

Для потребителей:

- обеспечение в среднесрочной перспективе справедливых и равных условий при оплате за электрическую энергию;
- повышение качества потребляемой электрической энергии;
- наличие предсказуемых процедур расчета оплаты за потребленную электрическую энергию;
- прогнозирование расходов на потребление электрической энергии на среднесрочный период до 2022 года.

М.К. Жумабекова, ЭРЦМ-1-18

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ НА РЫНКЕ МОЛОЧНОЙ ПРОДУКЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Молочная промышленность – отрасль пищевой промышленности, объединяющая предприятия по выработке из молока различных молочных продуктов. В состав промышленности входят предприятия по производству животного масла, цельномолочной продукции, молочных консервов, сухого молока, сыра, брынзы, мороженого, казеина и другой молочной продукции.

Молочный подкомплекс является одним из важнейших звеньев в структуре агропромышленного комплекса Кыргызской Республики, доля которого составляет порядка 13 % в валовом объеме производства сельского хозяйства.

Цена является одним из важных экономических рычагов повышения эффективности производства, существенным фактором выживания предприятий. Цена оказывает непосредственное воздействие на производство, распределение, обмен и потребление. Основной целью ценообразования в рыночных условиях является обеспечение своевременной и достаточной ценовой реакции для того, чтобы получить максимальный объем продаж с минимальной потерей доходности единицы товара.

Объект исследования – существующий рынок молочной продукции в Кыргызской Республике. Рынок молока и молочной продукции – это система экономических отношений в каждом отдельно взятом регионе и в целом по стране, сфера товарного обращения и распределения сырья, готовой продукции между хозяйствующими субъектами агропродовольственного комплекса и торговли, формирующих предложение, спрос и цену.

Предметом исследования является формирование стоимости и особенности ценообразования молочной продукции в Кыргызстане. Цены формируются независимо от спроса и предложения, особенно на молоко сырое. Отсутствует дифференциация цены по уровню содержания жира, белка и других компонентов. Разрыв между ценами на продукцию разного качества не существенен и не стимулирует улучшение качественных характеристик продукта.

Цель исследования – всесторонне изучить развитие рынка молочной продукции в Кыргызской Республике через призму ценообразования.

Для реализации этой цели необходимо решение следующих задач:

- рассмотреть эволюционное развитие теорий ценообразования и основы ценовой политики предприятия;
- изучить мировой опыт ценообразования в молочной отрасли;
- провести количественный и качественный состав рынка молочной продукции;
- проанализировать состояние конкурентной среды рынка молочной продукции;

- сформировать анализ системы ценообразования рынка молочной продукции;
- выявить проблемы и перспективы развития молочной отрасли Кыргызской Республики.

В процессе работы была применена совокупность методов экономико-статистического анализа, методы синтеза и анализа экономической информации. При написании данного проекта были применены такие методы научного исследования, как изучение научной литературы по теме исследования, нормативно-правовой базы, аналитический и сравнительный методы.

Молоко и молочные продукты являются неотъемлемой частью здорового рациона. Поэтому вопрос доступности цельномолочных товаров волнует как простых потребителей, так и государство, которое старается контролировать цены на них. К сожалению, для покупателей и к счастью для производителей у него это не очень получается, и на ценообразование влияет ряд объективных факторов.

Главными действующими лицами в ценообразовании выступают:

- производитель;
- переработчик;
- розничный продавец.

В свою очередь, существует ряд факторов, влияющих на стоимость первичного сырья в отрасли (собственно, молока):

- динамика цен на мировом рынке. Поскольку часто наблюдается дефицит отечественной сырьевой продукции, то производители вынуждены закупать импортную, таким образом, как конкурентный продукт она влияет на цены, выставяемые местными производителями;
- сезонный фактор. Например, цена творожной массы зависит от времени года. Так в период с июня по сентябрь наблюдается общее снижение её стоимости;
- уровень начальных запасов молока (при дефиците сырья возрастает стоимость продукции);
- динамика производства молочной продукции;
- динамика спроса-предложения и насыщенность рынка.

Как видно на рисунке 1, удельный вес сырого молока в сельском хозяйстве с 2015 г. с 14,2 % возрастает до 14,7 % в 2019 году. Удельный вес сырого молока в ВВП, наоборот, снижается с 2,9 % в 2015 г. до 2,1 % в 2019 году.

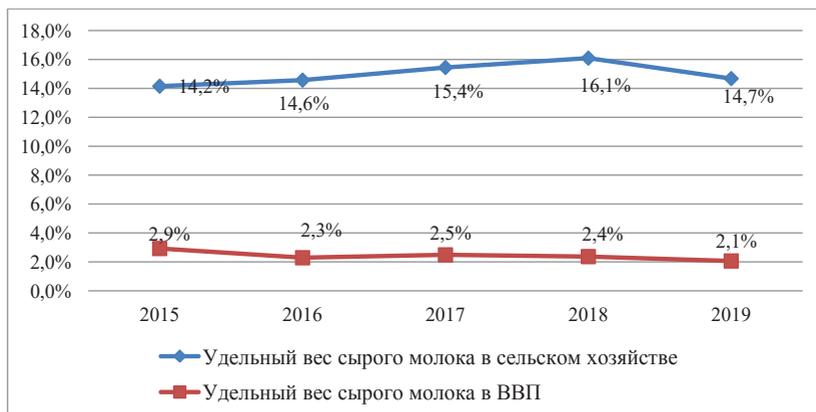


Рисунок 1– Производство молока в Кыргызской Республике, млн сом.

На графике виден удельный вес производства сырого молока в составе ВВП и сельского хозяйства. Видно, что удельный вес валового производства сырого молока занимает 14 % продукции сельского хозяйства в 2015 г. и 3 % от ВВП. В 2016 г. производство молока составило 15 % от валового производства сельского хозяйства и 2 % от ВВП. Такая структура сохраняется в течение всего исследуемого периода.

На диаграмме показана структура рынка молочных продуктов Кыргызской Республики за 2019 год.

Лидирующие позиции занимают такие компании, как: Вимм Билль Дан, Ак-Сут, Кант-Сут, Умут и Ко, Шин-Лайн, Сут-Булак, которые занимают до 57 % национального молочного рынка.

За 1990–2019 гг. произошли изменения в производстве молока и численности коров в КР. Однако на общем фоне роста поголовья коров и производства сырого молока, продуктивность одной коровы снижается. Так, если в 1990 г. на одну корову приходилось 2,34 тонн молока в год, то к 2019 г. этот показатель снизился до 1,95 тн.

Поголовье коров в республике увеличивается достаточно высокими темпами. Так за 1998–2005 гг. средний темп роста поголовья крупного рогатого скота составил 105,0 %, а за 2015 гг. этот показатель был уже на уровне 142,3 %.

Падает удельный вес производства сырого молока, хотя и более низкими темпами. Так за 2015–2019 гг. удельный вес производства сырого молока составил 2,4 %, однако на протяжении исследуемого периода удельный вес падает. Это возможно вследствие двух причин:

- 1) ВВП КР растет относительно производства молока;
- 2) производство молока падает относительно роста ВВП КР.

Таким образом, в поголовье коров и в производительности молока наблюдался экстенсивный рост и падение продуктивности коров, что говорит о наличии значительных проблем в молочной отрасли КР.

Существенным основанием снижения стандартного удоя молока от одной коровы является:

- а) низкая величина селекционно-племенной работы в Иссык-Кульской, Нарынской и Баткенской областях;
- б) недостаточная величина оборотных средств и льготных кредитных ресурсов у фермеров-животноводов.

По данным мировой статистики в структуре розничной цены одного килограмма молочного продукта основную долю составляют сырье и торговая надбавка.

Так, в 2019 г. в структуре розничной цены 1 л молока питьевого 45,2 % приходилось на сельхозтоваропроизводителя, 31,2 % – на перерабатывающие предприятия и 23,6 % – на сферу розничной торговли (СРТ); 1 кг масла сливочного – 56,7 %, 25,5 % и 17,8 % соответственно; 1 кг сметаны – 47,6 %, 35 % и 17,4 %; 1 кг сыра – 44,6 %, 25,1 % и 30,3 %.

В структуре розничной цены на долю прибыли СРТ от продажи молочной продукции приходится порядка 6 %, а на долю переработчика – 3–6 % (в зависимости от вида продукта).

Рассмотрим метод обеспечения целевой прибыли, который определяет необходимый уровень цены при заданном размере

прибыли с учетом возможного объема производства, взаимосвязи издержек и выручки.

Рассмотрим схему формирования оптовой цены на примере взбитых сливок. Из данных таблицы 1 можно сделать вывод, что для производства взбитых сливок массой 100 г потребуется 12 сом. 96 тыйын. Для расфасовки взбитых сливок и творожка потребуется упаковка, которая будет отвечать условиям сохранности, консистенции, качества продуктов, а также удобства использования продукта потребителями. Общие затраты на производство и упаковку взбитых сливок и творожка составят на 100 г 16 сом. 10 тыйын.

Таблица 1 – Формирование оптовой цены
на примере взбитых сливок

Статья затрат	1 т	50 г	100 г	150 г	2,5 кг
Сырье	117 575,90	5,92	11,84	17,70	293,50
Транспорт	581,90	0,03	0,06	0,08	1,40
Топливо	3 117,90	0,20	0,35	0,50	7,75
Заработная плата	460,20	0,02	0,05	0,06	1,15
Начислено на заработную плату	178,95	0,09	0,02	0,03	0,44
Содержание оборудования	599,80	0,03	0,06	0,08	1,49
Свод затрат на оборудование	1 056,10	0,05	0,10	0,15	2,64
Общезаводские расходы	4 802,00	0,24	0,40	0,72	12,00
Коммерческие расходы	833,70	0,04	0,08	0,12	2,05
Итого	129 206,45	7,08	12,96	19,44	322,98

Таким образом, себестоимость сливок составит $12,96+16,10=29,06$ сом. на 100 грамм. При марже 15 %, цена продажи без налогов составит 33,42 сома, далее начисляем налоги: НДС 12 % и НсП (1 %) и получаем отпускную цену 37,77 сом.

Экспорт молочной продукции в 2015 г. составил 1 428,1 млн сом., в 2017 г. – 861,8 млн сом., а в 2019 г. – 3 059,3 млн сом. Значительный скачок был в 2018 г. – с 861,8 млн сом. до 2732 млн. сом.

В Кыргызской Республике импорт в целом значительно превышает экспорт товаров и услуг в течение исследуемого периода: в 2015 г. импорт составил 196 110 млн сом., из которых 662,1 млн сом. – это импорт молока и молочных продуктов. В 2019 г. общий импорт увеличился на 138 381,7 млн сом., а молочной продукции 259,1 млн сом. На протяжении всего периода импорт молока в общей стоимости составляет примерно 0,3 %.

Объем экспорта молочной продукции из Кыргызской Республики за 2016 год составил 22 тыс. тонн, что более чем в четыре раза превышает показатели 2015 года. Это стало возможным благодаря включению 19 отечественных предприятий животноводческой продукции в единый реестр ЕАЭС, 8 из которых являются предприятиями по производству молочной продукции.

Существует ряд проблем, безотлагательное решение которых будет способствовать скорейшему выходу молочной продукции других потенциальных экспортеров-производителей молочной продукции на экспортные рынки:

- отсутствие ветеринарных разрешительных документов для экспорта;
- несоответствие производственных и бытовых условий требованиям международных стандартов ИСО/FSCC;
- качество упаковочных материалов и упаковки, а также маркировка не отвечают соответствующим требованиям, предъявляемым к упаковке и маркировке;
- недостаточное количество аккредитованных испытательных лабораторий в молочной отрасли;
- слабая система лизинга молочного оборудования в Кыргызской Республике.

В настоящий момент в различных странах существуют различные подходы к ценообразованию, которые учитывают особенности структуры и уровень развития молочного рынка. Однако можно сказать, что в мире сложилась система платы за сырое молоко с учетом компонентов, определяющих питательную ценность молока, – жир, белок и лактоза – и параметров, определяющих качество молока; в большей мере речь идет о соматических клетках и бактериальной обсемененности.

К основным проблемам отрасли производства сырого молока можно отнести следующее:

- мелкотоварное производство;
- снижение надоев на 1 корову;
- неблагоприятная эпизоотическая обстановка;
- отсутствие прямых контрактов с переработчиками;
- отсутствие племенного разведения;
- снижение цен за собираемое молоко, что не стимулирует развитие КРС;
- низкое качество производимого молока.

Установить цену и правильно ее сформировать только на первый взгляд кажется абсолютно простой задачей, на самом деле, в этой деятельности есть множество проблем и сам процесс становится сложным и многозадачным. Основные проблемы процесса ценообразования:

- Увеличение себестоимости продукции. Как известно, рынок в нашей стране постоянно меняется, происходят процессы, которые либо напрямую, либо косвенно влияют на экономическую, политическую, социальную политику в стране, и тем самым влияют и воздействуют и на предприятие. Надо отметить, что затраты, которые закладываются обычно на этапе бизнес планирования, не совпадают с реальными затратами предприятия, так как пока идет реализация плана, факторы, воздействующие на производство товара меняются и чаще всего не в положительную сторону. Поэтому, когда себестоимость товара получается в итоге больше, то и цена соответственно должна меняться. Руководство компании понимает, что если увеличить цену на товар, это может привести к потере клиентов, снижению объемов продаж, и как следствие, прибыли, что недопустимо. Ввиду этого необходимо максимально избегать увеличения затрат на производство продукции: искать новых поставщиков, использовать аналогичное более дешевое сырье и т. д.
- Постоянные изменения в законодательстве. Так как в нашей стране практически нет стабильности, то предприятия посто-

янно сталкиваются с проблемами хозяйственного, экономического, законодательного характера. Данные проблемы разрешимы чаще всего только с помощью финансовых растрат на их устранение. Например, правительство приняло новый закон, в рамках которого гостиничные предприятия должны обязательно установить кнопку экстренного вызова полиции. Данный закон требует от исполнителя финансовых затрат, которые потом, в будущем, как бремя ляжет на плечи гостей гостиничного комплекса, и повышения цен на проживание практически не избежать.

Проанализировав рынок молока, можно сделать следующие выводы, что цена на молоко в первую очередь формируется исходя из количества в нем жира и белка, а также сорта самого молока. Немалую роль в формировании потребительской цены играет и стоимость упаковки молока, рекламы и затрат на транспортировку товара. Для решения проблемы ценообразования на молочном рынке необходимо:

1. Создать и внедрить единообразный подход к ценообразованию в КР.
2. Цена молока должна состоять из стоимости жира и белка в оптимальной пропорции 40/60.
3. Премия за качество не должна колебаться более чем на 10%, как понижение за 2-ой сорт, так и повышение за высший сорт.
4. Ведение кластерных формул для монозаводов в зависимости от выпускаемого продукта.

Учитывая, что будущее сельского хозяйства состоит в развитии крупных предприятий и интегрированных агропромышленных формирований, необходимо создавать мощные агропромышленные формирования холдингового типа, и решать проблемы производства – переработки – реализации. Слабое развитие перерабатывающей промышленности, выпуск неконкурентоспособной продукции создает угрозу продовольственной безопасности страны, усиливает зависимость внутреннего потребительского рынка от импорта продовольственных товаров. Несмотря на то, что Кыр-

гызстан является аграрной страной, с каждым годом более высокими темпами растет импорт продовольственной продукции.

Н.А. Калдарова, ЭТ-1-16

ВЛИЯНИЕ УХУДШЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Неотъемлемой частью национального экономического развития является человеческий фактор. ООН в ходе исследования 192 стран мира выяснила, что человеческий капитал привносит 64 % всех богатств, физический капитал составляет 21 %, а природному принадлежат оставшиеся 15 %. Многие страны в курсе того, что для развития экономического роста и его продвижения следует заботиться о человеческом факторе¹. Для характеристики данного фактора требуется изучить и рассмотреть многие аспекты жизни человека, но при этом важную роль играет демографическое развитие. Демографические процессы имеют достаточно актуальны и в XXI веке, так как включают все взаимодействующие в ней компоненты: темп роста населения, уровень рождаемости и смертности, брачность, разводимость, возрастную и семейную структуру. Смена поколений в результате естественного движения населения, то есть убыли или прироста населения обеспечивает воспроизводство населения. Для установления существующих закономерностей необходимо дать конкретную характеристику данного процесса, для чего можно использовать множество показателей, но самыми эффективными и распространенными считаются коэффициент рождаемости и коэффициент смертности. Данные можно получить рассчитав число родившихся и умерших за один год на 1000 человек, но поскольку проводятся такие работы на больших территориях, данные выражают в промилле, то есть в тысячных долях². Население Кыргызской Республики в 2019 г.

¹ Тенденции в странах Европы и Северной Америки // Статистический ежегодник Европейской экономической комиссии ООН / пер. с англ. М.: Статистика России, 2004.

² Ситаров В.А., Пустовойтов В.В. Социальная Экология: учебное пособие. М.: Академия, 2000.

насчитывало 6 389 500 человек, в стране наблюдается рост старения населения, как и во всем мире, но хоть это и незначительные изменения, эти данные не стоит игнорировать. Средний возраст населения обозначен как 27,5 лет, за последние десять лет процент людей молодого поколения, не достигших 15 лет, снизился с 37 до 30 %. При этом количество мужчин увеличилось и почти сравнялось с женским, составив 49,6 %. Численность трудоспособного населения составляет 58 % от общей численности населения. По сравнению с предыдущими годами снизилась доля трудящихся, и возросло количество людей преклонного возраста. Одной из немаловажных причин этого является низкая рождаемость в 1990-х годах, и как следствие этого следующие поколения с каждым годом сокращаются. Средняя продолжительность жизни в стране составляет 71 год, за последние 7–8 лет этот показатель увеличился на три года, остается также большая разница между продолжительностью жизни женщин и мужчин. Например, у женщин средняя продолжительность жизни составляет 75 лет, а у мужчин – 67 лет, то есть имеется разрыв в восемь лет. Самая высокая продолжительностью жизни наблюдается в Японии, в которой данный показатель достигает 82 лет. В среднем в мире средняя продолжительность жизни составляет 78 лет. Чем выше экономическое развитие страны, тем дольше живут там люди.

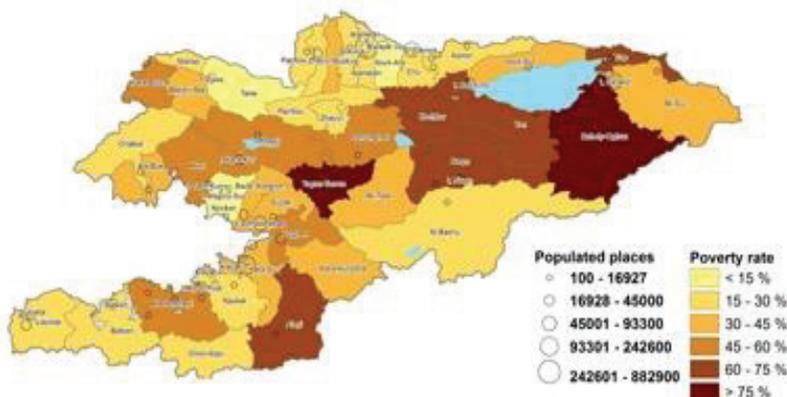


Рисунок 1 – Возрастной состав населения по регионам Кыргызстана

В Кыргызстане плотность населения составляет 32 человека на 1 кв. км. Самыми густонаселенными регионами являются Чуйская и Ошская область, где на 1 квадратный километр плотность составляет 47 человек. А самой мало населенной – Нарынская область, где данный показатель равен 6 чел. на 1 кв. км. В мире самый высокий показатель плотности населения отмечен в Монако, где на 1 кв. км приходится 19 тыс. человек, а самый минимальный показатель плотности населения в Монголии – там на 1 кв. км приходится всего два человека¹ (рисунок 1).

Плотность населения можно рассматривать не только по административным, но и по природным высотным поясам, где можно наблюдать крайнюю неравномерность проживающих там людей. Как известно, Кыргызстан является высокогорной страной, горы и горные хребты составляют 90 %. Так на высоте 700–800 м над ур. м., что составляет 1,7 % от общей площади страны, проживают 28 % населения, и плотность населения составляет 417 человек на 1 кв. км. Следующий высотный пояс – это местность на высоте 1500 м над ур. м. – там и проживает основная часть населения, что составляет 78 %. Остальная часть населения проживает на высоте 2500 м над ур. м. Проживание в условиях высокогорья приводит к увеличению числа ряда заболеваний, связанных с сердечно-сосудистой системой, что характерно для людей, проживающих, например, в Нарынской области. Кроме того человек подвержен воздействию высокой солнечной радиации, высокой ионизации воздуха, быстрому изменению влажности и температуре, понижению атмосферного воздуха.

В настоящее время в Кыргызстане наблюдается естественный прирост населения – 65 % родившихся детей приходится на женщин в возрасте 20–30 лет.

¹ Ревич Б.А., Авалиани С.Л., Тихонова Г.И. Основы оценки воздействия загрязненной окружающей среды на здоровье человека. Пособие по региональной и экономической политике. М.: Акрополь, ЦЭПР, 2004.

Таблица 1 – Естественное движение населения Кыргызстана

Год	Населе- ние	Количес- тво родив- шихся	Коли- чество умерших	Естест- венный прирост	ОКР на 1000 жители	ОКС на 1000 жители	СКР (об- щий)
2011	5477620	149612	35941	113671	27,46	6,56	3,09
2012	5551888	154918	36186	118732	27,90	6,52	3,15
2013	5663133	155520	34880	120640	27,46	6,16	3,11
2014	5776570	161813	35564	126249	28,01	6,16	3,19
2015	5895062	163452	34808	128644	27,73	5,90	3,19
2016	6019480	158160	33475	124685	26,27	5,56	3,06
2017	6140200	153620	33166	120454	25,02	5,40	2,95
2018	6256730	171149	32989	138160	27,35	5,27	3,28

В таблице 1 показано, что по сравнению с 2011 г. в 2018 г. количество родившихся возросло на 30 тыс. чел., а число умерших сократилось на 3 тыс. человек. То есть наблюдается положительный естественный прирост, хотя за предыдущие два года эти показатели снизились, но в 2018 г. данный показатель достиг максимального значения. По коэффициенту рождаемости эти показатели сохраняются на протяжении многих лет, а коэффициент смертности незначительно, но все же снижается. Суммарный коэффициент остается таким же – три ребенка на женщину, а за предыдущий год он опустился до значения 2,95. Также нельзя игнорировать то факт, что коэффициент смертности может быть обусловлен как состоянием окружающей среды, так и экономическим развитием. Многие развитые страны и ряд развивающихся, давно обратили внимание на взаимосвязь этих факторов, но в Кыргызстане этот вопрос поднят относительно недавно. Ряд заболеваний населения, а также высокая смертность могут быть связаны как с профессией жителей, так и с условиями работы. Высок в стране и уровень ряда заболеваний, так называемыми болезнями «бедности», это туберкулез, рахит, гиповитаминоз, анемия, стафилококковые и стрептококковые гнойные инфекции, педикулез, чесотка и др.² (рисунок 2).

² Второе национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 6 мая 2009 года № 274.

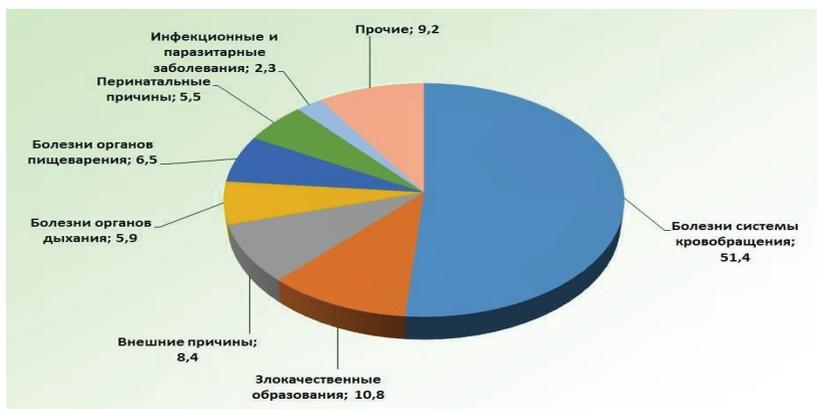


Рисунок 2 – Структура причин смертности населения (в процентах)

Одной из причин указанных выше заболеваний является и неблагоприятная экологическая обстановка окружающего человека пространства. На заболеваемость населения также влияют:

- загрязнение атмосферного воздуха в городах, влияние мелкодисперсной пыли;
- загрязнение воздуха помещений в результате сжигания твердого топлива;
- высокая температура воздуха, жаркая летняя погода повышает концентрацию мелкодисперсной пыли в воздухе;
- инфицированная вода и продукты питания.

При подготовке Второго национального сообщения Кыргызской Республики об изменении климата, была выявлена зависимость роста заболеваемости населения в условиях потепления климата. Было доказано, что изменение климата негативно влияет на состояние здоровья населения, хотя в настоящее время оценки потенциального воздействия изменения климата на здоровье содержат большую степень неопределенности. Дополнительным эффектом изменения климата, влияющим на здоровье, являются различные экстремальные природные явления: наводнения, тайфуны, погодные ситуации с большим количеством жарких или, наоборот, очень холодных дней. Человек же в любой неустойчивой ситуации (социальной, психологической, экологической и другой) чувствует себя дискомфортно, при этом включается его

адаптационно-приспособительный механизм³. Длительное напряжение этого механизма ведет к появлению стрессовых реакций, увеличению содержания свободных радикалов в организме и, в итоге, к возникновению того или иного патологического состояния.

Изменение климата не может не влиять на здоровье человека. Формы и способы этого воздействия могут быть самыми разнообразными:

- непосредственное воздействие повышенных температур;
- воздействия, связанные с экстремальными климатическими явлениями;
- воздействие повышенного загрязнения воздуха;
- воздействие на рост болезней, передаваемых через воду и пищевые продукты;
- воздействие на рост болезней, передаваемых носителями инфекций и т. д.

Моделирование роста температуры в Кыргызстане к 2100 г. на 1,5 градуса показывает рост всех видов заболеваний, в том числе инфекционных более, чем на 15 %, заболеваемость населения болезнями системы кровообращения по разным областям страны от 8 до 73 %, а рост смертности населения от болезней системы кровообращения до 75 %⁴.

Следует также отметить вынужденную миграцию и этнические конфликты. Вынужденная миграция обычно обусловлена определенными причинами и носит временный характер, это обычно природные катаклизмы: землетрясение, наводнение, оползни и техногенные причины, что характерно, например, для Ошской области, где часто наблюдаются оползни и землетрясения. Разработка рудных месторождений, развитие перерабатывающих производств также негативно влияют на окружающую среду и на жителей страны.

³ Челноков А.А. Основы промышленной экологии: учеб. пособие / А.А. Челноков, Л.Ф. Ющенко. Мн.: Высшая школа, 2001.

⁴ Второе национальное сообщение Кыргызской Республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 6 мая 2009 года № 274..

Следует отметить, что естественный прирост населения в сельской местности намного превышает таковой в городах. Высокий уровень бедности сельского населения негативно влияет на окружающую среду, создавая повышенную экологическую нагрузку на среду обитания. Прирост населения вызывает и рост его потребностей – более интенсивно эксплуатируются водные и лесные ресурсы, что не всегда полезно для целей рационального природопользования.

За неимением больших ресурсов и возможностей в производстве все больше используется химических веществ, что приводит к вредным выбросам в атмосферу, что отрицательно влияет на окружающую среду и на организм человека. Кроме того, увеличение числа автомобильного транспорта приводит к увеличению содержания в атмосфере углекислого газа, а это прямой источник для роста заболеваний, в том числе и туберкулезом.

По данным ООН Кыргызская Республика находится в списке стран с самым загрязненным воздухом. Попадая в почву, химические вещества вызывают ее окисление и деградацию, а попадания в организм человека приводит к негативному воздействию на его здоровье, что в итоге влияет на экономику. Это также влияет и продовольственную безопасность страны. В Кыргызстане 70 % продовольствия является импортируемым, и страна очень зависима от соседних государств, а при ухудшении экологической ситуации мы рискуем стать полностью экономически зависимой страной, что грозит существованию государства.

Нурбек уулу Эрлан, ЭРЦМ-1-18

ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В МАШИНОСТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Современный машиностроительный комплекс Кыргызской Республики характеризуется глубокими кризисными явлениями: отсутствием квалифицированных кадров, устаревшей производственной базой, инвестиционным «голодом», низкой конкурентоспособностью производимой продукции.

Это связано с тем, что начавшееся в стране с конца 1990-х годов технологическое отставание и последующий процесс реформирования экономики привели к снижению уровня конкурентоспособности машиностроительной продукции, сокращению физических объемов выпуска и продаж.

Машиностроительная отрасль в Киргизии возникла в годы Великой Отечественной войны на базе эвакуированных заводов. Только с июля по ноябрь 1941 г. сюда перевезли более 30 крупных промышленных объектов. К моменту развала СССР республика имела развитые приборостроение, автомобилестроение, электротехническую промышленность и по уровню развития машиностроения занимала второе, после Узбекистана, место в Средней Азии (таблица 1).

Таблица 1 – Индексы объема производства машиностроения в 2015–2018 гг. (в постоянных ценах, в % к предыдущему году) и доля в ВВП (в текущих ценах, в % к общему объему)

№ п/п	Страна	Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Азербайджан	Объем, доля	106,6 0,3	84,7 0,4	188,4 0,5	125,3 0,4
2	Армения	Объем, доля	83,3 0,9	97,7 1,0	79,6 0,3	86,2 0,2
3	Беларусь	Объем, доля	115,1 9,2	88,1 9,4	115,7 9,0	112,3 7,9
4	Казахстан	Объем, доля	108,0 0,5	79,5 0,5	136,9 0,5	125,8 0,5
5	Кыргызстан	Объем, доля	99,4 1,2	83,4 0,9	92,1 0,7	173,7 1,0
6	Молдова	Объем, доля	97,1 2,0	61,9 1,6	134,8 1,7	124,6 1,7
7	Россия	Объем, доля	99,5 4,0	68,5 3,5	112,2 3,2	109,5 3,2
8	Таджикистан	Объем, доля	115,9 2,8	72,8 2,3	128,4 2,6	145,6 0,5

9	Узбекистан	Объем доля	124,2 0,8	117,4 1,1	111,6 1,1	112,2 1,1
10	Украина	Объем, доля	98,2 4,1	62,4 4,2	121,1 3,8	112,5 3,6

К 1990 г. предприятия республики производили прокатные станы, металлорежущие станки с ЧПУ, кузнечно-прессовое оборудование, сельскохозяйственную технику, автосамосвалы, электродвигатели, контрольно-измерительные приборы, бытовую технику, электролампы. Продукция экспортировалась не только в соцстраны, но и во Францию, ФРГ, Финляндию, Великобританию (таблица 2).

С обретением независимости в промышленности началась масштабная приватизация, практически «убившая» машиностроительную отрасль страны. От бывшей промышленно-индустриальной базы Киргизской ССР почти ничего не осталось.

Старт ее ликвидации дала навязанная в 1994 г. Всемирным банком программа PESAC (английская аббревиатура, означающая в переводе «Программа приватизации и реформы сектора государственных предприятий»). Ее суть – свалить старые и новые предприятия со всеми активами и пассивами в кучу, признать их убыточными и продать по бросовым ценам. Реализация этой программы оставила без работы десятки тысяч людей.

Промышленность сегодня представлена в основном предприятиями горнорудного сектора и легкой промышленности. Количество машиностроительных предприятий в республике резко сократилось, их зачастую уникальное оборудование распродавалось по цене металлолома, освободившиеся площади отдавались под торговые центры. Например, поступившее из Германии в 1990 г. на завод «Киргизэлектродвигатель» новое оборудование было продано, на месте предприятия появился китайский торговый центр «Таатан». Фрунзенский завод ЭВМ переориентирован на производство ворот, решеток, пенопласта, штампов.

Крупнейшее в республике промышленное предприятие Фрунзенский станкостроительный завод им. Ленина, экспортировавшее широкий спектр техники в Индию, Иран, страны Восточной

Европы, было разделено на два акционерных общества, часть производственных площадей была закрыта, их имущество разворовано, сдано в металлолом.

Таблица 2 – Самые крупные машиностроительные предприятия Кыргызстана

№	Наименование предприятия	Год основания	Направление деятельности
1	ОАО «Бишкекский машиностроительный завод»	Основан как литейно-пушечный в ноябре 1795 года г. Луганске. В ноябре 1941 г., завод был эвакуирован в г. Фрунзе (ныне город Бишкек)	Машиностроение, производство станков и термопластавтоматов
2	ОАО «Автосборочный завод»	-	производство прицепов тракторных, прицепов легкового автомобиля, мусоровозов, автомобили-самосвалы, кузова автомобильные, конструкции из черного металла
3	ОсОО «Автомаш-радиатор»	1947 год	производство радиаторов по традиционной технологии специализируется на выпуске более 200 (двухсот) наименований медно-латунных автомобильных и тракторных радиаторов под брендом "Композит Групп"
4	ОАО «ТНК «Дастан»	1956 год	разработка, производство и реализация систем военно-морского оборудования, электронных приборов, медицинских центрифуг, потребительских товаров, включая электрические хозяйственные приборы,
5	ОсОО «Ореми-Тяжэлектромаш»	1958 год	производство крупных электромашин, ремонт электродвигателей

Машиностроение в настоящее время имеет небольшую долю в валовом промышленном производстве республики. Виды продукции немногочисленны, и объём производства невелик. Предприятия машиностроения Кыргызстана выпускают несложные изделия и товары народного потребления (таблица 3).

Таблица 3 – Объём производства продукции машиностроения (млн сом.)

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Промышленность, всего	171 108,9	181 026,7	209 812,0	237 225,3	257 348,5	278 565,0
Машиностроение, включая производство ТС	2473,4	2081,7	2432,8	2895,9	2852,9	3683,8

Крупным предприятием химического и нефтяного машиностроения является общество с ограниченной ответственностью «Ошский насосный завод»; в станкостроении и инструментальном машиностроении – акционерное общество «Бишкекский машиностроительный завод» (выпустил продукцию на 67,2 млн сом.); в приборостроении – акционерное общество «Транснациональная корпорация «Дастан» (171,8 млн сом.); в автомобильной промышленности – акционерное общество «Кыргызавтомаш» (66,5 млн сом.); в тракторном машиностроении – акционерное общество «Бишкексельмаш» (9,0 млн сом.); из других отраслей машиностроения: опытно-экспериментальный завод в Жайылском районе (45,5 млн сом.), акционерное общество «Кыргызский радиозавод» (40,2 млн сом.) (таблица 4).

Таблица 4 – Удельный вес машиностроения и металлообработки в общем объеме производства (%)

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Всего промышленных предприятий	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Машиностроение и металлообработка	21,4	17,0	11,2	11,9	10,3	5,5	5,2	4,1	4,0

Таким образом, анализ состояния современного машиностроительного комплекса показал, что для экономики Кыргызстана характерен устойчивый рост потребности продукции машиностроительной отрасли. Прослеживается влияние уровня развития науки и техники в стране на структуру отечественного машиностроения, с одной стороны, с другой – раскрывается роль машиностроительного комплекса КР как локомотива научно-технического прогресса во всех секторах экономики страны. Однако за период с 2004 по 2010 г. в машиностроительной отрасли снизились объемы выпуска различных видов продукции. Причин этому достаточно много, все их можно классифицировать по следующим параметрам: кадровый состав, производственные фонды, внутренний рынок и внешний рынок. Рассмотрим каждую область более подробно.

Кадровый состав. Особенности отраслевого развития: высокая степень текучести кадров, отсутствие необходимой профессиональной подготовки. Основные причины: низкий уровень оплаты труда, неудовлетворительные условия труда, снижение качества высшего технического образования, разрыв партнерских связей между вузами и промышленниками.

Производственные фонды. Особенности отраслевого развития: высокая степень износа основных фондов, незначительная инвестиционная активность, неэффективные подходы к управлению оборотными фондами. Основные причины: отсутствие стратегического подхода к управлению предприятием, недостаточный уровень собственного капитала, неэффективный налоговый режим, неблагоприятные условия кредитования, низкий инвестиционный интерес государства к машиностроительному комплексу.

Внутренний рынок. Особенности отраслевого развития: преобладание импортной продукции, контроль внутреннего рынка, низкий уровень платежеспособного спроса. Основные причины: высокая степень специализации и зависимости от платежеспособности субъектов закупающих отраслей, отсутствие прочных взаимовыгодных партнерских связей, попытки господдержки лишь «избранных» производителей, дороговизна ресурсной производственной базы.

Внешний рынок. Особенности отраслевого развития: политический оттенок закупок, сокращение величины экспорта. Основные причины: низкий уровень конкурентоспособности продукции.

Главными причинами снижения выпуска продукции являются снижение платежеспособного спроса заказчиков и низкий уровень конкурентоспособности машиностроительной продукции, что усугубляется сырьевой зависимостью экономики России.

Машиностроение оказалось в сложных условиях выживания, связанных с низкой конкурентоспособностью и узостью рынка. К этому стоит добавить, что предприятия машиностроительной отрасли создавались как единые комплексы, объединенные по характеру выпускаемой продукции, хозяйственным связям и технологическим процессам.

Все это позволяет сделать вывод, что для возрождения машиностроения необходимо создавать отраслевые НИИ, проектно-конструкторские и технологические организации машиностроительного профиля. Для этого нужны квалифицированные кадры машиностроителей, а их подготовка требует времени. Ситуация усугубляется слабой государственной политикой по поддержке отрасли. И здесь помощь со стороны собратьев по ЕАЭС будет совсем не лишней.

Ж.А. Сабитова, ЭТ-1-16

ФАКТОРЫ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ БЛАГОСОСТОЯНИЯ И ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

В статье рассмотрены факторы и тенденции развития человеческого капитала в Кыргызской Республике, проведен анализ динамики показателей благосостояния и бедности населения. Определены особенности формирования человеческого капитала в специфических условиях трансформационного периода.

С развитием рыночных отношений возрастает и число социально-экономических проблем, которые в целом влияют и на развитие общества, что особо актуально в период именно трансформационных отношений и изменений. Трудность заключается в том, что нет каких-то региональных особенностей возникновения таких социальных и экономических проблем, поскольку сложности наблюдаются во всех областях республики. Наблюдается не просто стабильное ровное состояние экономики и народного хозяйства, индикативные показатели свидетельствуют о том, что в государстве происходит настоящий кризис. При этом каждая проблема порождает круг новых трудностей, которые взаимозависимы друг от друга. Среди важнейших актуальных проблем следует выделить следующие: снижение объемов производства, большой уровень безработицы, снижение уровня жизни и, соответственно, уменьшение социальной защиты граждан.

Тенденции, которые сложились в обществе, непосредственно влияют и на формирование человеческого капитала, зависящего от уровня развития народного хозяйства и других факторов. В целом можно говорить о том, что Кыргызстан развивается по тому же сценарию, что и другие страны с переходной экономикой. Все трансформационные процессы непосредственно влияют на качество жизни населения, снижая уровень их доходов, социальной защищенности и т. д. В стране сейчас трудно найти те слои населения, которые не ощутили бы на себе изменений, произошедших в государстве. Интересно и то, что проблемы социального характера ощущают не только социально незащищенные граждане, например, пенсионеры или безработные. Даже лица с постоянным официальным трудоустройством получают достаточно низкий уровень дохода, что непосредственно связано и с маленьким уровнем предложений на рынке труда. Если же говорить о бедных слоях населения, то острая нехватка ресурсов приводит к возникновению жилищных проблем, много людей ощущают нехватку элементарного: еды, воды, лекарств.

Необходимо отметить, что сама процедура перехода к рыночным отношениям обусловила существенные перемены в социально-экономической системе государства. Преобразования экономического и социального характера отразились непосредственно на всех сферах экономики, а также на уровне жизни населения республики в целом. Период трансформации сопровождался в Кыргызстане рядом процессов негативного характера, которые привели к ухудшению жизненных условий населения (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика показателей уровня жизни населения Кыргызской Республики в 2014–2018 гг.

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Фактическое конечное потребление домашних хозяйств, млн сом.	420335,3	428951,5	444508,2	472027,0	507554,3
на душу населения, тыс. сом.	74,5	74,4	75,5	79,4	83,6
в % к предыдущему году	102,8	99,3	101,8	103,3	103,5

Денежные доходы населения (в среднем на душу в месяц), сом.	3957,5	4074,5	4257,9	4739,4	5337,3
Среднемесячная номинальная зарплата одного работника, сом.	12285	13483	14847	15670	16427
Минимальная заработная плата, сом.	900	970	1060	1200	1662
Отношение среднемесячной начисленной заработной платы одного работника к минимальной заработной плате, раз	13,7	13,9	14,0	13,0	9,9
Средний размер месячной начисленной пенсии с учетом компенсационных выплат (на конец года), сом.	4710	4896	5235	5578,0	5761,0
Стоимость продовольственной корзины прожиточного минимума, сом.	3228,0	3369,0	3116,3	3185,5	3115,2
Соотношение с величиной прожиточного минимума в %: среднемесячной начисленной заработной платы	220,8	232,5	277,4	286,0	306,6
среднего размера назначенных месячных пенсий	106,0	106,0	121,6	127,0	134,5

Данные официальной статистики дают возможность сделать вывод, что в целом за последние годы наблюдается позитивная динамика в уровне социального положения граждан. Например, это подтверждается таким показателем как средний уровень доходов на 1 человека. Только за последние четыре года этот показатель увеличился на 30 %, при этом положение улучшилось больше у жителей городов, чем у сельских жителей. Так в 2018 г. доходы населения граждан, проживающих в городе, составили 5583,5 сом., когда для сел данный показатель составил 5200,4 сом.

(размер дохода указан за 1 месяц в расчете на 1 чел.). В итоге разница составила около 7 %. Если распределить весь объем полученного дохода на пять категорий с шагом в 20 %, то наибольший удельный вес такого дохода будет сосредоточен как раз в группе с максимальными доходами. Около 44 % общего дохода населения приходится именно на самую богатую категорию граждан. В отношении же самой бедной категории населения ситуация гораздо хуже, поскольку только 6 % от общего размера всех доходов сосредоточено в руках данных людей.

Но для того чтобы реально оценить существующие экономические проблемы трансформационного периода, нужно обязательно учесть такой показатель как инфляция. Ведь есть принципиальная разница между номинальными и реальными уровнями доходов населения. Переходная экономика приводит к тому, что цены на самые необходимые продукты и вещи растут очень быстро, и максимально не приспособленными к таким тенденциям как раз являются бедные слои населения, у которых и так низкий уровень зарплат и нет финансовой подушки безопасности. Получается, что большая доля граждан не может приспособиться к существующим экономическим реалиям: низкие зарплаты, нехватка денег, безработица, голод. Все это приводит еще к большей дифференциации общества. Масштабы бедности, несмотря на переходной этап, возрастают колоссальными темпами.

Под самой бедностью следует понимать форму благоденствия, которая выражается в острой нехватке денежных средств, необходимых для обеспечения базовых потребностей человека. При этом такое состояние нехватки должно характеризоваться продолжительным периодом. Бедность оценивают не только по нехватке денег, например, для покупки еды. Также бедность ограничивает субъект в получении социально значимых благ общества. Человек не имеет доступа к получению качественного образования, медицинских услуг, благ социальной сферы и т. д.

Конечно, бедность была во все времена, в те же 1980-е годы большая часть населения получала доход, который был значительно ниже потребительской корзины, необходимой для мини-

мального жизнеобеспечения. Бедными считались те категории населения, которые получали заработную плату ниже того уровня, который для общества был приемлемым. Например, таковыми считали людей, которые потеряли кормильца в семье, были нетрудоспособными, были одиноки и получали только пенсию, многодетные семьи и т. д. В целом, около 30–35 % в стране считались малоимущими и социально незащищенными гражданами. Однако ради справедливости следует отметить, что предпосылки для высокого уровня бедности появились в обществе достаточно давно.

В 2018 г. за чертой бедности находилось уже около 1 млн 429 тыс. человек, при этом около 68 % из указанной категории – это жители сел, а оставшиеся 32 % – уже жители городов (рисунок 1).

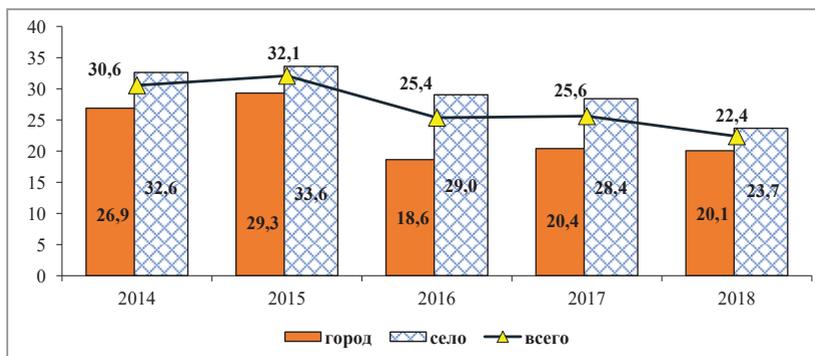


Рисунок 1 – Структура уровня бедности граждан в зависимости от места проживания (в процентах к общей численности населения)

Уменьшение показателя уровня бедности в 2018 г. по сравнению с предыдущим годом отмечено в Чуйской (на 17,7 процентных пункта), Баткенской (на 6,7 процентных пункта), Иссык-Кульской (на 2,6 процентных пункта) и Джалал-Абадской (на 0,4 процентных пункта) областях, а также в городе Бишкек (на 0,5 процентных пункта). В остальных регионах наблюдался рост бедности. При этом, наибольший её рост отмечен в городе Ош (на 2,0 процентных пункта), Нарынской (на 1,4 процентных пункта), Таласской (на 1,4 процентных пункта) и Ошской (на 0,5 процентных пункта) областях (таблица 2).

Таблица 2 – Структурный анализ уровня бедности среди населения по территориальному признаку (в процентах к численности населения)

Регион	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	30,6	32,1	25,4	25,6	22,4
Баткенская область	40,7	41,2	37,0	40,5	33,8
Джалал-Абадская область	46,4	45,1	32,2	32,6	32,2
Иссык-Кульская область	26,0	28,9	24,7	24,2	21,5
Нарынская область	30,6	38,0	37,8	29,2	30,6
Ошская область	31,7	28,9	22,0	14,3	14,8
Таласская область	19,0	21,5	18,1	20,7	22,1
Чуйская область	21,6	24,8	30,3	33,3	15,6
г. Бишкек	17,6	23,5	9,8	15,9	15,4
г. Ош	33,4	38,3	24,6	33,5	35,5

Предельный уровень бедности по итогам 2018 г. составил 0,6 %, что в целом говорит о позитивной динамике. Снижение составило около 0,2 % по сравнению с предыдущим периодом. Но отрицательная тенденция в том, что около тридцати пяти тысяч человек даже не смогли преодолеть рубеж крайней бедности. Из такой категории сельские жители составили около 85 %.

Стабильно в течение двух лет в Таласской и Ошской областях не фиксировался факт наличия людей, которые находятся за порогом крайней бедности.

В Кыргызстане бедность включает фактически все главные социально-демографические категории населения. Наряду со старшими, в условиях бедности проживают дети и молодежь, испытывая страдания от болезней, систематического голода. Проблемы со здоровьем наблюдаются у всех возрастных категорий. Например, только 20 % женщин репродуктивного возраста не имеют проблем со здоровьем.

Финансовые требования, мешающие формированию полной жизнедеятельности семьи, женщин, детей и молодежи, формируют непосредственную опасность физиологическому и внутреннему здоровью населения, негативно влияют на развитие растущего поколения.

Чтобы реально оценить уровень бедности в стране, необходимо учесть стоимость потребления, которая, конечно, зависит от такого показателя как доходность граждан. Так вот по итогу 2018 г. средний уровень дохода на одну душу населения составил 5337,3 сом., что говорит о положительной динамике. Например, в 2017 г. данный показатель был меньше на 597,9 сом. или на 12,6 %. Анализируя структуру роста получаемой прибыли среди граждан, следует сказать, что первым фактором, влияющим на такую ситуацию, стало увеличение прибыли за счет реализации продуктов индивидуальных подсобных хозяйств, то есть выросла цена продаж. За счет данного фактора увеличилось около 22,5 % доходов. Роль заработной платы в структуре увеличения доходов составила 16,8 %. Более 8,9 % пришлось на увеличение доходов от индивидуальной трудовой деятельности, а на рост социальных выплат – около 7,9 %.

Если же проанализировать структуру получения доходов, то около 69 % граждан получили свой доход в виде заработной платы от ведения трудовой деятельности, около 16 % составили социальные выплаты, получаемые от государства, на личные подсобные хозяйства пришлось чуть больше 11 %. Но это что касается доходов в общем.

Анализ среднедушевого дохода имеет немного другое соотношение между источниками формирования. Так около 41 % доходов на одного субъекта – это заработная плата. Второе место занимают индивидуальные виды деятельности. Положительным моментом является тот факт, что только 11,7 % от всех выявленных доходов получены за пределами республики. Среди лидирующих областей, население которых преимущественно зарабатывало за пределами государства, можно выделить Баткенскую область – около 31,5 %, Ошскую область – 22,2, Джалал-Абадскую область – 18,1, Чуйскую область – 5,2 % и город Ош – 4,8 %.

Такие данные говорят о том, что несмотря на незначительные улучшения в благосостоянии нации, уровень крайней бедности и бедности в целом остаются на достаточно высоком уровне. И сопутствующие финансово-экономические проблемы, и со-

циальная незащищенность, обостряют данную проблему. Недостаток финансовых вложений за счет бюджета в общественные потребности не способствуют улучшению экономического и общественного положения населения страны.

А.С. Садыкеева, ЭРЦМ-1-18

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье рассматривается важность антимонопольной политики для экономики государства. Монополия обуславливает застой всего хозяйственного механизма, тормозит конкуренцию, является угрозой для нормального рынка. Все страны мира сталкиваются с этой проблемой, вследствие чего возникает потребность государственного вмешательства путем проведения комплекса экономических, законодательных и административных мер, направленных на обеспечение условий развития рыночной конкуренции, на недопущение чрезмерной монополизации рынка и злоупотреблений монопольной властью со стороны хозяйствующих субъектов.

Таким образом, исследование экономической безопасности в финансовой сфере в условиях трансформации достаточно актуально, как в теоретическом, так и практическом аспекте.

Потребности в безопасности жизнедеятельности относятся к основным базовым потребностям человека, подлежащим первостепенному удовлетворению в различные исторические эпохи. В эпоху античности безопасность ассоциировали с самосохранением и выживанием личности, в эпоху средневековья – со спасением бессмертной души. В современных представлениях категория «безопасность» представлена как взаимосвязь таких элементов, как политическая стабильность, экономическое процветание и обороноспособность страны.

Антимонопольная политика государства является ключевым элементом повышения конкурентоспособности национальных предприятий во всех сферах экономики. Именно условия взаимодействия хозяйствующих субъектов и их относительные размеры в современной рыночной экономике определяют необходимость больших инвестиций и инноваций.

Антимонопольное регулирование в Кыргызстане осуществляется на основе Закона «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции». Этот закон определяет организационные и правовые основы развития конкуренции, меры по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и направлен на обеспечение условий для создания и эффективного функционирования республиканского товарного рынка. Закон действует на всей территории республики и распространяется на возникающие на республиканском и региональных рынках отношения с участием любых хозяйствующих субъектов, органов исполнительной власти и должностных лиц.

Хотелось бы отметить, что понятие «экономическая безопасность» впервые появилось в 30-е годы XX в. в США в период Великой депрессии. Возникновение данного термина также связано с именем президента США Ф. Рузвельта, который в 1934 г. создал Федеральный комитет по экономической безопасности. Ядро экономической политики «нового курса» Рузвельта составляла «экономическая безопасность индивидуума как основа обеспечения экономической безопасности государства и общества в целом»¹.

Экономическая безопасность – совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.

Стержень экономической безопасности – это финансовая безопасность. Это объясняется следующими обстоятельствами:

- во-первых, отсутствие финансовых средств приводит к недофинансированию практически всех сфер экономики, что ведет к возникновению угроз национальной безопасности;

¹ Пороховский А.А. Вектор экономического развития. М.: Смена, 2002. С. 116.

- во-вторых, финансовая система значительно более чувствительна к внутренним и внешним угрозам, чем материально-вещественные объекты в экономике. Финансовые кризисы способны в краткосрочный период перерасти из локальных в глобальные, что может привести к полному расстройству финансовой системы государства, сопровождающееся инфляцией, замораживанием денежных выплат, невыполнением долговых обязательств, деноминацией национальной валюты;
- в-третьих, в нынешних условиях воздействие мировых финансовых систем на отдельное государство переходит на качественно иной уровень, что связано с господствующим положением финансовой составляющей, поскольку современная экономика регулируется на основе финансовых механизмов, с помощью финансовых рычагов и в финансовых целях;
- в-четвертых, финансовая безопасность традиционно рассматривается как важнейшая количественная и качественная характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение финансовыми ресурсами развития национальной экономики. Поскольку финансовая зависимость государства разрушает систему экономической безопасности, это в свою очередь ведет к разрушению национальной безопасности;
- и, наконец, в-пятых, как показывает мировой опыт, обеспечение финансово-экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что финансовая система представляет собой одну из жизненно важных составляющих экономики государства, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки финансовой устойчивости, ее прочности при возможных внешних и внутренних угрозах².

² Экономическая безопасность России: общий курс / под ред. В.К. Сенчагова. М.: Дело, 2005. С. 312.

Национальный банк Кыргызской Республики (далее НБКР) осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков и других финансово-кредитных учреждений, предоставляющих банковские услуги на основании лицензии (свидетельства), выдаваемой Национальным банком, по соблюдению ими антимонопольного законодательства на рынке банковских услуг Кыргызской Республики³.

На сегодняшний день внутренней угрозой финансово-экономической безопасности в Кыргызстане на современном этапе является угроза снижения активизации инвестиционной деятельности, которая провоцируется следующими факторами (таблицы 1, 2):

- дефицитом госбюджета;
- низким уровнем сбережений населения;
- низкими ставками по депозитам;
- высокими процентными ставками по кредитам.

Таблица 1

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы госбюджета	57384,5	77344,4	87008,1	101940,9	119428,1	128422,9	130669,9	149547,5	151607,1	167182,9
Расходы госбюджета	68781,2	91544,1	107240,4	104271,3	121303,7	134572,2	151558,9	166023,6	157796,0	167615,2
Дефицит (-), профицит(+) госбюджета	-10768,0	-13663,7	-20232,3	-2330,5	-1875,5	-6149,3	-20888,9	-16476,2	-6188,9	-432,3
Дефицит, в % к ВВП	-4,9	-5,0	-5,0	-5,1	-5,1	-2,6	-6,7	-5,8	-1,4	

4

В настоящее время доля иностранных инвестиций в Кыргызстане значительно меньше, чем в других среднеазиатских республиках. Основными причинами являются:

- политическая нестабильность,
- коррупция,
- запутанная налоговая система.

³ URL: <http://www.nbkr.kg>

⁴ URL: <http://www.stat.kg/ru/>

Таблица 2

Наименование показателей	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019*
Всего	49 369.2	73 222.1	82 874.5	107 884.6	127 321.8	135 469.6	145 226.9	151 467.9	161 790.8
Внутренние инвестиции	36 422.3	49 023.5	52 622.6	65 629.5	74 860.5	75 226.9	87 108.9	108 633.4	112 510.6
Республиканского бюджета	5 042.1	3 120.1	2 844.1	3 257.3	4 931.4	10 797.1	8 399.3	7 026.0	4 293.8
Местного бюджета	671.1	697.8	939.3	935.7	1 263.1	1 468.8	1 536.7	1 333.8	1 845.0
Средств предприятий и организаций	18 456.3	29 441.3	29 415.6	36 243.6	37 482.9	30 734.0	36 750.8	49 061.8	53 223.3
Кредитов банков		858.7	749.2	1 089.4	1 274.4	828.7	3 205.7	5 600.8	3 462.1
Средств населения и благотворительной помощи резидентов Кыргызской Республики	11 930.2	14 905.6	18 674.4	24 103.5	29 908.7	31 398.3	37 216.4	45 611.0	49 686.4
Внешние инвестиции	12 946.9	24 198.6	30 251.9	42 255.1	52 461.3	60 243.0	58 118.0	42 834.5	49 280.2
Иностранных кредитов	8 336.2	17 880.1	12 397.4	30 318.6	34 365.9	41 261.5	33 975.0	19 967.8	25 658.2
Прямых иностранных инвестиций	2 825.2	3 875.1	15 633.0	9 339.2	14 748.8	13 292.7	17 573.6	13 597.5	12 740.2
Иностранных грантов и гуманитарной помощи	1 785.5	2 443.4	2 221.5	2 597.3	3 346.6	5 688.8	6 569.4	9 269.2	10 881.8

Все это позволяет сделать вывод, что для принятия антикризисных мер и в целях улучшения уровня ФЭБ необходимо обратить особое внимание на своевременное решение следующих проблем, которые смогут стабилизировать состояние экономики и финансов страны.

1. Предлагается внедрить ряд мер, которые способствовали бы расширению структуры кредитов в Кыргызстане:

- увеличить перечень финансовых услуг по лизингу; создать специализированные ипотечные банки;
- развивать долгосрочное ипотечное кредитование под залог приобретаемых квартир и другой недвижимости;
- внедрить долгосрочное ипотечное кредитование под залог земли;
- расширить формы потребительского кредита;
- апробировать выдачу ссуд крупным торговым центрам для выдачи потребительских кредитов покупателям;
- внедрить внешнеэкономические формы кредитования.

2. Осуществлять надзор за коммерческими банками и небанковскими финансовыми кредитными организациями Национальным банком на принципах РОН.

РОН – это надзор, сконцентрированный на принятии мер в соответствии с присущими для банка рисками. Осуществление РОН

основано на выявлении, оценке присущих рисков и оценке качества управления рисками, что позволяет сконцентрировать надзор на наиболее рискованных участках деятельности банка и максимально эффективно использовать ресурсы Национального банка.

3. Повышать финансовую грамотность населения Кыргызской Республики. Национальный банк КР придает большое значение защите прав и законных интересов потребителей банковских услуг. Принимая во внимание тот факт, что население республики обладает недостаточным уровнем финансовой грамотности и не владеет информацией о своих правах в качестве потребителей финансово-банковских услуг, вопросы финансовой грамотности приобретают все большую актуальность в развитии банковского и финансового секторов. Национальный банк продолжает прилагать усилия по совершенствованию норм законодательства, направленных на защиту прав потребителей финансово-банковских услуг и улучшению их качества, а также по проведению мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

4. Необходимо сделать упор на развитие конкуренции среди банков по условиям кредитов и ставок. Так как в Кыргызстане практически во всех банках используются одни процентные ставки, что наводит на мысль об наличии определенного сговора.

5. Необходимо совершенствовать законодательную базу в сфере платежной системы и информационной безопасности для финансово-кредитных и платежных организаций.

6. Создать центр мониторинга информационной безопасности и реагирования на инциденты и киберугрозы в платежной системе Кыргызской Республики.

Следует отметить, что в стране был принят ряд мер, направленных на процесс сглаживания возможных негативных экономических последствий из-за распространения коронавирусной инфекции для населения и субъектов предпринимательской деятельности, включая банки и небанковские финансово-кредитные организации. Правлением Национального банка Кыргызской Республики 18 марта 2020 г. было принято постановление «О временных правилах регулирования деятельности финансово-кредитных организаций в связи с пандемией COVID 19». Данным

постановлением Национальный банк ввел временные требования к деятельности коммерческих банков и небанковских финансово-кредитных организаций:

- запрещается начислять и взимать комиссионные и иные платежи, связанные с пересмотром условий кредитных договоров;
- запрещается налагать и взимать штрафные санкции, в том числе неустойку (штраф/пени) на заемщиков за неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных кредитными договорами;
- рекомендуется предоставить отсрочку по платежам выданных кредитов, как минимум, на три месяца;
- разрешается не ухудшать категорию классификации кредитов при изменении условий кредитных договоров, в том числе реструктуризации и проведении мониторинга для заемщиков, на предпринимательскую деятельность которых оказали влияние ограничения, введенные в связи с профилактикой распространения коронавирусной инфекции.

Указанные меры будут действовать до принятия соответствующего решения Национального банка КР в зависимости от экономической и социальной ситуации в стране.

А.Л. Санжихаева, ЭТ-1-16

ДИНАМИКА ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Демографическая ситуация в стране или регионе характеризуется несколькими процессами, соотношение которых определяет численность населения. На нее влияет общий процент, который складывается из суммы показателей естественного и механического (миграционного) прироста.

Под «демографическими процессами» принято понимать воспроизводство населения в целом или изменение его численности в результате рождаемости и смертности. Это процесс изменений демографических фактов, составляющих демографическую историю общества (рождаемость, смертность, брачность, разво-

димось, миграции). Воспроизводство населения – процесс само-сохранения населения в ходе его непрерывных изменений⁵.

Динамика показателей демографических процессов может дать общую картину, которая происходит в стране.

Значимой характеристикой населения страны является соотношение возрастных групп: моложе трудоспособного, трудоспособного и старше трудоспособного возрастов.

Численность постоянного населения Кыргызской Республики на начало 2019 г. составила 6 млн 390 тыс. человек, что по сравнению с началом 2015 г. увеличилась на 8 % (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика постоянного населения⁶

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019
Численность населения на начало года, всего: тыс. человек	5 895.1	6 019.5	6 140.2	6 257.0	6 389.5

Возрастная структура населения Кыргызской Республики в демографическом отношении относится к категории молодых: на начало 2019 г. 34 % от общей численности составляли дети и подростки, 58 % – лица в трудоспособном возрасте и 8 % – старше трудоспособного возраста.

Население по возрасту и месту проживания различается. В городской местности проживает «старшего» население больше, чем в сельской местности, где средний возраст составляет 29 и 27 лет.

Рождаемость – основа любой нации и страны в целом.

Число родившихся в Кыргызстане представлено в таблице 2.

Таблица 2 – Число родившихся, тыс. чел.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Число родившихся	161 813	163 452	158 160	153 620	171 149

⁵ Галиева Р.Д. Теоретико-методологические основы исследования демографических процессов // Вестник экономики, права и социологии. 2011. № 2.

⁶ Открытые данные [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/opendata/>

Данные таблицы 2 показывают, что в 2014 г. число родившихся составило более 161 тыс. чел., в 2016 и 2017 гг. имеется значительный спад до 153 тыс. чел., однако за период 2014–2018 гг. число родившихся в общей сложности возросло на 9,3 тыс. человек.

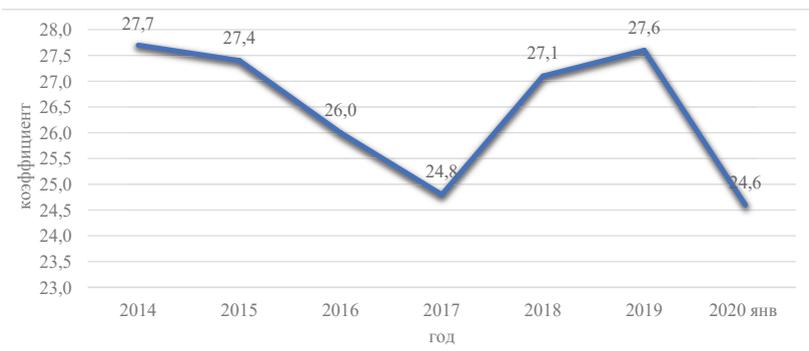


Рисунок 1 – Общий коэффициент рождаемости⁷

На графике (рисунок) 1 видно, что общий коэффициент рождаемости с 2014 по 2017 г. имел тенденцию к снижению, а именно с 27,7 ‰ до 24,8 ‰. Далее идёт рост до 27,6 ‰ в 2019 г. и, по данным 2020 г. на месяц январь, тенденция ведёт вниз.

Таблица 3 – Средний возраст женщины при вступлении в брак и средний возраст матери при рождении детей (число лет)

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Средний возраст женщины при вступлении в брак	24,0	24,2	24,3	24,4	24,3
Средний возраст женщины при вступлении в первый брак	23,4	23,6	23,6	23,7	23,6
Средний возраст матери при рождении ребенка	27,9	28,0	28,0	28,0	28,0
Средний возраст матери при рождении первого ребенка	23,2	23,1	23,0	22,9	22,9

⁷ Демографический ежегодник 2014–2020 гг. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/publications/>

В таблице 3 видно, что средний возраст вступления в первый брак совпадает со средним возрастом матери при рождении первого ребенка 23–24 года.

Что касается внебрачной рождаемости, то за последние годы идет снижение среди матерей возраста 15–19 лет и основное число внебрачных рождений приходится на группу возраста 20–24 лет.

Смертность. Число умерших за данный период имеет уверенный спад с 35,5 тыс. чел. до 32,9 тыс. чел., это означает, что в стране постепенно снижается уровень смертности (таблица 4).

Таблица 4 – Число умерших

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Число умерших	35 564	34 808	33 475	33 166	32 989

Диаграмма на рисунке 2 показывает, что общий коэффициент смертности снижается с 6,1 до 5,2 ‰ в 2014–2018 г. В 2019 г. он имеет тенденцию к повышению до 5,7 ‰ и в 2020 г. на месяц январь снизился незначительно.

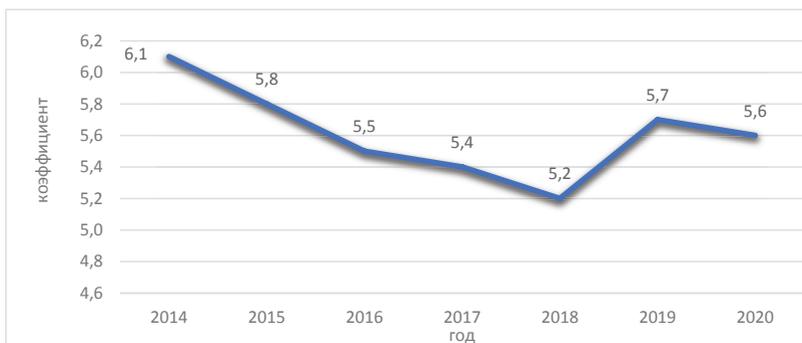


Рисунок 2 – Общий коэффициент смертности

Число умерших за 2018 г. приходится на смертность от болезни системы кровообращения – 16803 чел., что является больше половины смертей и в основном это лица старше трудоспособного возраста. Второе место занимает смертность от новообразова-

ний (онкологические заболевания) – 4147 чел., где доля мужчин значительно превышает долю женщин. И третье место занимает число смертей от травм, отравлений и некоторых других последствий от воздействия внешних причин – 2575 чел.

Младенческая смертность. Число смертей до года составило 3,2 тыс. чел. в 2014 г. и 2,5 тыс. чел. в 2018 г., т. е. наблюдалось снижение с 20 до 15 на 1000 родившихся (таблица 5). Эти данные характерны больше для города, чем для сельской местности, зачастую это связано с порядком регистрации смертей детей.

Таблица 5 – Младенческая смертность

Год	Число умерших детей, человек			Число умерших детей на 1000 родившихся		
	всего	городское население	сельское население	всего	городское население	сельское население
2014	3 268	2 099	1 169	20,2	37,9	11,0
2015	2 945	1 853	1 092	18,0	35,3	9,8
2016	2 621	1 586	1 035	16,6	30,7	9,7
2017	2 401	1 586	815	15,6	30,0	8,1
2018	2 535	1 752	783	14,8	28,2	7,2

По классам причин смертности в 2018 г. значительную часть занимает смерть от ряда причин, возникающих в перинатальном периоде – 1745 умерших детей.

Материнская смертность остается по-прежнему высокой – 29 умерших женщин на 100 000 детей, родившихся живыми в 2018 г. В общем числе случаев материнской смертности 67 % зарегистрировано в сельской местности.

Браки и разводы. В стране отмечается положительная тенденция формирования семьи. Рассматривая число браков и разводов можно уверенно сказать, что заключение браков преобладает, но в период с 2015 г. наблюдается увеличение количества разводов с 8,5 ед. до 10,4 ед. (таблица 6).

Таблица 6 – Число браков и разводов¹

Год	На 1000 населения		На 1000 браков приходится разво- дов
	браков	разводов	
2014	9,4	1,6	168
2015	8,7	1,4	165
2016	7,9	1,5	190
2017	7,0	1,5	221
2018	7,8	1,7	210

Показатель брачности на 1000 человек снизился с 9,4 до 7,8, а показатель разводимости увеличился на 1,1 за этот же период.

В 2014 г. средний возраст вступления в первый брак у мужчин составил 26,7 года, в 2018 г. он увеличился на 0,5 года, а у женщин – 23,4 года и увеличился на 0,2 года к 2018 г.

Миграция. Данные о миграции могут быть представлены в виде двух категорий. Первая включает миграционные потоки на данную территорию (прибывшие) и из нее (выбывшие) за определенный интервал времени. Вторая категория представляет собой численность или контингент мигрантов, находящихся на данной территории в некоторый момент времени.

Миграционный прирост (отток) населения – разность между числом прибывших за определенный период на данную территорию и числом выбывших за ее пределы. Миграционный прирост может быть положительной величиной, если число прибывших больше числа выбывших, либо отрицательной, если число прибывших меньше числа выбывших. В последнем случае имеет место миграционный отток (раньше этот показатель называли сальдо миграции).

¹ Статистический ежегодник 2014–2018 гг. - 416 с.: - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/publications/>



Рисунок 3 – Число выбывших и прибывших

Гистограмма на рисунке 3 показывает, что в период 2014–2018 гг. число выбывших превышает число прибывших. Однако стоит отметить, что число выбывших с каждым годом падает, и в 2018 г. произошёл скачок почти на 1200 человек. Снижение можно объяснить внесением в 2015 г. изменений в миграционное законодательство Российской Федерации, что повлияло на эмиграцию населения страны.

Следует отметить, что миграционный отток населения из страны преобладает. Число прибывших (иммигрантов) имеет тенденцию к снижению (таблица 7).

Таблица 7 – Миграционный приток, отток(-)

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Мигр. приток, отток (-)	-7 757	-4 229	-3 965	-3 925	-5 390

Большая часть эмигрантов отправляется, как правило, в соседние страны. За 2018 г. в Россию эмигрировали 4335 чел., в Казахстан – 1043 чел. Эмиграция в другие страны незначительна.

Во внутренней миграции в 2018 г. преобладали межобластные перемещения над внутриобластными. Лидерами по количеству миграционных потоков являются Чуйская область и г. Бишкек с их более обширной сферой предложения труда. Остальные регионы страны имеют умеренную тенденцию к потере населения, за исключением г. Ош, частично этому способствовала миграция

из этих регионов за рубеж и появление возможности замещения рабочих мест. Наиболее высокий удельный вес лиц в трудоспособном возрасте отмечается в г. Бишкек и г. Ош (соответственно, 61 и 60 %), что связано с притоком в них внутренних мигрантов.

Проведенный анализ демографических процессов показал, что в Кыргызстане прослеживается относительно высокий уровень рождаемости и стабильный уровень смертности. Младенческая смертность имеет тенденцию к снижению, однако материнская смертность остается по-прежнему высокой. Наряду с формированием семей наблюдается тенденция и к прекращению брака.

Благоприятное развитие воспроизводства населения характеризуются снижением смертности детей, развитием общей и санитарной культуры, благоприятными условиями для матерей с детьми, целостностью семейных и общественных выгод.

Таким образом, демографическая ситуация в Кыргызстане сформировала избыток рабочей силы, где ее предложение значительно превышает спрос. И интенсивная миграция трудоспособного населения не способна смягчить нагрузку на местном рынке рабочей силы.

Следует отметить, что регулирование уровня демографических процессов происходит неодинаково. Например, миграция зависит от социально-экономического и правового управления государством, а смертность – от уровня развития медицины и принятия превентивных мер против угрозы возникновения новых заболеваний.

А.У. Сматава, ЭТ-1-16

АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Развитие экономических процессов определяет значимость любого государства на мировой арене и дает ему преимущества в точки зрения конкурентоспособности. В связи с этим, экономическая безопасность государства является ключевым элементом национальной безопасности и требует отдельного внимания.

Экономическая безопасность как понятие характеризует способность экономических правовых социальных институтов государства защищать интересы и права своих первостепенных субъектов в масштабах государственных народнохозяйственных отношений и ценностей. Судя по опыту развитых стран, обеспеченность безопасности в сфере экономики является гарантией суверенности государства, а также условием стабильной и эффективной жизнедеятельности общества, фирм и государства.

Однако экономическая безопасность любого государства может быть подвержена ряду угроз, как внешнего, так и внутреннего характера, которые могут быть опасны не только для экономического роста, и быть причиной политической и социальной нестабильности населения, но и ставят под угрозу независимость государства.

К внутренним угрозам экономической безопасности Кыргызстана относятся:

1. Структурная деформированность и малоэффективность экономики, выражающиеся в приоритетном сохранении ее сырьевой направленности, недостаточном развитии наукоемких и высокотехнологичных производств, особенно в машиностроении, усилении объективно существующей территориальной дифференциации уровней экономического и социального развития регионов. Причинами для сохранения этой угрозы могут выступать:

- нарушение производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов;
- физическое и моральное старение основных фондов, особенно оборудования, ограничивающее экономический рост и снижающее технический уровень отечественного производства;
- большой разрыв в эффективности экономики Кыргызстана по сравнению с развитыми странами;
- растущий недостаток квалифицированного производственного персонала;
- низкий внутренний платежеспособный спрос как на потребительские товары, так и на изделия производственно-технического назначения, что прямо влияет на экономический рост.

2. Низкая конкурентоспособность кыргызской экономики, обусловленная:

- отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;
- низкой инновационной активностью, техническим и технологическим отставанием производства¹.

3. Кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики. За годы независимости топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики претерпел существенные изменения. За этот период произошло значительное сокращение потребления угля, природного газа, топочного мазута и увеличение потребления электроэнергии ввиду несбалансированной тарифной политики, когда тарифы на электричество оказались неадекватно низкими по отношению к ценам на ГСМ, газ и топочный мазут. В 1990 г. доля электроэнергии в топливно-энергетическом балансе составляла 26 %, которая к 2010 г. возросла до 70 %. Износ оборудования в отрасли электроэнергетики достигает 60 %. В то же время Кыргызстан находится в полной зависимости от поставок газа и мазута и частично угля².

4. Сохранение и возможное усиление значительной имущественной дифференциации населения, проживающего ниже уровня бедности (прожиточного минимума), и безработных, ограничивающих платежеспособный спрос и экономический рост в государстве и создающий риск нарушения социального мира и согласия. Факторы, определяющие эти угрозы:

- сохранение низкого уровня доходов населения;
- наличие в республике малоимущего населения, что создает основу для криминальных проявлений: наркомании, преступности, бродяжничества и т. д.;
- повышение стоимости платных услуг жилищно-коммунального хозяйства и сферы здравоохранения, образования.

¹ Джумадилов Т.М., Аюпов А.Н. Национальная экономика: учебник. Бишкек, 2016. С. 338.

² Там же.

5. Увеличение разрыва в уровне социально-экономического развития субъектов и регионов Кыргызстана, а также города и села.

На сегодняшний день различия в социально-экономическом развитии регионов представлены в следующем виде. К наиболее развитым относятся г. Бишкек, а также Чуйская и Ошская области. Среднеразвитые регионы – Иссык-Кульская и Таласская области. Регионы со слабым развитием – Нарынская, Джалал-Абадская, Баткенская области и г. Ош. Данная закономерность была выявлена в связи с изучением уровня бедности в республике: За чертой бедности в 2018 г. проживали 1 млн 429 тыс. человек, из которых 68 % являлись жителями сельских населенных пунктов. Так, если на конец 2018 г. уровень бедности в г. Бишкек и Чуйской области составил соответственно 15,4 и 15,6 %, то в Баткенской, Джалал-Абадской и Нарынской областях данный показатель был установлен на уровне соответственно 33,8, 32,2, 30,6 %³ (таблица 1).

Таблица 1 – Уровень бедности по территориям в 2018 г. (в %)

Таблица 14: Уровень бедности по территории в 2018г.

(в процентах)

	Всего	Городские поселения	Сельская местность
Кыргызская Республика	22,4	20,1	23,7
Баткенская область	33,8	31,8	34,6
Джалал-Абадская область	32,2	23,5	35,1
Иссык-Кульская область	21,5	12,1	25,4
Нарынская область	30,6	19,8	32,4
Ошская область	14,8	31,2	13,4
Таласская область	22,1	11,2	24,0
Чуйская область	15,6	6,7	17,6
г. Бишкек	15,4	15,4	-
г.Ош	35,5	35,5	-

Это связано, прежде всего, с ориентацией правительства на развитие г. Бишкек и Чуйской области, большого притока мигрантов из других областей, а также отсутствием стратегической концепции реформ, направленных на развитие регионов.

³ Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2009–2019 гг.: годовая публикация / Нацстатком КР. Бишкек, 2019.

6. Значительный уровень внешней миграции, в основном в страны СНГ (Россия, Казахстан), а также в страны дальнего зарубежья, что может стать причиной сокращения трудового потенциала государства. Сегодня в республике человек становится основополагающим фактором развития общества. Главная причина возникновения угроз в данной сфере – недостаточная эффективность использования имеющихся финансовых и кадровых ресурсов. Результатом же внутренней миграции становится сокращение населения стратегически важных приграничных районов, увеличение нагрузки на инфраструктуру городов и рост дисбаланса в развитии регионов Кыргызской Республики.

Внешняя трудовая миграция, помимо положительных последствий в виде снижения нагрузки на рынок труда и создания дополнительного источника иностранной валюты от граждан, работающих за границей, имеет негативные последствия. Она приводит к оттоку квалифицированной и наиболее активной части населения, и ухудшению демографической ситуации. Кроме того, либеральное миграционное законодательство и несовершенный иммиграционный контроль создают условия для нелегальной работы и предпринимательской деятельности иностранных граждан, что наносит значительный экономический ущерб республике. Более того, это приводит к вытеснению местной рабочей силы.

7. Ухудшение состояния социальных объектов, ограничение доступа многих малообеспеченных людей к системе здравоохранения, образованию и культуре и, как следствие к ухудшению образовательного, морального и культурного потенциала населения, росту заболеваемости значительной части населения, неблагоприятным условиям жизни. Ухудшение структуры питания человека, плохая экологическая среда, усиление влияния нетрадиционных религиозных движений, создает угрозу жизнедеятельности всего общества.

8. Политическая нестабильность вместе с несовершенством законодательной базы, приводит к революционной активности населения, способствует низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов, укло-

нению от уплаты налогов, росту теневого сектора экономики и коррупции во всех сферах жизни общества⁴.

9. Нестабильное состояние финансов, денежного обращения и банковской системы:

- существует вероятность резких колебаний на валютном и фондовом рынках, которые могут привести к дестабилизации денежно-кредитной сферы;
- узкая денежная база и слабое насыщение экономики Кыргызстана денежной массой, что препятствует притоку инвестиций и кредитов в экономику, снижает эффективность рынка ценных бумаг;
- связь денежной массы с поступлением иностранной валюты;
- низкая инвестиционная активность в производственном секторе и преобладание капитальных вложений в посредническую и финансовую деятельность⁵.

10. Сохранение реальной угрозы ограничения влияния фискальной сферы на экономический рост в стране. Основной целью налоговой политики как части обеспечения экономической безопасности государства является пропорциональное разделение налогового бремени с учетом социальной справедливости и стимулирующей формы. Одним из способов перераспределения является снижение ставки налога на прибыль в реальном секторе. Кроме того, налоговый механизм должен взаимодействовать с кредитной и банковской политикой, предоставляя определенные преимущества компаниям, которые используют, например, долгосрочные кредиты для инвестиционных целей.

Однако все налоговые льготы должны быть адресными и временными и соответствовать государственным инвестиционным программам.

11. Недостаточная эффективность управленческой системы страны, которая может привести к финансовому дисбалансу, со-

⁴ Джумадилов Т.М., Аюпов А.Н. Национальная экономика: учебник. Бишкек, 2016. С. 338.

⁵ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики. Месячная публикация январь–октябрь // НСК КР. Режим доступа: <http://stat.kg/media/publicationarchive/c2c075a4-3f3d-40e8-89c2-9e2a6c0d84b1.pdf>

здать риск социальных конфликтов, искусственно ослабить конкурентоспособность местных производителей, создать высокие административные и коррупционные барьеры.

В настоящее время серьезной проблемой для страны становятся коррупция и теневая экономика. Высокий уровень коррупции и теневой экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 30 до 50 % ВВП, на сегодняшний день становится серьезным барьером для развития легального малого и среднего бизнеса, создавая неравные условия для конкуренции.

Удельный вес теневого сектора экономики на конец 2019 г. варьировался в пределах от 30 до 38 % ВВП. Масштаб коррупции и теневой экономике становится дестимулирующим фактором для развития различных секторов экономики.

Коррупционные проявления снижают доверие населения, в особенности той его части, которая относится к бизнесу, к органам государственной власти, к правоохранительной и фискальной политике страны, тем самым направляя бизнес в «тень» и снижая привлекательность республики для притока инвестиций.

12. Слабая диверсификация ВВП в целом.

Сфера услуг в 2019 г. составляла (231,1 млрд сом.) от всего ВВП, промышленность (167,1 млрд сом.) ВВП, чистые налоги на импорт и продукцию в (76 млрд сом.) ВВП⁶.

Реальный сектор остается самым слабым звеном в экономической системе Кыргызстана. К сожалению, ни промышленность, ни сельское хозяйство не стали основой расширенного воспроизводственного процесса. Наибольшую долю ВВП занимают услуги. В промышленной сфере доля государства в 37,7 % сохраняется благодаря золотодобывающему руднику Кумтор⁷, разрабатываемому канадской компанией.

Сельское хозяйство республики, несмотря на некоторые влияния со стороны государства и внешних кредитных линий, долгое время динамично не развивалось. В отрасли поддерживается

⁶ Осмонов З.Б. Экономическая безопасность и ее место в системе национальной безопасности Кыргызской Республики.

⁷ Национальная Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы. Утв. указом Президента КР от 21.01.2013 г. № 11. 59 с.

высокий уровень мелкосерийного производства, который не в состоянии конкурировать с импортной продукцией и внедрять современные технологии и оборудование. Развитие органического земледелия может превратить Кыргызстан в центр по производству экологически чистой продукции.

В 2019 г. доля сельского хозяйства в ВВП составляла 12,09 %; обрабатывающей промышленности – 14,30 %; производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 2,25 %; строительства – 9,74 %; торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 18,26 %; транспорта и связи – 6,37 %; финансовой деятельности – 4,08 %; операций с недвижимым имуществом – 2,37 %; государственного управления – 5,65 %; образования – 5,46 %; здравоохранения – 2,60 %; чистых налогов на продукты – 13,39 %⁸.

Несмотря на то, что в последние годы в Кыргызстане дефицит бюджета стабилен и постоянен, наблюдаются лишь незначительные колебания год за годом. К примеру, если в 2017 г. дефицит бюджета составлял 1,3 % , то в 2018 г. этот показатель составлял 1,1 % ВВП.

13. Снижение инвестиционной активности⁹. Иностранные инвесторы не считают Кыргызстан привлекательной страной для прямых или портфельных инвестиций. В 2018 г. прямые иностранные инвестиции в Кыргызстане составили 851,743 млн долл., а в 2019 г. эта сумма превысила 876,2 млн долларов. В связи с низкой способностью нашей экономики к сбережению, упор в экономической политике должен быть сделан на прямые иностранные инвестиции, на их привлечение в производственный сектор.

14. Слабое развитие информационно-коммуникационных технологий, а также недостаточная защита информационного пространства страны. Технологический прогресс и развитие информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) стали опре-

⁸ Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР, 2018. С. 29.

⁹ Уметова А.Д. Показатели экономической безопасности Кыргызской Республики // Вестник КРСУ. 2015. Том 15. № 8.

деляющими факторами в их использовании в процессах государственного управления, во взаимодействии бизнес-сообщества и граждан, в научных исследованиях и инновационной деятельности, образовании, социальном обеспечении и медицинском обслуживании, обеспечении торговли продуктами и услугами, досуге и т. п.

На сегодняшний день имеют место следующие проблемы в данной сфере:

- слабый контроль над импортом, производством и продажей несертифицированного телекоммуникационного оборудования, оргтехники, программного обеспечения, а также его защиты;
- недостаточное внимание к вопросам, связанным с формированием и реализацией единой государственной политики по обеспечению информационной безопасности. Меры по защите информационной сферы недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

15. Деградация экосистем, недостаточность запасов природных ресурсов, безрезультатность нынешней системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и искусственного характера¹⁰.

Изменение климата также влияет на состояние здоровья населения, являясь дополнительной причиной преждевременной смерти и инвалидности, что негативно влияет на уровень жизни населения. Тенденция к частоте чрезвычайных ситуаций, непосредственно связанных с изменением климата, таких как оползни, разливы грязи и наводнения, лавины, наводнения, разрыв высокогорных озер и другие, растет, нанося огромный ущерб экономике страны.

Хвостохранилища также представляют угрозу из-за их плохой защиты от стихийных бедствий, близости к основным водным путям в Центральноазиатском регионе, населенных пунктах и государственных границах.

¹⁰ Джумадилов Т.М., Аюпов А.Н. Национальная экономика: учебник. Бишкек, 2016. С. 338.

16. Рост масштабов теневой экономики и коррупционной деятельности.

Согласно статистическим данным в конце 2018 г. в Кыргызской Республике теневой сектор экономики занимал 24 % от общего объема валового внутреннего продукта, т. е. 133 млрд сом. (около 2 млрд долл. США) в денежном эквиваленте, а более 45 % предприятий декларируют убытки (таблица 2).

Таблица 2 – Ненаблюдаемая экономика в КР 2016–2018 гг. с учетом добавленной стоимости. Данные НСК КР

Ненаблюдаемая (скрытая и неформальная) экономика			
Наименование показателей	2016	2017	2018
Добавленная стоимость, полученная в результате скрытого и неформального производства (без учета сельского хозяйства)	116,7	125,2	133,4
В процентах к ВВП	24,5	23,6	23,4

Следует отметить, что главные отрасли теневой экономики – это сельское хозяйство, туризм и услуги. Например, средний оборот одного предпринимателя на рынке «Дордой» составляет около 100 тыс. долл., и, конечно, несправедливо, если он отчисляет в бюджет 1000 сом. в месяц¹¹.

Столь же остро стоит вопрос о коррупции в республике. Согласно исследованию, проведенному Организацией по безопасности и сотрудничеству, годовой объем коррупционного рынка составляет 4356,7 млн., средний размер взятки равен 5237 сом., что эквивалентно 33 % средней заработной платы гражданина КР в 2019 году. Наиболее подверженные коррупции сферы – образование, здравоохранение суды, милиция, ГАИ а также прием на работу и продвижение по службе¹².

К основным внешним угрозам экономической безопасности нашего государства можно отнести следующие:

1. Высокая зависимость экономики от обстановки на внешнем рынке, от деятельности стран, представляющих гранты и поддер-

¹¹ Аргументы и акты. Кыргызстан. 2016. № 51.

¹² ОБСЕ: Общество и коррупция в Кыргызской Республике. Бишкек, 2015.

жку, а также интеграционных группировок, международных финансовых и торговых организаций¹³.

Данная проблема включает в себя следующие факторы:

- преобладание потребительских товаров и продуктов питания в импорте, что усиливает зависимость экономики Кыргызстана от внешнеэкономической ситуации;
- слабая государственная поддержка экспорта;
- преобладающая ориентация сырья в экспорте Кыргызстана¹⁴;
- передача производства и предприятий фундаментальной важности для экономики и обеспечение национальной безопасности государства под контроль нерезидентов;
- зависимость Кыргызстана от международных финансовых организаций и зарубежных стран, предоставляющих гранты и займы на выгодных условиях;
- зависимость от национальной валютной системы для международных или национальных валют и платежного баланса других стран.

2. Крупные суммы внешнего и внутреннего государственного долга и в связи с этим, увеличение расходов бюджета на его погашение. На 31 декабря 2019 г. внешний долг республики составил \$4 млрд 587 млн, в том числе внутренний государственный долг составил \$736 млн.

3. Пограничные проблемы на приграничных территориях с Таджикистаном, проблемы с водопотреблением и газоснабжением в Центральноазиатском регионе. Кыргызская Республика является одной из немногих стран в мире с самым высоким уровнем водоснабжения. Запасы воды в ледниках, площадь поверхности которых превышает 8 тыс. 700 куб. км. Среднегодовой сток реки Нарын – основного водного пути и основного энергетического ресурса нашей страны, составляет 27 куб. км, что составляет 25 % водных ресурсов региона Центральной Азии.

¹³ Внутренние и внешние угрозы экономической безопасности России / Г.К. Бабаханов. М., 2017.

¹⁴ Интернет-портал: URL: <https://www.ritmeurasia.org/news--2019-12-06--kyrgyzstan-nuzhdaetsja-v-diversifikacii-istochnikov-energii-46361>

В Центральной Азии существуют некоторые противоречия в отношении потребления воды между странами региона¹⁵. В Казахстане, Узбекистане и Туркменистане вода используется в сельском хозяйстве летом, а в Кыргызстане и Таджикистане вода используется для выработки электроэнергии зимой. В то же время Казахстан, Узбекистан и Туркменистан обладают достаточными запасами нефти, газа и угля, а Кыргызстан и Таджикистан вынуждены их импортировать. Государства в регионе Центральной Азии пытаются обеспечить свое участие в распределении воды и предпринимают шаги по строительству водохранилищ. Ухудшение водных и энергетических проблем в регионе может усугубиться глобальным изменением климата. Около 45% всех ледников в Центральной Азии расположены на территории Кыргызстана; они являются одним из основных источников питания рек, и прогнозы их ухудшения вызывают особую тревогу, что может привести к еще большему обострению противоречий между соседними странами¹⁶.

4. Недостатки контроля экспорта и валюты.

5. Недостаточное развитие инфраструктуры транспорта.

6. Экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма. Применение силовых методов путем обхода существующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную ситуацию, вызывает напряженность и гонку вооружений и усиливает межгосударственные противоречия. Кыргызстан, совместно с СНГ и западными странами, а также в рамках ООН, ОБСЕ, Европейского Союза, Организации экономического сотрудничества, ШОС и ОДКБ, должны предпринимать меры по борьбе с международным терроризмом, экстремизмом, нераспространением ядерного оружия и наркотрафиком.

7. Неполная международно-правовая регистрация государственных границ между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан, отсутствие необходимой

¹⁵ Осмонов З.Б. Экономическая безопасность и ее место в системе национальной безопасности Кыргызской Республики.

¹⁶ Джумадилов Т.М., Аюпов А.Н. Национальная экономика: учебник. Бишкек, 2016. С. 338.

пограничной инфраструктуры на этих территориях угрожает суверенитету, территориальной целостности и безопасности границы:

- трансграничные конфликты и инциденты;
- контрабанда;
- нелегальная миграция;
- использование пастбищ республики гражданами соседних стран без составления соответствующих соглашений;
- попытки освоения и незаконного использования земельных участков, граничащих с Кыргызской Республикой, гражданами соседних государств.

Необходимо, чтобы государство приняло ряд экономических, политических, социальных и идеологических мер для противодействия этим угрозам. Поэтому с 2000 г. ведутся переговоры с Республикой Узбекистан о делимитации государственной границы между Кыргызстаном и Узбекистаном. На сегодняшний день было разграничено 993 км границы протяженностью 1375 км, где расположены 58 спорных участков. Переговоры с Республикой Таджикистан о делимитации и делимитации государственной границы ведутся с 2001 года. Общая протяженность границы с Таджикистаном составляет 970,8 км, которая пересекает территорию Ошской и Баткенской областей. В настоящее время описывается 506,1 км границы, что составляет 56,2 %; имеется более 20 несогласованных участков площадью около 1724 га¹⁷.

Решение проблемы внешних угроз возможно только путем нейтрализации внутренних угроз экономической безопасности Кыргызской Республики. Кроме того, для решения проблемы внешних угроз необходимо создание суверенной экономической системы, развитие научного потенциала государства и разумное решение проблемы обслуживания внешнего долга КР.

В приоритете также находится развитие сельского хозяйства, туризма и т. д. Наша республика может конкурировать с другими странами посредством поставки на рынок экологически чистой продукции, развития собственной промышленности, привлечения инвестиций в отрасли туризма и многого другого.

¹⁷ Приграничная торговля. Оценка пересечения границ между Кыргызстаном и Узбекистаном // Доклад ОБСЕ. Бишкек, 2017. С. 11.

Таким образом, можно отметить, что на данном этапе Кыргызская Республика нуждается в ряде усовершенствований для вступления в ряды стран со стабильно и динамично развитой экономикой. Чтобы достичь полного экономического суверенитета в стране, проблема нейтрализации внутренних и внешних угроз экономической безопасности КР должна быть решена как можно скорее. Это позволит нам развивать государство, общество и гарантировать достойный уровень жизни населения нашей страны.

Э.Ж. Чормонова, ЭТ-1-16

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье рассмотрены роль государства и проблемы повышения конкурентоспособности национальной экономики Кыргызстана.

В Кыргызской Республике проведение государственной политики по содействию развитию товарных рынков, предотвращению, ограничению и пресечению монополистической деятельности, осуществляется государственным антимонопольным органом – Национальной комиссией по защите и формированию конкурентной борьбы и ее территориальными органами. Нормативное регулирование выражается в установлении в нормативно-правовых актах правил ведения хозяйственной деятельности, а также в контроле за ее осуществлением. Типичным проявлением антимонопольного регулирования является антимонопольное законодательство Кыргызской Республики. Антимонопольное законодательство включает в себя нормы Конституции КР и законодательные акты, содержащие правила антимонопольной направленности, среди которых центральное место занимает Закон КР «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции». Правовое регулирование отношений, связанных с конкуренцией и отношениями в сфере монополий,

имеет следующие общие свойства: отношения формируются при осуществлении предпринимательской деятельности в процессе ее государственного регулирования. В рамках этих отношений имеют место горизонтальные (между предпринимателями) и вертикальные (между предпринимателями и государством в лице уполномоченных исполнительных органов) связи. Анализ форм конкурентного права позволяет сделать вывод, что конкуренция в Кыргызстане представляет собой специфическое объединение, административно-правовых, хозяйственно-правовых и гражданско-правовых методов влияния на конкурентные правоотношения. К специальным принципам конкурентного права могут быть отнесены следующие:

- поддержка добросовестной конкуренции;
- недопустимость монополизации рынков и недобросовестной конкуренции;
- специальное регулирование в сфере естественных и государственных монополий;
- единое экономическое пространство;
- дифференциация и защита частных и публичных интересов; эффективность антимонопольного регулирования;
- защита отечественных товаропроизводителей от недобросовестной конкуренции.

В соответствии с принципом поддержки добросовестной конкуренции государство гарантирует защиту и упрочение конкурентных основ рынка в качестве главного регулирующего механизма, ограничение и пресечение монополизма в любых его противоправных проявлениях. Этому способствует и признание Конституцией и Гражданским кодексом КР равенства участников предпринимательской деятельности, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости вмешательства в частные дела, возможности беспрепятственного осуществления и восстановления нарушенных прав и их судебная защита. Известна парадоксальная взаимосвязь, что результатом конкурентной борьбы может явиться монополия, и государству необходимо не только поддерживать добросовестную конкуренцию, но и пресекать экономическую деятельность, нацеленную на

монополизацию. С этой целью сформирован один из принципов антимонопольного законодательства Кыргызстана – принцип недопустимости экономической деятельности, направленной на монополизацию.

В соответствии с принципом единого экономического пространства территория Кыргызстана считается единой сферой обращения товаров и капиталов. Реализация на практике этого принципа способствует более полному применению различных факторов производства, обеспечению прозрачности рынка, эффективному использованию экономической информации, удовлетворению спроса на товары различных видов. Одним из факторов способных дать толчок развитию конкуренции является открытость товарных рынков для зарубежных товаропроизводителей. Усилия Кыргызстана принимать участие в процессе мировой экономической интеграции и необходимость привлечения иностранных инвестиций в экономику страны требует предоставления защиты интересов всех участников внешнеэкономической деятельности, в том числе и иностранных, и не допускают неоправданного вмешательства государства.

Вместе с тем, один из специальных принципов конкурентной борьбы – принцип защиты отечественных товаропроизводителей от недобросовестной иностранной конкуренции обязует государство внедрять специальные меры регулирования в сфере внешнеторговой деятельности. Правовой основой введения защитных мер служат законы КР «О защитных мерах», «О субсидиях и компенсационных мерах», «Об антидемпинге», призванные обеспечить государственное регулирование внешнеторговой деятельности и защитить экономические интересы отечественных товаропроизводителей. Иностранная конкурентная борьба – один из элементов формирования конкуренции в Кыргызстане, а осуществление принципа защиты отечественных товаропроизводителей может гарантировать разумную открытость кыргызских рынков для иностранных товаров. Кыргызская Республика, обеспечив стратегическую задачу – повышение качества и конкурентную способность отечественной продукции, сумеет вступить в мировое сообщество не как сырьевой придаток, а в качестве

гармонично развитой передовой страны со значительным технологическим и социальным уровнем развития.

Повышение конкурентоспособности институтов:

- обеспечение стимула для исключения оппортунистического поведения и коррупционных практик со стороны работников правоохранительных органов, судей и государственных служащих в целях повышения доверия населения;
- совершенствование законодательства в части защиты прав собственности, включая право интеллектуальной собственности;
- активизирование участия в международных соглашениях по охране окружающей среды;
- расширение участия в международных соглашениях по охране окружающей среды.

Повышение конкурентоспособности инфраструктуры:

- развитие сети автомобильных, железнодорожных и воздушных путей сообщения.

Повышение конкурентоспособности макроэкономической среды:

- обеспечение улучшения налогового администрирования и снижения теневого сектора экономики;
- рационализирование и повышение эффективности расходов бюджета;
- обеспечение удержания государственного долга на устойчивой траектории снижения.

Образование и профессиональная подготовка:

- реформирование системы общего и профессионального образования и оценки качества полученных знаний в целях повышения показателей текущей и будущей конкурентоспособности кадровых ресурсов.

Эффективность товарного рынка:

- обеспечение конкурентной среды в части оказания профессиональных услуг, услуг в части продажи и ИКТ услуг;
- оптимизация уровня нетарифных барьеров в торговле с учетом баланса защиты национальных производителей и обеспечения стимулов для повышения их эффективности.

Эффективность рынка труда:

- реализация программы переподготовки в целях предупреждения структурной безработицы;
- пресечение nepoтoзизма и стимулирование практики замещения должностей в соответствии с уровнем профессионализма работника;
- поощрение построения профессиональных взаимоотношений, построенное на принципах экономики идентичности.

Развитость финансового рынка:

- обеспечение повышения доступности заемных средств для частного сектора, включая малый и средний бизнес;
- усиление институциональной основы развития биржевого и фондового рынка;
- обеспечение стимула для выхода национальных предприятий на фондовые рынки;
- реализация программы повышения устойчивости банковского сектора.

Размер рынка:

- активизация сотрудничества в рамках интеграционных объединений, а также двустороннее взаимодействие с внешнеторговыми партнерами в целях получения доступа к новым рынкам сбыта.

Динамика развития бизнеса:

- обеспечение благоприятных условий для возникновения и развития инновационных предприятий.

Инновационная активность:

- усиление государственной финансовой поддержки НИОКР;
- создание условий для формирования научно-технологических кластеров;
- развитие сотрудничества с зарубежными партнерами, в т. ч. в рамках участия в глобальных научных форумах;
- обеспечение эффективной защиты прав интеллектуальной собственности.

В качестве основы для экономического развития следует усовершенствовать транспортную инфраструктуру как в каждом регионе внутри страны, так и с сопредельными странами. Учитывая географическое расположение Кыргызстана, окруженного таки-

ми странами как Россия, Казахстан, Китай, а также небольшой размер внутреннего рынка, для укрепления экономики требуется обеспечение внутренних и внешних связей, сокращение транспортных расходов, повышение экспортных возможностей. Необходимо улучшить транспортно-логистическую инфраструктуру, которая считается основой стабильного и сбалансированного экономического развития. Принимая во внимание важность доступа Кыргызстана к внешним рынкам с целью устранения региональных диспропорций посредством активизации экономической деятельности и формирования новых рабочих мест для увеличения экспортной конкурентоспособности отечественной промышленности. Сельскохозяйственный сектор, составляющий 14 % ВВП, является ключевой отраслью промышленности Кыргызстана. Ввиду того, что 60 % населения страны живет в сельской местности, создание рабочих мест в отраслях, связанных с сельским хозяйством, имеет решающее значение в контексте сокращения масштабов бедности, а также региональных диспропорций. Принимая во внимание масштабы внутреннего потребительского рынка, чтобы в будущем сделать аграрный сектор двигателем для развития Кыргызстана, следует повысить экспортную конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, включая экспорт в соседние страны, используя преимущества географического расположения, такие как благоприятные условия для сельского хозяйства.

Вследствие ликвидации в Кыргызстане системы коллективных хозяйств после распада СССР, последующая приватизация сельскохозяйственных угодий привела к увеличению числа мелких фермеров, что вызвало падение уровня земледельческих навыков фермеров, а также разрушение логистической системы сельскохозяйственной продукции. Недостаток сельскохозяйственной техники вызвал увеличение количества заброшенных земель и привело к нарушению цепочки добавленной стоимости сельхозпродуктов, включая производство, переработку, продажу, экспорт.

В целях развития сельского хозяйства и смежных отраслей нужно: 1) создать систему увеличения производства и экспорта

сельскохозяйственных культур, пользующихся высоким спросом в зарубежных странах; 2) укрепить сельскохозяйственную и животноводческую промышленность для увеличения добавленной стоимости. Оказывать содействие МСП, уделяя внимание цепочке добавленной стоимости сельскохозяйственной продукции, а также улучшению бизнес-среды.

У правительства нет устойчивой и стабильной политики для выравнивания регионального дисбаланса и социально-экономического развития. Следует отметить и недостаточное сотрудничество между правительством и частным сектором, что можно считать главной преградой для роста социально-экономической стабильности и привлечения иностранных инвестиций. Более того, необходимо обеспечить повышение прозрачности деятельности правительства, в частности, принятие антикоррупционных мер и наладить систему подотчетности.

А.Т. Шайбекова, ЭТ-1-16

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВНЕШНЕГО ДОЛГА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Государственный долг – одна из ключевых проблем в Кыргызской Республике. Размер государственного долга имеет большое значение, как для экономики страны, так и для осуществления влияния на финансовую политику в целом.

С момента обретения независимости Кыргызская Республика накопила большую сумму внешнего долга, и она не в состоянии оплатить долговые обязательства. Следует отметить, что в переходный период страна вообще не имела внешнего долга, поскольку в 1991 г. Российская Федерация, по договору с кредиторами, предложила другим бывшим республикам СССР принять на себя весь официальный внешний долг бывшего Советского Союза. В период между 1995 и 1997 гг. государство удвоило свои иностранные долги в долларовом эквиваленте, а к концу 1999 г. сумма долга утроилась.

В 1999 г. внешний долг составлял 134,4 % ВВП, а государственный долг страны составлял 80 %. Внешний правительствен-

ный долг постепенно рос. Отношение государственного внешнего долга к ВВП резко возросло, так как в 1999 г. произошло резкое снижение обменного курса рубля. Однако экономический рост был стабильным: падение курса сома к доллару привело к резкому увеличению внешнего долга, выраженного в национальной валюте. Таким образом, отсутствие национальной стратегии управления долгом затрудняло определение затрат, связанных с быстрым накоплением долга. Пересмотр кыргызского внешнего долга Парижским клубом в 2002 г. временно ослабил состояние внешнего государственного долга. В результате Кыргызская Республика столкнулась с проблемами ликвидности, хотя реструктурирование задолженности было неизбежным. Долги, полученные под гарантии правительства, являются в основном льготными, также как и почти все многосторонние долги и более половины двусторонних долгов.

По данным на 2019 г., внешний долг Кыргызстана составил \$3,783 млрд.

За последние пять лет, с 2014 г., внешний долг страны увеличился на 10,4 %. Почти 45 % общего внешнего долга составляет долг Экспортно-импортному банку Китая, который лидирует в списке внешних долгов государства. 647,82 млн долл. США Кыргызстан должен группе Всемирного банка и 569,12 млн долл. – Азиатскому банку развития.

Больше всего внешний долг Кыргызстана по-прежнему приходится на Экспортно-импортный банк Китая – \$1 млрд 712,35 млн (45,3 % всего внешнего долга республики). За один месяц показатель снизился на \$120 тысяч (рисунок 1).

На 1 октября 2019 г. в стране проживали 6,5 млн человек. Средняя заработная плата по Кыргызстану составляет 16 тыс. 563 сома. Почти три таких заработной платы должен отдать каждый кыргызстанец, чтобы погасить государственный долг.

Основной объем кредитов Эксимбанка пришелся на строительство дорог и развитие энергетики в республике. Китайский банк выделил деньги на реконструкцию автодорог Бишкек – Торугарт, Ош – Иркештам, Бишкек – Нарын – Торугарт, Ош – Сары-Таш – Иркештам и строительство новой альтернативной дороги Север – Юг.

Эксимбанк также поддержал строительство линии электропередачи Датка–Кемин и подстанции 500 кВ Датка, а также реконструкцию Бишкекской ТЭЦ, крупнейшего энергетического проекта с момента обретения Кыргызстаном независимости.

Вторым по размеру выданных средств кредитным учреждением для страны является Всемирный банк и его структуры (Международная ассоциация развития – МАР, Международный валютный фонд – МВФ). Большой объем средств Всемирный банк и его структуры направляют на поддержку и развитие государственного бюджета Кыргызстана, а также на проекты по повышению производительности сельского хозяйства, увеличению площади орошаемых земель и повышению качества образования, здравоохранения и социальной защиты.

В тройку крупнейших кредиторов попадает Азиатский банк развития (АБР). На каждого успешного гражданина сумма, причитающаяся этому кредитору, составляет 223 доллара. Общая задолженность республики перед АБР составляет 568 млн долларов. Азиатский банк развития, Эксимбанк Китая и Всемирный банк выделяют большой объем денежных средств на реконструкцию дорог в Кыргызской Республике, а также на модернизацию основных энергетических объектов и поддержку государственного бюджета (рисунок 1).

Внешний долг Кыргызстана на 1 мая 2019 (в млрд \$)



Рисунок 1 – Государственный внешний долг Кыргызстана

Среди других значимых доноров Кыргызстана значатся Японский банк международного сотрудничества, правительство Турции, немецкий банк и Исламский банк развития. Крупный долг Кыргызстан продолжает иметь перед Россией. Однако согласно подписанному между странами в 2013 г. договору, этот долг РФ должна была списать до 2016 г., поэтому дополнительную нагрузку на бюджет в виде финансовых обязательств он не несет.

Любые кредиты должны быть погашены, и в последние годы наблюдается тенденция значительного увеличения общих расходов народного хозяйства, направленных на погашение внешнего долга.

Выводы. Рост внешнего долга более чем на миллиард долларов произошел по причине резкого увеличения заимствований у КНР. Внешняя помощь должна идти на решение проблем, связанных с инфраструктурой, способствовать экономическому развитию страны.

Многие страны мира сумели выйти из кризиса, используя кредиты в качестве экономического рычага. В Кыргызстане складывается совершенно иная картина. Иностранные средства исправно поступают, но экономическая ситуация становится с каждым годом все хуже. Сегодня для Кыргызстана внешнее заимствование остается главным источником для финансирования мер первоочередной необходимости: 1) поддержку национальной валюты; 2) покрытия дефицита бюджета; 3) осуществления структурных реформ почти во всех секторах экономики; 4) финансирования инвестиционных проектов для предотвращения спада производства и оживлению экономики.

Подход к реструктуризации внешнего долга осуществляется в зависимости от типа кредиторов и должников. Используется несколько его вариантов, предлагаемых различными кредиторами. Один из них – списание долга, в процессе которого происходит либо уменьшение долга, либо сокращение его обслуживания. Важнейшим условием реализации этого метода служит согласование с МВФ страной-должником программы экономического развития и наличие достаточно убедительного платежного балан-

са, который подтверждал бы, что дальнейшей реструктуризации не потребуется.

Проведенный анализ позволил выработать следующие шаги для улучшения долговой ситуации в Кыргызстане:

Необходимо обеспечить прирост ВВП для того, чтобы республика была в состоянии в дальнейшем обслуживать свой внешний долг, не прибегая к дополнительным внешним или же внутренним заимствованиям.

Ужесточение мониторинга за целевым использованием уже полученных кредитных средств позволит улучшить ситуацию с обслуживанием государственного внешнего долга. Следует отметить, что по ряду направлений уже предприняты определенные шаги, но данные предложения все же остаются в силе, поскольку их актуальность не уменьшается, а скорее наоборот, требует усиления и тщательной отработки.

ПРОБЛЕМЫ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сборник статей студентов и магистрантов
Выпуск 17

Редактор *И.С. Волоскова*
Компьютерная верстка *С. Боконбаева*

Подписано в печать 26.04.2021
Формат 60×84 1/16. Печать офсетная.
Объем 6,75 п.л. Тираж 100 экз. Заказ 22

Издательство КРСУ
720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, г. Бишкек, ул. Анкара, 2а